УТВЕРЖДАЮ

Глава городского округа Тольятти

 \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.А. Ренц

«\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023г.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ЗА 2023 ГОД

О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕЙ ВВЕДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

Настоящий доклад разработан в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ[«Об обязательных требованиях в Российской Федерации»](https://tgl.ru/files/tinymce/247-fz_file_1615892381.pdf) (далее – ФЗ № 247), постановлением Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 21.10.2021 № 3393-п/1 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти».

Указанный доклад рассматривает достижение целей введения обязательных требований, предусмотренных Правилами благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденными решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 № 1789 (далее - Правила благоустройства).

Правила благоустройства территории городского округа Тольятти разработаны в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципальный контроль в сфере благоустройства городского округа Тольятти в администрации городского округа Тольятти осуществляет управление муниципального контроля, которое является структурным подразделением департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется на основе системы управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

1) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами Правил благоустройства, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

 **I**. **Общая характеристика системы оцениваемых обязательных**

**требований в соответствующей сфере регулирования**

1. Перечень муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти (далее - МНПА) и содержащихся в них обязательных требований, включая сведения о внесенных в МНПА изменениях (при наличии) с указанием наименования и реквизитов МНПА, содержащих обязательные требования. Период действия МНПА и их отдельных положений.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования(далее – ОТ) (включаются НПА, указанные в Перечне нормативных правовых актов, содержащих оцениваемые обязательные требования, с указанием реквизитов и даты вступления в силу, срока действия (при наличии), а также основания включения НПА в Перечень (наступление срока проведения оценки применения ОТ или поручение Президента Российской Федерации либо Правительства Российской Федерации) | Структурные части НПА, устанавливающие ОТ или группу ОТ, дата их вступления в силу и срок их действия (при наличии) | ОТ или группа ОТ, установленные НПА | Содержание изменений, внесенных в НПА в части ОТ, а также реквизиты НПА, которым внесены изменения (если соответствующие изменения вносились в НПА) |
| № | Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ |
| 1 | Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 № 1789 «О Правилах благоустройства территории городского округа Тольятти» | Пункт 3,6, 10 статьи 11 Правил благоустройства  | 1 | Требования к содержанию некапитальных нестационарных сооружений |  |
|  |  | Пункт 3 статьи 12 Правил благоустройства | 2 | Размещение домовых знаков на зданиях и сооружениях городского округа |  |
|  | Пункт 15 статьи 12 Правил благоустройства | 3 | Доступ маломобильных групп населения к входным группам зданий жилого и общественного назначения |  |
| Статьи 24,25 Правил благоустройства | 4 | Общие требования к содержанию и уборке территорий городского округа в зимний, летний период |  |
| Пункты 2,3,9,10,13статьи 26 Правил благоустройства | 5 | Сбор отходов и содержание контейнерных площадок |  |
| Статья 29 Правил благоустройства | 6 | Требования к внешнему виду и размещению инженерного и технического оборудования фасадов зданий, сооружений |  |
| Статья 30 Правил благоустройства | 7 | Требования к обустройству и оформлению строительных объектов и площадок |  |
| Статьи 30.1, 30.2Правил благоустройства | 8 | Порядок оформления разрешительной документации и порядок осуществления земляных работ |  |
| Статья 31 Правил благоустройства | 9 | Требования обустройства и содержания гаражей, открытых стоянок для постоянного и временного хранения транспортных средств  |  |
| Пункт 2 статьи 37 Правил благоустройства | 10 | Требования к размещению средств информации на территории городского округа Тольятти |  |
| Пункт 2 статьи 39.1 Правилблагоустройства | 11 | Порядок содержания зеленых насаждений |  |
| Статья 40 Правилблагоустройства | 12 | Порядок производства проектных и строительных работ в зоне зеленых насаждений |  |
| Статья 40.1 Правилблагоустройства | 13 | Порядок сноса (удаления) и (или) пересадки зеленых насаждений |  |
| Пункт 6 статьи 42 Правил благоустройства | 14 | Санитарное и техническое состояние общественных туалетов |  |
| Статья 43 Правил благоустройства | 15 | Порядок организации стоков поверхностных вод |  |
| Статья 44 Правил благоустройства | 16 | Требования к содержанию мест погребения (мест захоронения) |  |

2.Общая характеристика регулируемых общественных отношений, включая сферу осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группы общественных отношений), на регулирование которых направлена система обязательных требований.

Таблица №2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Общая характеристика общественных отношений, относящихся к сфере регулирования | Правила благоустройства устанавливают единые и обязательные к исполнению требования для поддержания, создания и развития на территории городского округа Тольятти безопасной, комфортной, культурной и привлекательной среды, определяют требования к состоянию внешнего благоустройства, озеленения, обеспечению чистоты и порядка территории городского округа.  |
| 2 | Перечень видов (групп) общественных отношений, регулируемых системой ОТ | Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, собственниками, пользователями, арендаторами земельных участков, зданий, строений, сооружений и иных объектов, расположенных на территории городского округа. |

3. Нормативно обоснованный перечень охраняемых законом ценностей, защищаемых в рамках соответствующей сферы регулирования.

Таблица №3

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ (в случае если цели ОТ или групп ОТ, установленных НПА, различны) |
| № п/п | Наименование (вид) охраняемых законом ценностей (далее - ОЗЦ), защищаемых НПА | НПА (с указанием реквизитов) и их структурные части, определяющие ОЗЦ | Конкретные риски ОЗЦ, на устранение либо снижение которых направлен НПА (ОТ или группа ОТ) | Основные причины проблемы (источники риска) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Мероприятия по содержанию территорий | Глава 3 Правил благоустройства | Требования по содержанию спортивных площадок, нормы безопасности при эксплуатации оборудования спортивных площадок | Несоблюдение требований к обустройству и оформлению площадок |
| 2 | Проектирование и размещение объектов благоустройства | Глава 2 Правил благоустройства | Требования безопасности при эксплуатации оборудования детских площадок | Несоблюдение требований безопасности при эксплуатации оборудования детских площадок |
| 3 | Обеспечение доступности для инвалидов к объектам социальной, инженерной, и транспортной инфраструктуре | П. 15 статьи 12 Правил благоустройства | Условия доступности для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам | Отсутствие условий доступности для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры  |
| 4 | Порядок осуществления земляных работ | Статьи 30.1, 30.2Правил благоустройства | Порядок при осуществлении земляных работ, в том числе отсутствие разрешения на осуществление таких работ, отсутствие ограждения места осуществления работ, нормы санитарного состояния прилегающей территории, установленных требований безопасности движения пешеходов и транспорта, необеспечение подъездов и подходов к местам общего пользования, работы по восстановлению нарушенного и/или проектного благоустройства после их завершения | Несоблюдение порядка осуществления земляных работ |
| 5 | Проектирование и размещение объектов благоустройства | Статья 30 Правил благоустройства | Требования к обустройству и оформлению строительных объектов и площадок | Несоблюдениетребований к обустройству и оформлению строительных объектов и площадок |
| 6 | Требования к внешнему виду и размещению инженерного и технического оборудования фасадов зданий, сооружений | П. 17 статьи 29 Правил благоустройства | Меры по очистке кровель, козырьков и навесов от снега, наледи и сосулек здания, строения, сооружения, находящихся в собственности контролируемых лиц | Непринятие мер по очистке зданий, строений, сооружений, от снега, наледи и сосулек |
| 7 | Правила содержания и уборки территории городского округа | Статья 23 Правил благоустройства | Нарушение по содержанию и эксплуатации инженерных коммуникаций и сооружений, а также надлежащие меры по устранению дефектов (засыпка и засорение водоотводных лотков, слив жидких коммунальных отходов, хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод, сброс снега, льда, смета и мусора в канализационные колодцы, закрытие крышек люков колодцев); | Неисполнение мер по содержанию и уборке территории городского округа |
| 8 | Правила содержания и уборки территории городского округа | Статья 23 Правил благоустройства | Мероприятия, связанные с уборкой территории, поддержанием в чистоте, своевременный ремонт фасадов зданий, строений, сооружений, малых архитектурных форм, заборов и ограждений | Не проведение мероприятий, связанных с уборкой территории, поддержанием в чистоте и проведением своевременного ремонта фасадов зданий, строений, сооружений, малых архитектурных форм, заборов и ограждений |
| 9 | Поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территорий | П.10 статьи 38 Правил благоустройства | Работы по очистке фасадов, ограждений и иных объектов благоустройства от самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационно-печатной продукции, очистке (либо закрашиванию) от надписей и рисунков на фасадах (конструктивных элементах), ограждениях и иных объектах благоустройства | Не проведение работ по очистке фасадов, ограждений и иных объектов благоустройства от самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационно-печатной продукции, очистке (либо закрашиванию) от надписей и рисунков на фасадах (конструктивных элементах), ограждениях и иных объектах благоустройства |
| 10 | Порядок производства проектных и строительных работ в зоне зеленых насаждений | Статья 40.1 Правил благоустройства |  Порядок сноса (удаления) и (или) пересадки насаждений, вырубки деревьев, кустарников (отсутствие порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников | Нарушение порядка сноса (удаления) и (или) пересадки насаждений, вырубки деревьев, кустарников (отсутствие порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников |
| Источники сведений: Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 №1789 (ред. от 28.04.2021) «О Правилах благоустройства территории городского округа Тольятти» |

4. Цели введения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, для каждого содержащегося в Докладе МНПА (снижение (устранение) рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям с указанием конкретных рисков).

Целью введения обязательных требований является упорядочение публично-правовых отношений по обеспечению и повышению комфортности условий проживания граждан, поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории, снижение (устранение) следующих рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

1) наличие в течение предшествующего года у контролируемого лица в процессе осуществления его деятельности случаев гибели и (или) травмирования в результате нарушения обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти;

2) наличие на объекте контроля в течение предшествующего года случая воспрепятствования контролируемыми лицами или их представителями доступу муниципальных инспекторов на объект контроля;

3) наличие на объекте контроля в течение предшествующего года нарушений следующих обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти:

- нарушение требований по содержанию спортивных площадок, несоблюдение норм безопасности при эксплуатации оборудования спортивных площадок;

- нарушение требований безопасности при эксплуатации оборудования детских площадок;

- невыполнение обеспечения условий доступности для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

4) нарушение порядка при осуществлении земляных работ, в том числе отсутствие разрешения на осуществление таких работ, отсутствие ограждения места осуществления работ, несоблюдение норм санитарного состояния прилегающей территории, установленных требований безопасности движения пешеходов и транспорта, необеспечение подъездов и подходов к местам общего пользования, несвоевременное выполнение работ по восстановлению нарушенного и/или проектного благоустройства после их завершения;

5) несоблюдение требований к обустройству и оформлению строительных объектов и площадок;

6) непринятие контролируемыми лицами, в собственности, владении и пользовании которых находятся здания, строения, сооружения, мер по очистке кровель, козырьков и навесов от снега, наледи и сосулек;

7) нарушение по содержанию и эксплуатации инженерных коммуникаций и сооружений, а также непринятие контролируемыми лицами надлежащих мер по устранению дефектов (засыпка и засорение водоотводных лотков, слив жидких коммунальных отходов, хозяйственно-бытовых и производственных сточных вод, сброс снега, льда, смета и мусора в канализационные колодцы, закрытие крышек люков колодцев);

8) непроведение мероприятий, связанных с уборкой территории, поддержанием в чистоте, и непроведение своевременного ремонта фасадов зданий, строений, сооружений, малых архитектурных форм, заборов и ограждений;

9) непроведение работ по очистке фасадов, ограждений и иных объектов благоустройства от самовольно расклеенных объявлений, плакатов и информационно-печатной продукции, очистке (либо закрашиванию) от надписей и рисунков на фасадах (конструктивных элементах), ограждениях и иных объектах благоустройства;

10) нарушение порядка сноса (удаления) и (или) пересадки насаждений, вырубки деревьев, кустарников (отсутствие порубочного билета и (или) разрешения на пересадку деревьев и кустарников).

**II** **Результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в Докладе МНПА**

1. Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом

 № 247-ФЗ.

Принцип законности обязательных требований

Таблица №4

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ |
| № п/п | Критерий | Выполнен либо не выполнен | Обоснование |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Уполномоченный орган наделенный полномочиями на установление ОТ- Дума городского округа Тольятти | выполнен | П. 11, ч. 1, ст. 25 Постановления Тольяттинской городской Думы Самарской области от 30.05.2005 № 155 «Об Уставе городского округа Тольятти».  |
| 2 | ОТ установлены НПА надлежащей формы | выполнен | Ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ - №131) |
| 3 | Соблюден порядок принятия и введения в действие НПА, в том числе проведена процедура оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) | выполнен |  При внесении изменений в Правила благоустройства проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии Решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.03.2020 №514 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, об определении уполномоченного органа на проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы, а также о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Думы городского округа Тольятти». При утверждении Правил благоустройства проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 09.11.2016 №3530-п/1 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности». |
| 4 | Цель установления ОТ - защита ОЗЦ | выполнен |  Обязательные требования, предусмотренные Правилами благоустройства, установлены в целях защиты ОЗЦ, указанных в таблице №3 и соответствуют признакам, предусмотренным ч. 1 ст. 5 ФЗ № 247, цели соответствуют целям и предмету Правил благоустройства. Соблюдение ОТ влияет на снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, в том числе приводит к уменьшению (отсутствию): 1) отсутствию в течение предшествующего года у контролируемого лица в процессе осуществления его деятельности случаев гибели и (или) травмирования в результате нарушения обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти; 2) отсутствию на объекте контроля в течение предшествующего года случая воспрепятствования контролируемыми лицами или их представителями доступу муниципальных инспекторов на объект контроля; 3) отсутствию на объекте контроля в течение предшествующего года нарушений следующих обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти: - нарушение требований по содержанию спортивных площадок, несоблюдение норм безопасности при эксплуатации оборудования спортивных площадок; - нарушение требований безопасности при эксплуатации оборудования детских площадок; - невыполнение обеспечения условий доступности для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам. |
| 5 | Соблюдены все условия установления ОТ:1. содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);

2)лица, обязанные соблюдать обязательные требования;3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования4) формы оценки соблюдения обязательных требований (государственный контроль (надзор), привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы)5) федеральные органы исполнительной власти и (или) уполномоченные организации, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований | Не выполненВыполненВыполнен | П.3 ст.1 Правил не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, поскольку разработан, в том числе, в соответствии с методическими рекомендациями для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр которые утратили силу в связи с изданием Приказа Минстроя России от 16.09.2020 №512/пр «Об отмене приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. N 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов».П.8 ст. 28 Правил не соответствует требованиям законодательства Самарской области, поскольку содержит ссылку на Приказ министерства строительства Самарской области от 12.04.2019 №58-п «Об утверждении порядка предоставления решения о согласовании архитектурно-градостроительного облика объекта капитального строительства», который утратил силу в связи с изданием Приказа министерства строительства Самарской области от 09.12.2022 №130-п «О признании утратившими силу отдельных приказов министерства строительства Самарской области».П. 1 ст.37 Правил не соответствует требованиям законодательства Самарской области, поскольку содержит ссылку на Схему размещения рекламных конструкций на территории городского округа Тольятти Самарской области, утвержденную Приказом министерства имущественных отношений Самарской области от 20.04.2017 №500 (ред. от 20.12.2019) который утратил силу в связи с изданием Приказа министерства имущественных отношений Самарской области от 17.03.2022 №421 «Об утверждении схемы размещения рекламных конструкций на территории городского округа Тольятти Самарской области»  Правила обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, собственниками, пользователями, арендаторами земельных участков, зданий, строений, сооружений и иных объектов, расположенных на территории городского округа.  Деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Правилами благоустройства. Объекты муниципального контроля в сфере благоустройства: 1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, установленные Правилами благоустройства, в том числе требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, за исключением обязательных требований, являющихся предметом муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти, муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, муниципального контроля на автомобильном транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие); 2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования; 3) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, к которым предъявляются обязательные требования.Оценка результативности и эффективности деятельности по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства осуществляется посредством:1) определения ключевого показателя муниципального контроля в сфере благоустройства;2) определения индикативных показателей муниципального контроля в сфере благоустройства.Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства имеют право: -составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; -составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 2.2, 4.2, 4.9, 4.18, 4.20, 4.22, 4.23, 4.26, 4.28 Закона Самарской области от 01.11.2007 №115-ГД "Об административных правонарушениях на территории Самарской области.Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией городского округа Тольятти в лице органа администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства (далее - уполномоченный орган).К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля в сфере благоустройства, организацией и проведением профилактических мероприятий, контрольных мероприятий, применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – ФЗ - №148), ФЗ - №131, муниципальных правовых актов городского округа Тольятти, регламентирующих отношения в сфере благоустройства. |
| Источники сведений: Правила благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 №1789. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 №1109 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти». Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». |

Принцип законности соблюден

 Принцип обоснованности обязательных требований

Таблица №5

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ |
| № п/п | Критерий | Выполнен либо не выполнен | Обоснование |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Несоблюдение ОТ приведет к возникновению угрозы рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, на защиту которых направлены ОТ (группа ОТ) | выполнен | Количество предостережений, выданных за оцениваемый период: 330;Количество исполненных предостережений: 59;Количество предписаний, выданных за оцениваемый период: 13;Количество исполненных предписаний: 5;Количество предписаний с неоконченной датой: 6Количество не исполненных предписаний: 2  |
| 2 | Оцениваемое регулирование воздействует на основные причины (источники) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ | выполнен |  Механизм воздействия оцениваемых ОТ на причины (источники) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, подтверждающее их снижение либо устранение оценивается с учетом положений постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) которым установлен мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении муниципального контроля, за исключением указанных в постановлении оснований, проведение проверки в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства не представляется возможным.В случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия. |
| 3 | Оцениваемое регулирование является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования (альтернативные способы решения проблемы, на которую направлено регулирование, не позволят достичь такого же или результата, который удалось получить, применяя оцениваемое регулирование) | выполнен |  Оцениваемое регулирование ОТ является необходимым для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ, альтернативные методы снижения (устранения) рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ отсутствуют.Указанный метод относится к профилактике рисков устранения причинения вреда (ущерба) ОЗЦ и является минимальной мерой для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ. |
| 4 | Оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ в соответствии с целями регулирования | выполнен | Оценка соблюдение оцениваемых ОТ для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ осуществляется с учетом положений Постановления № 336. В соответствии с Постановлением № 336 оцениваемое регулирование является достаточным для снижения либо устранения рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ. В соответствии с п. 7(2) Постановления № 336 в случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия; с пп. а, п.3, Постановления № 336 в случае непосредственной угрозе причинения вреда жизни, при условии согласования с органами прокуратуры могут быть проведены внеплановые контрольные мероприятия. |
| 5 | Оцениваемое регулирование учитывает современный уровень развития науки, техники и технологий в рассматриваемой сфере общественных отношений, уровень развития национальной экономики и материально-технической базы | выполнен | Обязательные требования актуальны. Анализ правоприменительной практики показывает необходимый приоритет профилактических мероприятий над контрольными. Судебная практика отсутствует, в связи с отсутствием заявлений от субъектов профилактики об обжаловании решения контрольного органа. |
| Источники сведений: Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». |

Принцип обоснованности соблюден

Принцип правовой определенности и системности

Таблица №6

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ |
| № | Критерий | Выполнен либо не выполнен | Обоснование |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Обязательные требования имеют ясное, логичное и однозначно понимаемое содержание.Случаи различного толкования оцениваемых ОТ правоприменительными органами и (или) лицами, обязанными соблюдать ОТ, отсутствуют либо единичны и не связаны с содержанием (формулировкой) ОТ | выполнен |  Проблемы с уяснением содержания оцениваемых ОТ субъектами регулирования и правоприменительными органами отсутствуют в связи отсутствием обращений от субъектов регулирования. Вступившие в законную силу судебные решения, выданные по результатам контрольно-надзорных мероприятий предписания, иные результаты контрольно-надзорных мероприятий отсутствуют.  |
|  |
|  |
| 2 | Оцениваемые ОТ находятся в системном единстве, в том числе отвечают следующим признакам:1) соответствуют целям и принципам законодательного регулирования рассматриваемой сферы общественных отношений и правовой системы в целом; | выполнен | Правила благоустройства, в соответствии со ст.7 ФЗ - № 131 являются правовым актом местного значения, а значит разрабатываются для конкретного муниципального образования. Дублирующие либо противоречащие обязательные требования отсутствуют в силу отсутствия вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий предписаний, иных результатов контрольно-надзорных мероприятий, результатов реализации иных форм оценки соблюдения ОТ, свидетельствующих о наличии иных требований. |
|  | 2) отсутствуют дублирующие ОТ, в том числе на различных уровнях регулирования (законный и подзаконный); | выполнен |
| 3) отсутствуют противоречащие ОТ, в том числе на различных уровнях правового регулирования | выполнен |
| Источники сведений: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» |

Принцип правовой определенности и системности не соблюден.

 Принцип открытости и предсказуемости

Таблица №7

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ |
| № п/п | Критерий | Выполнен либо не выполнен | Обоснование |
| 1 | Правила благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 №1789 | выполнен |  При внесении изменений в Правила благоустройства проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии Решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.03.2020 №514 «О Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, об определении уполномоченного органа на проведение оценки регулирующего воздействия и экспертизы, а также о внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Думы городского округа Тольятти». При утверждении Правил благоустройства проведена процедура оценки регулирующего воздействия в соответствии с Постановление Мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 09.11.2016 № 3530-п/1 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности». |
| 2 | Нормативный правовой акт, устанавливающий ОТ, имеет срок действия в соответствии со статьей 3 Федерального закона №247-ФЗ | невыполнен | Не имеет |
| 3 | Нормативный правовой акт, устанавливающий ОТ, вступил в силу с учетом требований статьи 3 Федерального закона №247-ФЗ |  |  Заполняется для ОТ, установленных НПА, принятыми начиная с 1 февраля 2021 г. |
| 4 | Нормативный правовой акт, устанавливающий ОТ, официально опубликован | выполнен | Текст документа опубликован в издании«Городские ведомости», № 52(2115), 20.07.2018. |
| 5 | Оцениваемые обязательные требования включены в реестр обязательных требований, предусмотренный статьей 10 Федерального закона N 247-ФЗ |  | Не включены. Не требуется. |
| 6 | Оцениваемые обязательные требования включены в размещенный на официальном сайте органа государственной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации | выполнен |  Согласно ч.5 ст.8 ФЗ № 247 перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, подлежит размещению на официальных сайтах органов государственной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор), предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитацию, с текстами действующих нормативных правовых актов. Порядок размещения и актуализации перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, устанавливается Правительством Российской Федерации. Таким образом, формирование перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предусмотрено только в рамках государственного контроля (надзора).Оцениваемые ОТ размещены на официальном портале администрации городского округа Тольятти (https://tgl.ru/structure/department/municipalnyy-kontrol-v-sfere-blagoustroystva/). |
| Источники сведений: Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 №1789 «О Правилах благоустройства территории городского округа Тольятти». |

Принцип открытости и предсказуемости не соблюден.

Принцип исполнимости обязательных требований

Таблица №8

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ |
| № п/п | Критерий | Выполнен либо не выполнен | Обоснование |
| 1 | Оцениваемые ОТ являются фактически исполнимыми |  |  Вступивших в законную силу судебных решений, выданных по результатам контрольно-надзорных мероприятий предписаний, иных результатов контрольно-надзорных мероприятий, результатов реализации иных форм оценки соблюдения ОТ, свидетельствующих о фактической невозможности соблюдения ОТ отсутствует.Обращения субъектов регулирования о неисполнении ОТ отсутствуют.Количество предостережений, выданных за оцениваемый период: 330;Количество исполненных предостережений: 59; Количество предписаний, выданных за оцениваемый период: 13; Количество исполненных предписаний: 5; Количество предписаний с неоконченной датой: 6.Количество не исполненных предписаний: 2; |
| 2 | Затраты на соблюдение оцениваемых ОТ соразмерны (пропорциональны) рискам, на снижение либо устранение которых направлено соответствующее регулирование |  |  1)Вероятность реализации указанных рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ указана в таблице № 3; 2)Количественные данные о среднегодовом объеме (размере) предотвращенного вреда (ущерба) ОЗЦ указаны в таблице № 5;3) Нет альтернативных способов снижения (устранения) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ;4) Среднегодовые прямые издержки субъектов регулирования на соблюдение оцениваемых ОТ – данные отсутствуют;5) вероятные среднегодовые прямые издержки субъектов регулирования, связанные с применением альтернативных способов снижения (устранения) соответствующих рисков причинения вреда (ущерба) ОЗЦ – данные отсутствуют. |
| 3 | Прямые издержки субъектов регулирования, связанные с соблюдением ОТ, не являются причиной отказа от ведения соответствующей предпринимательской или иной экономической деятельности |  | Данные отсутствуют |
| 4 | Исполнение оцениваемых ОТ не приводит к невозможности исполнения других ОТ |  | Данные отсутствуют |
| 5 | Удобство соблюдения оцениваемых ОТ |  | Данные отсутствуют |
|  |

1. **Достижение целей введения обязательных требований (снижение (устранение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований)**

 Сведения о достижении целей установления

 обязательных требований

Таблица №9

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ (в случае если цели ОТ или групп ОТ, установленных НПА, различны) |
| № п/п | Наименование (вид) ОЗЦ, защищаемых НПА | Характеристика заявленных целей установления ОТ (если проводилась ОРВ, то данные приводятся с учетом ОРВ) | Текущая ситуация с достижением целей регулирования |
|  |  | Количественные показатели (указывается целевое количественное значение) | Качественные показатели | Количественные показатели (указывается достигнутое количественное значение) | Качественные показатели |
| 1 | Виды ОЗЦ приведены в таблице № 3 | 4 | Ст.30.1, 30.2 Правил благоустройства | 1 – исполнено;1 – с неоконченным сроком исполнения; 2 – не исполнены;  | 1 - приведено в соответствие со ст.30.1, 30.2 Правил благоустройства |
| 2 | Виды ОЗЦ приведены в таблице № 3 | 9 | Ст. 23 Правил благоустройства | 4 – исполнено;5 – с неоконченным сроком исполнения; | 4 – приведено в соответствие со ст. 23 Правил благоустройства  |
| Источники сведений: Правила благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 №1789. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 №1109 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти». Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». |

**3. Информация о динамике ведения предпринимательской**

**или иной экономической деятельности в соответствующей сфере**

**общественных отношений в период действия обязательных**

**требований, применение которых является предметом оценки**

Правила благоустройства обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами, собственниками, пользователями, арендаторами земельных участков, зданий, строений и сооружений, и иных объектов, расположенных на территории городского округа.

**4.Изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных МНПА функций,**

**полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления**

Правила благоустройства не содержат предложений, предусматривающих изменение бюджетных расходов и доходов от реализации, предусмотренных МНПА функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления.

 **5. Сведения об уровне соблюдения обязательных**

 **требований в соответствующей сфере регулирования,**

 **в том числе данные о привлечении к ответственности**

 **за нарушение обязательных требований, о типовых**

 **и массовых нарушениях обязательных требований**

 Таблица №10

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | НПА и их структурные части, устанавливающие ОТ | Сведения о динамике количества предписаний, выданных по результатам осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов регулирования, содержащих требование об устранении нарушений ОТ (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада) | Сведения о динамике количества неисполненных предписаний, выданных по результатам осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов регулирования, содержащих требование об устранении нарушений ОТ (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада) | Сведения о динамике доли неисполненных предписаний, выданных по результатам осуществления контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов регулирования, содержащих требование об устранении нарушений ОТ (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада, в процентах) | Сведения о динамике количества вступивших в законную силу решений о привлечении субъектов регулирования к административной ответственности за нарушение ОТ или группы ОТ (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада) | Сведения о динамике доли субъектов регулирования, привлеченных к административной ответственности за несоблюдение ОТ, относительно общего числа субъектов регулирования (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада) |
| 1 | Ст. 23, ст. 30.1, ст. 30.2 Правил Благоустройства  |  2022 – 0 2023 – 13  | 2022 – 0 2023 – 2  | 15,4% | 2022 – 0 2023 – 0 | 2022 – 0 2023 – 0 |
| Источники сведений: Правила благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 04.07.2018 №1789. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 №1109 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти». Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». |

**6. Количество и содержание обращений субъектов регулирования к Администрации, органам Администрации, связанных с применением обязательных требований**

Таблица № 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | НПА и их структурные части, устанавливающие ОТ или группу ОТ, краткое описание содержания соответствующих ОТ или группы ОТ | Сведения о динамике количества обращений субъектов регулирования, поступивших в уполномоченные органы и органы контроля (надзора), по вопросам соблюдения (применения) ОТ (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада) | Наиболее часто встречающиеся проблемы (вопросы) соблюдения (применения) ОТ, указанные в обращениях субъектов регулирования | Сведения о динамике доли субъектов регулирования, направивших обращения по вопросам соблюдения и применения ОТ, относительно общего числа субъектов регулирования (за каждый год в период действия ОТ, но не более 6 лет, предшествующих году подготовки Доклада) |
| Содержание проблемы (вопроса) | Основные причины возникновения проблемы (вопрос исполнимости ОТ, неясность ОТ, избыточные траты на соблюдение, иные причины) |
| 1 | Правила благоустройства | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Источники сведений: сведения отсутствуют.  |

**7. Количество и анализ содержания**

**вступивших в законную силу судебных актов по спорам,**

**связанным с применением обязательных требований, по делам**

**об оспаривании нормативных правовых актов, содержащих**

**обязательные требования, о привлечении лиц к административной ответственности**

Таблица №12

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | НПА и их структурные части, устанавливающие ОТ или группу ОТ, краткое описание содержания соответствующих ОТ или группы ОТ | Число вступивших в законную силу судебных актов (за период действия ОТ) | Проблемы (вопросы) соблюдения и применения ОТ, ставшие поводом для судебных споров по делам об оспаривании НПА и содержащих ОТ, и по делам об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений ОТ |
| Дела об оспаривании решений, действий органов публичной власти и их должностных лиц, ненормативных правовых актов, связанных с применением ОТ | Дела об оспаривании НПА, содержащих ОТ | Дела об оспаривании актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений ОТ | Содержание проблемы (вопроса), в том числе указание на вышестоящий НПА, соответствие которому оспаривалось, а также приведение судебной позиции по соответствующему спору | Основные причины возникновения проблемы (отсутствие полномочий у органа публичной власти, принявшего НПА, устанавливающего ОТ, на установление соответствующих ОТ; противоречие положений НПА, устанавливающих ОТ, вышестоящим НПА; нарушение принципа правовой определенности при установлении ОТ; установление ОТ актом, не являющимся нормативным правовым актом по формальным признакам; иные причины) |
| 1 | Обязательные требования | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Источники сведений: сведения отсутствуют.  |

**8. Иные сведения, которые позволяют оценить**

**результаты применения обязательных требований и достижение**

**целей их установления**

 Сведения о непредвиденных последствиях действия оцениваемых обязательных требований

Таблица №13

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ | Непредвиденные последствия действия ОТ или группы ОТ (краткое описание) | Качественные характеристики | Количественные характеристики (при наличии) | Основные возможные причины наступления последствий | Пояснения о возможности предотвратить наступившие негативные последствия на стадии разработки НПА, содержащего ОТ или группу ОТ |
| Сфера общественных отношений | Причинение вреда ОЗЦ (если причинен вред ОЗЦ, то указываются конкретные ОЗЦ и обстоятельства причинения вреда) |
| 1 | Правила благоустройства | Сведения о качественных и количественных характеристиках отсутствуют  |
| Источники сведений: Сведения отсутствуют. |

**III. Выводы и предложения по итогам оценки достижения целей**

**введения обязательных требований.**

1. О целесообразности дальнейшего применения

обязательных требований.

Таблица № 14

|  |
| --- |
| Краткое описание содержания ОТ или группы ОТ, в отношении которых сделан вывод о целесообразности дальнейшего применения без внесения изменений в НПА |
|  | Критерии, подтверждающие вывод о целесообразности дальнейшего применения обязательного требования (группы обязательных требований) без внесения изменений в НПА, его отдельные положения | Обоснование соблюдения (несоблюдения) критерия |
| 1 | Достижение целей ОТ или группы ОТ, установленных НПА | Количество предписаний, выданных за оцениваемый период: 13; Количество исполненных предписаний: 5; Количество предписаний с неоконченной датой: 6.Количество не исполненных предписаний: 2; |
| 2 | Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, в том числе отсутствие противоречащих, дублирующих или аналогичных по содержанию, неактуальных ОТ или невозможности исполнения ОТ; наличие у уполномоченного органа (уполномоченной организации) полномочий на принятие НПА и (или) установление ОТ или группы ОТ | Не соблюдены(Таблицы №4,5,6,7,8) |
| 3 | Соответствие НПА вышестоящим НПА и (или) целям и положениям государственных программ и национальных проектов Российской Федерации | Не соответствует |
| 4 | Отсутствие проблем с соблюдением (применением) ОТ или группы ОТ, которые могут быть наиболее эффективно решены только с помощью изменения регулирования, в том числе отсутствие в НПА, устанавливающем ОТ, неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять ОТ | Отсутствуют |
| 5 | Отсутствие избыточных ОТ или группы ОТ (в том числе с точки зрения прямых издержек субъектов регулирования), включая отсутствие избыточных действий и (или) процессов (процедур), которые необходимо реализовать (пройти) субъекту регулирования с целью осуществления им предпринимательской или иной экономической деятельности (в том числе совершения связанных с ней действий) | Отсутствуют |
| 6 | Эффективность ОТ или группы ОТ в разрешении проблемы, в том числе доказанное отсутствие необходимости изменения регулирования для повышения эффективности решения проблемы, а также невозможность применения альтернативных способов решения проблемы | Эффективны |

При проведении оценки применения обязательных требований системные проблемы оцениваемых обязательных требований не выявлены. Выявлена проблема оцениваемых обязательных требований в части отсутствия срока действия Правил благоустройства; несоответствие НПА нормативно правовым актам исполнительной власти Самарской области и нормативно правовым актам Российской Федерации.

Согласовано:

Первый заместитель главы

городского округа А.А. Дроботов