

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

31 января 2012 года судебная коллегия по гражданским делам Самарского областного суда в составе председательствующего – Николаевой Н.М. судей Ефремовой Л.Н. и Хаировой А.Х. при секретаре Иванниковой Н.В. рассмотрела в открытом судебном заседании дело по кассационной жалобе представителя мэрии г. Тольятти Самарской области на решение Центрального районного суда г. Тольятти Самарской области от 05.12.2011 года, которым постановлено:

«Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия пункт 1 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2010 года N 710-п/1, в части, устанавливающей, что настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, лишь являющихся объектами налогообложения. Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия пункты 9.1, 9.2 указанного Положения».

Заслушав доклад судьи Самарского областного суда Николаевой Н.М., объяснения представителя мэрии г. Тольятти – Петровой А.Ю. (по доверенности) в поддержание жалобы, доводы прокурора Кушнирчук А.И., полагавшей в заключении решение оставить без изменения, судебная коллегия

У С Т А Н О В И Л А :

Прокурор г. Тольятти Самарской области обратился в суд с заявлением, в котором просил признать противоречащим закону в части постановление мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2010 года N 710-п/1 (в ред. постановлений от 07.12.2010 № 3587-п/1, от 12.04.2011 года № 1105-п/1) «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного

83

самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) несовершеннолетних детей».

В заявлении прокурор указал, что прокуратурой г. Тольятти в ходе осуществления надзора за соблюдением Конституции РФ и законов на территории Российской Федерации установлено, что постановление мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2010 года N 710-п/1 в действующей редакции противоречит действующему законодательству в части. Постановление опубликовано в газете «Городские ведомости» от 03.04.2010 года № 35 и вступило в законную силу с момента официального опубликования. Изменения, внесенные постановлением мэрии г.о. Тольятти от 07.12.2010 года № 3587-п/1, опубликованы в газете «Городские ведомости» от 14.12.2010 года № 141; изменения, внесенные постановлением мэрии г.о. Тольятти от 12.04.2011 года № 1105-п/1, опубликованы в газете «Городские ведомости» от 14.04.2011 года № 38. Постановление мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2010 года N 710-п/1 в действующей редакции не соответствует требованиям федерального законодательства.

Ссылаясь на указанные обстоятельства, прокурор г. Тольятти просил суд признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия пункт 1 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2010 года N 710-п/1, в части, устанавливающей, что настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, лишь являющихся объектами налогообложения. Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия пункты 9.1, 9.2 указанного Положения.

Судом постановлено указанное выше решение.

В кассационной жалобе представитель мэрии г.о. Тольятти Самарской области просит проверить законность и обоснованность решения суда первой инстанции, считает его неправильным.

Проверив материалы дела, обсудив доводы жалобы представителя мэрии г.о. Тольятти Самарской области, судебная коллегия не усматривает законных оснований к отмене решения суда.

Согласно п. 4 ст. 7 ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и п. 18 ст. 47 Устава городского округа Тольятти, муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам РФ.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ» взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы РФ обеспечивается посредством единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Из материалов дела видно, что 29 марта 2010 года мэрией г.о. Тольятти принято Постановление № 710-п/1 «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления г.о. Тольятти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Постановлениями мэрии г.о. Тольятти от 07.12.2010 года №3587-п/1 и от 12.04.2011 года №1105-п/1 внесены изменения в Постановление мэрии г.о. Тольятти от 29.03.2010г. №710-п/1.

Судом установлено, что Постановление от 29.03.2010 года №710-п/1 опубликовано в газете «Городские ведомости» от 03.04.2010г. №35 и вступило в законную силу с момента официального опубликования. Постановление от 07.12.2010г. №3587-п/1 опубликовано в газете «Городские ведомости» от 14.12.2010 г. №141. Постановление от 12.04.2011 г. №1105-п/1 опубликовано в газете «Городские ведомости» от 14.04.2011 года №38.

Пунктом 1 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) несовершеннолетних детей (далее Положение) установлено, что настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, являющихся объектами налогообложения, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера).

Пунктами 9.1, 9.2 Положения предусмотрена обязанность граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы и муниципальных служащих замещающих должности, не предусмотренные Перечнем должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления г.о. Тольятти, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей предоставлять сведения о полученных им доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, являющемся объектом налогообложения, и об обязательствах имущественного характера.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», гражданин при поступлении на муниципальную службу, а также муниципальный служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения представляются в порядке и по форме, которые установлены для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Статьей 7 Закона Самарской области от 09.10.2007 №96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области» предусмотрено, что гражданин при поступлении на муниципальную службу в Самарской области, а также муниципальный служащий в Самарской области не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, обязан представлять представителю нанимателя (работодателя) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Указанные сведения представляются в порядке и по форме, которые установлены действующим законодательством для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих Самарской области.

В соответствии с требованиями ст. 8 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» гражданин, претендующий на замещение должности государственной или муниципальной службы, включенной в Перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также служащий, замещающий должность государственной или муниципальной службы, включенную в Перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указом Президента РФ от 18.05.2009 №559 «О предоставлении гражданами, претендующим на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими

сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» установлено, что обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с федеральными законами возлагается на гражданина, претендующего на замещение должности государственной службы, предусмотренной перечнем должностей, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009г. №557, и на федерального государственного служащего, замещающего должность государственной службы, предусмотренную этим перечнем должностей.

Таким образом, судом установлено, что установление дополнительной обязанности для граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы и муниципальных служащих замещающих должности, не предусмотренные Перечнем, обязанности предоставлять сведения о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, противоречит положениям ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» и ст. 5,15 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», предусматривающих единство ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы.

Кроме того, установление обязанности предоставления сведений о полученных доходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, являющихся объектами налогообложения, также противоречит положениям ст. 15 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», ст. 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» и положениям Указа Президента РФ от 18.05.2009 №559, поскольку действующее законодательство предусматривает обязанность предоставлять сведения о всех доходах и имуществе.

При таких обстоятельствах, суд первой инстанции обоснованно указал в решении о том, что пункт 1 Положения в части, устанавливающей, что настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления г.о. Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления г.о. Тольятти сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, являющихся объектами налогообложения, противоречит федерального законодательству.

Пункты 9.1, 9.2 Положения в части, устанавливающей обязанность граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы и муниципальных служащих замещающих должности, не предусмотренные Перечнем должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления г.о. Тольятти, при назначении на которые граждане и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей предоставлять сведения о полученных им доходах, об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, являющемся объектом налогообложения, и об обязательствах

имущественного характера также противоречат федеральному законодательству.

При таких обстоятельствах суд пришёл к правильному выводу о том, что требования прокурора г. Тольятти, подлежат удовлетворению и обоснованно признал противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия пункт 1 Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 29.03.2010 года N 710-п/1, в части, устанавливающей, что настоящим Положением определяется порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти, и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, лишь являющихся объектами налогообложения. Также противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня принятия признаны пункты 9.1, 9.2 указанного Положения».

Доводы кассационной жалобы мэрии г.о.Тольятти о незаконности и необоснованности решения суда неубедительны по вышеприведенным мотивам.

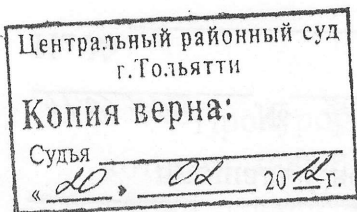
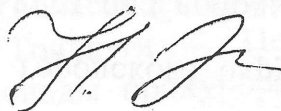
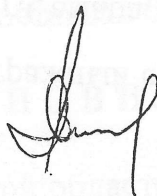
На основании изложенного, руководствуясь ст. 361 ГПК РФ, судебная коллегия,

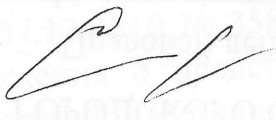
О П Р Е Д Е Л И Л А :

Решение Центрального районного суда г. Тольятти Самарской области от 05.12.2011 г. - оставить без изменения, а кассационную жалобу представителя мэрии г.о. Тольятти Самарской области – без удовлетворения.

Председательствующий:

Судьи:



Секретарь суда: 

Секретарь: 