

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО
АКТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации городского округа Тольятти

(полное наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации городского округа Тольятти «О предоставлении субсидий за счет средств бюджета городского округа Тольятти юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на предоставление услуги по перевозке маломобильных граждан специализированными автомобилями в городском округе Тольятти» (далее – Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: 08.09.2023 (письмо департамента дорожного хозяйства и транспорта администрации городского округа Тольятти от 08.09.2023 № 48599-вн/2.2).

4. Соответствие предоставленных документов установленным требованиям:

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514 (далее – Порядок), разработчиком определена степень регулирующего воздействия – высокая.

В соответствии с пунктом 13 Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней.

Публичные консультации проведены разработчиком в установленный Порядком срок с 24.08.2023 по 06.09.2023 путем размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти (<https://tgl.ru/orv>) документов, соответствующих требованиям п.11 Порядка.

Согласно представленному своду предложений разработчик Проекта посредством электронной почты известил о проведении публичных консультаций уполномоченного по защите прав предпринимателей Самарской области; Думу городского округа Тольятти; Контрольно-счетную палату городского округа Тольятти; общественные объединения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, с которыми органы местного самоуправления заключили соглашения о взаимодействии в сфере ОРВ: Союз «Торгово-промышленная палата», Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ», Общественную организацию «Тольяттинский клуб деловых женщин», Общественную организацию «Совет женщин Автозаводского района г. Тольятти».

В период проведения публичных консультаций предложений по Проекту не поступило.

Однако, размещение на публичных консультациях разработчиком проведено в нарушение п.12 Порядка при отсутствии согласования правового департамента, что подтверждается наличием замечаний правового департамента и визирующей отметкой в Листе согласования об этом.

Документы, приложенные разработчиком к Отчету, соответствуют требованиям пункта 23 Порядка.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки регулирующего воздействия целям ее проведения:

Из-за несоответствия положений Проекта положениям общих требований, установленных к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 №1492, и формального подхода к оценке регулирующего воздействия (ОРВ), результаты процедуры оценки регулирующего воздействия не соответствуют целям проведения процедуры ОРВ.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) установленным требованиям:

В соответствии с Порядком форма Отчета о проведении ОРВ (далее – Отчет) соблюдена.

Разработчиком изучен опыт других муниципальных образований Российской Федерации в аналогичной сфере правоотношений –

постановление администрации Ангарского городского округа Иркутской области от 15.12.2016 № 2780-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целях возмещения затрат (части затрат) в связи с оказанием услуг по перевозке инвалидов специализированным транспортом в Ангарском городском округе».

Однако, разработчиком не учтено, что указанный правовой акт с 01.01.2021 года отменен в связи с принятием администрацией Ангарского городского округа Иркутской области постановления от 19.02.2021 № 135-па, которым утвержден новый Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) в связи с оказанием услуг по перевозке инвалидов специализированным транспортом в Ангарском городском округе.

По содержанию Отчета отмечаю следующее.

Разработчиком в пункте 3) раздела 2 Отчета неверно определены риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, сформулированные как «ухудшение финансового состояния транспортных предприятий».

Кроме того, в пункте 2) раздела 4 Отчета не полностью определены группы субъектов, интересы которых будут затронуты рассматриваемым Проектом. С учетом положений Проекта, предусматривающего осуществление контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий, следовало отдельной строкой внести органы муниципального финансового контроля с указанием возможных доходов/расходов и вводимых обязанностей для данной группы субъектов.

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования (решения проблемы):

На основании проведенной оценки Проекта, с учетом представленного разработчиком Отчета, уполномоченный орган считает предлагаемый способ правового регулирования неэффективным по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – БК) муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять:

1) категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных

предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий;

2) цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также результаты их предоставления;

3) порядок возврата субсидий в соответствующий бюджет в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

4) случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии);

5) положения об осуществлении в отношении получателей субсидий и лиц, указанных в пункте 5 данной статьи, проверок главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставляющим субсидии, соблюдения ими порядка и условий предоставления субсидий, в том числе в части достижения результатов их предоставления, а также проверок органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 БК.

Общие требования к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования) утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 1492.

Общие требования определяют, что муниципальные правовые акты должны содержать, в том числе, используемые термины; цели предоставления субсидий; способы проведения отбора получателей субсидий; условия и порядок предоставления субсидий с указанием информации, обосновывающей ее размер и др.

Принятие рассматриваемого Проекта должно обеспечить нормативное правовое регулирование правоотношений по предоставлению субсидий за счет средств бюджета городского округа Тольятти юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат (части затрат) на предоставление услуги по перевозке маломобильных граждан специализированными автомобилями в городском округе Тольятти.

Вместе с тем, предлагаемая редакция Проекта не содержит ряд

положений, предусмотренных Общими требованиями:

1) требований о размещении департаментом дорожного хозяйства и транспорта администрации городского округа Тольятти, как главного распорядителя бюджетных средств (далее – администрация), извещений (объявления о начале отбора и о результатах отбора) на официальном сайте администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) требований к участникам отбора (отсутствуют требования по не нахождению в процессе реорганизации, ликвидации или банкротстве и т.д.) и перечня документов для подтверждения их соответствия указанным требованиям;

3) порядка проведения отбора получателей субсидий и правил рассмотрения и оценки предложений (заявок), включающих

- сроки проведения отбора, даты начала подачи и окончания приёма предложений (заявок);

- порядок отклонения предложений (заявок) участников отбора, а также информацию о причинах их отклонения;

- критерии и сроки оценки предложений (заявок), их весовое значение в общей оценке, правила присвоения порядковых номеров предложениям (заявкам) участников отбора по результатам оценки (при проведении конкурса);

- последовательность оценки предложений (заявок) участников отбора, присвоенные предложениям (заявкам) участников отбора значения по каждому из предусмотренных критериев оценки предложений (заявок) участников отбора, принятое на основании результатов оценки указанных предложений решение о присвоении таким предложениям (заявкам) порядковых номеров;

- срок, в течение которого победитель (победители) отбора должен подписать соглашение о предоставлении субсидии;

- условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения;

4) порядка формирования комиссии для рассмотрения и оценки предложений;

5) 10 дневного срока (в рабочих днях) перечисления субсидии получателям.

Так, соблюдение требований пункта 1.3 Порядка предоставления субсидий, рассматриваемого Проекта (далее – Порядок предоставления субсидии), в части наличия специализированного автомобиля, оснащенного соответствующим оборудованием, ни пунктом 2.19 Порядка предоставления субсидии, ни иными пунктами не предусматривает его как критерия,

определяющего получателя субсидий либо отказа в предоставлении субсидий.

Содержание пункта 2.10 Порядка предоставления субсидий, предусматривает направление писем в адрес определенных субъектов предпринимательства (перевозчиков), что ограничивает круг участников, претендующих на получение субсидий.

Действие Проекта направлено на регулирование правоотношений с неопределенным кругом лиц – субъектов предпринимательства. Однако, указанная выше норма Проекта (п.2.10) во взаимосвязи с отсутствием положений об извещении предпринимателей и организаций города о начале приема заявлений на предоставление субсидий, ограничивает участие неопределенного круга лиц – субъектов предпринимательства.

Указанные обстоятельства свидетельствует о наличии в Проекте коррупциогенного фактора, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96 (далее – Методика): отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Кроме того, данные обстоятельства указывают на несоблюдение принципа равного доступа и открытости процедур предоставления субсидий в целях возмещения затрат (части затрат) на предоставление услуги по перевозке маломобильных граждан специализированными автомобилями, необходимых для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Следует отметить, что в части предоставления документов, подтверждающих произведенные затраты при перевозке маломобильных граждан, Проектом устанавливается требование о предоставлении табличных форм в количестве 13 приложений на 25 листах, заполнение которых приведет к увеличению количества листов в общем пакете документов. При этом, обязанности предоставления копий первичных документов (договоры со сторонними организациями на оказание услуг, товарные накладные, акты об оказании услуг, платежные поручения или иные платежные документы, **путевые листы** и др.) в Порядке предоставления субсидий отсутствует.

Соответственно, заполнение большого количества форм приложений без предоставления первичных подтверждающих документов, создает у предпринимателей дополнительные временные расходы по их заполнению и издержки, связанные с расходами на подготовку пакета документов.

Вместе тем, процедура проверки достоверности информации (сведений), предоставляемой субъектами предпринимательства в прилагаемых формах, для администрации фактически нивелируется, как и требование о возврате субсидии (в случае нарушения субъектами предпринимательства условий их предоставления), поскольку Проектом для администрации не вводится обязанность предъявления требования о возврате субсидии в судебном порядке.

Разработчиком изучен опыт Ангарского муниципального образования Иркутской области в отношении нормативного правового регулирования аналогичных правоотношений.

Действующий правовой акт Ангарска в отличие от рассматриваемого Проекта содержит в полном объеме положения, предусмотренные Общими требованиями.

Однако, изученный опыт аналогичного правового регулирования разработчиком не применяется в рассматриваемом Порядке предоставления субсидий.

Таким образом, рассматриваемый Проект требует корректировки в части дополнения Порядка предоставления субсидий нормами, предусматривающими равные возможности участия субъектов предпринимательства по возмещению затрат (части затрат) на предоставление услуги по перевозке маломобильных граждан специализированными автомобилями в городском округе Тольятти.

На основании вышеизложенного, предлагаю разработчику рассмотреть возможность доработать Порядок предоставления субсидий с учетом включения положений, предусмотренных Общими требованиями (критерии отбора, размещение объявления и др.), а также сокращения перечня приложений с предоставлением первичных документов, подтверждающих расходы по перевозке.

8. Выводы:

1) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, изложенные в пункте 7 настоящего заключения.

2) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

Руководитель департамента



И.М. Потапова

«12» сентября 2023 г.

