Доклад руководителя управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти Павлиновой Надежды Ильиничны

В течение ряда лет, преимущественно с 2018 года, на территории г. о. Тольятти увеличилось количество обращений граждан на ухудшение качества атмосферного воздуха. При этом по данным государственного мониторинга атмосферы по 23 основным загрязнителям ежегодно фиксируется незначительное количество проб с превышением установленных нормативов (не более 0,2 % проб от общего количества отобранных).

Обращения граждан, как правило, содержат информацию о наличии специфического химического запаха, раздражающего органы дыхания. В период появления запаха государственной системой мониторинга так же фиксируются не значительные превышения предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ, либо вообще не фиксируются.

Кроме этого, в г.о. Тольятти с марта 2020 г. работает передвижная экологическая лаборатория (далее – ПЭЛ). Перечень веществ, по которым ПЭЛ осуществляет измерения, был определен при комплектации с учетом специфики выбросов предприятий города. ПЭЛ, в том числе в периоды наличия обращений граждан на присутствие запаха также либо фиксируются не значительные превышения предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ, либо не фиксируются совсем.

Проанализировав ситуацию, сложившуюся в г.о. Тольятти, изучив опыт других промышленных городов РФ, нормативную правовую базу, можно сделать следующие выводы.

Граждане обращаются на наличие раздражающих запахов. При этом установить источник не представляется возможным, и соответственно не представляется возможным привлечь нарушителя к ответственности.

Это обусловлено тем, что запах формируется не отдельным веществом, а сложной смесью веществ неизвестного состава, часто присутствующих в смеси в крайне незначительных количествах. Выявление пахучих компонентов, входящих в состав такой смеси, нецелесообразно, так как их идентификация и последующая разработка гигиенических нормативов является трудоемкой и дорогостоящей задачей, требующей времени.

Имеется ряд нормативных и методических документов в части контроля выбросов запаха. При этом в связи с тем, что указанные нормативные акты носят рекомендательный характер, предприятия и надзорные органы в своей деятельности по контролю за выбросами до настоящего времени не используют ольфактометрию для измерения запахов. В РФ на законодательном уровне отсутствует понятие "региональный норматив запаха", отсутствуют правовые основания для его определения и установления, а также последующего мониторинга.

Таким образом, решение проблемы лежит в законодательной плоскости.

Комитетом Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды в июне 2020 г. рассмотрен проект федерального закона № 974400-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха», внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга (далее – Законопроект. Законопроектом устанавливаются дополнительные полномочия по нормированию данной области, а также устанавливается, что мониторинг интенсивности запаха является составной частью мониторинга атмосферного воздуха.

По итогам рассмотрения Законопроект отклонен в связи с необходимостью проведения ряда организационно-технических и иных мероприятий за счет средств федерального бюджета.

Однако учитывая ситуацию, сложившуюся, в том числе в г.о. Тольятти на текущий период, целесообразно на базе уже действующей нормативно-правовых актов на уровне Правительства Самарской рассмотреть вопрос установления региональных нормативов по запаху и их применению на территории Самарской области.