

Свод предложений,
полученных по результатам публичных консультаций по
проекту муниципального нормативного правового акта
городского округа Тольятти

1. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации городского округа Тольятти «Об утверждении Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти» (далее – проект МНПА).

2. Срок приема предложений участников публичных консультаций:
начало: 05.03.2020 г.,
окончание: 20.03.2020 г.

3. Перечень лиц (организаций, органов власти), извещенных о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта, с указанием адреса электронной почты:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей Самарской области – samara@ombudsmanbiz.ru;

2) Дума городского округа Тольятти – office@duma-tlt.ru;

3) Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти - ksp@ksp-tlt.ru;

4) Союз «Торгово-промышленная палата» - tpp@ccitogliatti.ru;

5) Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» - protamara@mail.ru;

6) Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ» - samaraopr@yandex.ru;

7) Общественная организация «Тольяттинский клуб деловых женщин» - narcolog@mail.ru;

8) Общественная организация «Совет женщин Автозаводского района г. Тольятти» - tltjensovet@yandex.ru;

9) МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти – skru63@yandex.ru;

10) ООО «Память» (организация, оказывающая ритуальные услуги) – ramyat.zhig@yandex.ru;

11) ООО «Альпина» - lady.cazak2016@yandex.ru;

12) ООО «Небо» - nebo163@bk.ru;

13) ООО "Феникс" - mickey_vip@mail.ru;

14) ООО "Риторг" - mvy525@mail.ru;

15) ООО "Спецкомбинат" spkombinat63@mail.ru.

4. Общее количество поступивших предложений 5,
из них;

- количество учтенных предложений: 0,

- количество предложений, учтенных частично: 0,

- количество отклоненных предложений: 5.

5. Поступившие предложения:

№ п/п	Дата поступления предложения	Наименование участника публичных консультаций	Предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций
1	2	3	4	5
1.	17.03.2020 г.	Дума городского округа Тольятти	1. Привести проект МНПА в соответствии с позицией, согласно которой ОМС не наделены правом присвоения статусов специализированных служб по вопросам похоронного дела коммерческим организациям и (или) некоммерческим партнерам.	<p>1. Отклонено.</p> <p>Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Федеральный закон №8-ФЗ) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.</p> <p>Согласно статье 29 Федерального закона №8-ФЗ органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления (пункт 2).</p> <p>Согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 29.06.1996 №1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» специализированные службы по вопросам похоронного дела оказывают на безвозмездной основе услуги по погребению, гарантированные статьей 9 Федерального закон №8-ФЗ, по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.</p> <p>Из анализа положений законодательства следует, что цель создания специализированных служб по вопросам похоронного дела заключается в обеспечении государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального</p>

			<p>пособия на погребение. Вместе с тем оказание специализированной организацией услуг по гарантированному перечню на безвозмездной основе не исключает возможности оказания такой организацией на платной основе услуг, не входящих в гарантированный перечень, а также оказание на платной основе услуг из гарантированного перечня в случае, если лицо, обратившееся за оказанием данных услуг, получило социальное пособие на погребение.</p> <p>Позиция участника публичных консультаций основана на разъяснениях ФАС России, изложенных в письме от 03.07.2014 №ЦА/26577/14.</p> <p>Между тем, Федеральный закон №8-ФЗ не содержит законодательного определения понятия «специализированная служба по вопросам похоронного дела» и не устанавливает ее организационно-правовую форму, в связи с чем можно сделать вывод, что специализированная служба - это не вид организации, не определенная организационно-правовая форма юридического лица, а статус, присваиваемый субъекту в связи с выполнением функций по оказанию ритуальных услуг.</p> <p>Образование специализированной службы по вопросам похоронного дела посредством проведения конкурса на право получения соответствующего статуса направлено на соблюдение требований законодательства о защите конкуренции, т.к. предоставляет всем хозяйствующим субъектам независимо от их организационно-правовой формы возможность на конкурсной основе оказывать населению услуги по погребению. В этой связи конкурсный отбор организации для целей присвоения ей статуса специализированной службы не противоречит положениям, закрепленным в статьях 9, 10, 25 Федерального закона №8-ФЗ, что согласуются с правовой позицией, изложенной в апелляционном определении Верховного Суда РФ от 26.09.2018 №78-АПГ18-19.</p> <p>Согласно пункту 5.13 Рекомендаций о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации МДК 11-01.2002 (рекомендованы Протоколом НТС Госстроя России от 25.12.2001 №01-НС-22/1) специализированные службы по</p>
--	--	--	---

			<p>вопросам похоронного дела создаются в предусмотренных российским гражданским законодательством организационно-правовых формах и в зависимости от этого действуют на основании уставов или положений, которые не противоречат законодательным актам Российской Федерации и ее субъектов, а также зарегистрированы в установленном порядке.</p> <p>Специализированные службы по вопросам похоронного дела могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и содержанию мест погребений (пункт 5.14).</p> <p>Таким образом, с учетом того, что специализированная служба - это определенный статус, следует возможность наделения этим статусом субъекта с любой организационно-правовой формой.</p> <p>При этом из разъяснений ФАС России, изложенных в письме от 03.07.2014 №ЦА/26577/14, следует, что Федеральным законом №8-ФЗ не предусмотрен порядок наделения статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе. Однако при этом ФАС России указывает, что действия органов местного самоуправления районов, поселений и городских округов по наделению статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе не следует рассматривать в качестве нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>Кроме того, на официальном сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (www.komitet4.km.duma.gov.ru), 25.07.2018) размещены разъяснения по вопросу обязанности органов местного самоуправления создавать специализированную службу по вопросам похоронного дела и в какой организационно-правовой форме. Из разъяснений следует «что целесообразно предоставить органам местного самоуправления возможность</p>
--	--	--	--

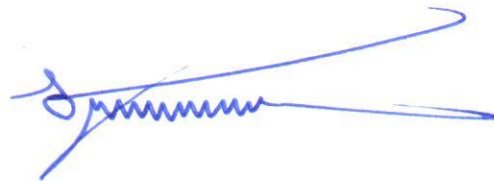
				<p>реализовывать свои полномочия в сфере похоронного дела различными, не противоречащими гражданскому законодательству способами: путем создания специализированной службы в форме муниципальной организации, или наделения данным статусом иных хозяйствующих субъектов по результатам открытого конкурса, или вообще без создания специализированной службы путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг по погребению. В существующих условиях органам местного самоуправления необходимо самостоятельно принимать решение о порядке реализации своих полномочий в сфере похоронного дела».</p>
2.	20.03.2020 г.	ООО «Спецтранс»	<p>2. Отказаться от принятия МНПА по следующим основаниям: - МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти является специализированной службой по вопросам похоронного дела; - принятие МНПА ограничит конкуренцию, а также права лиц, взявших на себя обязанность по погребению, в выборе организации, которая оказывает услуги по подготовке могил, или осуществить подготовку могилу самостоятельно.</p>	<p>2. Отклонено. Процедура конкурсного отбора организации (в котором также представлена возможность участвовать МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти), в целях присвоения статуса специализированной организации, по своей правовой природе направлена на обеспечение конкуренции между неограниченным кругом хозяйствующих субъектов, т.к. посредством конкурсного отбора реализуется возможность любого хозяйствующего субъекта получить доступ к соответствующему товарному рынку ритуальных услуг и, таким образом, реализуется возможность получения потребителями ритуальных услуг (всего комплекса или части) у хозяйствующего субъекта, предложившего лучшие условия для их осуществления на этом товарном рынке. Кроме того, пунктом 4.5 проекта Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти (далее – проект Положения) предусмотрена возможность лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, получить услуги по погребению в соответствии с гарантированным перечнем на безвозмездной основе согласно волеизъявлению умершего быть погребенным на том или ином месте, рядом с теми или иными ранее умершими.</p>

3.	20.03.2020 г.	ООО «Риторг»	<p>3. Отказаться от принятия МНПА по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - принятие МНПА воспрепятствует осуществлению законной предпринимательской деятельности; ограничит конкуренцию, а также права лиц, взявших на себя обязанность по погребению, в выборе организации, оказывающей ритуальные услуги; - принятие МНПА позволит специализированной службе устанавливать стоимость услуги по погребению выше рыночной. 	<p>3. Отклонено.</p> <p>Процедура конкурсного отбора организации (в котором также представлена возможность участвовать МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти), в целях присвоения статуса специализированной организации, по своей правовой природе направлена на обеспечение конкуренции между неограниченным кругом хозяйствующих субъектов, т.к. посредством конкурсного отбора реализуется возможность любого хозяйствующего субъекта получить доступ к соответствующему товарному рынку ритуальных услуг и, таким образом, реализуется возможность получения потребителями ритуальных услуг (всего комплекса или части) у хозяйствующего субъекта, предложившего лучшие условия для их осуществления на этом товарном рынке.</p> <p>Кроме того, пунктом 4.5 проекта Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти (далее – проект Положения) предусмотрена возможность лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, получить услуги по погребению в соответствии с гарантированным перечнем на безвозмездной основе согласно волеизъявлению умершего быть погребенным на том или ином месте, рядом с теми или иными ранее умершими.</p>
4.	20.03.2020 г.	ИП Панин С.В.	<p>4. Отказаться от принятия МНПА, который:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обязывает лиц, оказывающих ритуальные услуги, а также физических лиц, желающих осуществить погребение самостоятельно, заключать договоры на погребение со специализированной службой; - ограничивает конкуренцию. 	<p>4. Отклонено.</p> <p>Процедура конкурсного отбора организации (в котором также представлена возможность участвовать МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти), в целях присвоения статуса специализированной организации, по своей правовой природе направлена на обеспечение конкуренции между неограниченным кругом хозяйствующих субъектов, т.к. посредством конкурсного отбора реализуется возможность любого хозяйствующего субъекта получить доступ к соответствующему товарному рынку ритуальных услуг и, таким образом, реализуется возможность получения потребителями ритуальных услуг (всего комплекса или части) у хозяйствующего</p>

				<p>субъекта, предложившего лучшие условия для их осуществления на этом товарном рынке.</p> <p>Кроме того, пунктом 4.5 проекта Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти (далее – проект Положения) предусмотрена возможность лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение, получить услуги по погребению в соответствии с гарантированным перечнем на безвозмездной основе согласно волеизъявлению умершего быть погребенным на том или ином месте, рядом с теми или иными ранее умершими.</p>
5.	20.03.2020 г.	ИП Корочкина Е.Ф.	<p>5. Отказаться от принятия МНПА по следующим основаниям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проект МНПА содержит положения, ограничивающие конкуренцию и содержащие коррупциогенные факторы, на которые указано в предупреждении УФАС по Самарской области; - проект МНПА не содержит решения вопроса относительно участков земли, предоставленных гражданам ООО «ТГК»; - проект МНПА содержит требования, связанные с подготовкой дополнительных документов, работ, услуг для организаций и предпринимателей, изъявивших желание осуществлять деятельность по оказанию ритуальных услуг на кладбище (кладбищах); - лица, взявшие на 	<p>5. Отклонено.</p> <p>Проект МНПА разработан с учетом предупреждения УФАС по Самарской области относительно положений действующего в настоящее время и подлежащего отмене постановления администрации городского округа Тольятти от 26.07.2019 № 1988-п/1 «Об утверждении Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти».</p> <p>Проектом МНПА определен порядок деятельности всех общественных кладбищ городского округа Тольятти, в том числе расположенных на территории бывшего кладбища ООО «ТГК».</p> <p>Участие в конкурсе по выбору специализированной службы является не обязанностью, а инициативой и выбором организаций и предпринимателей, желающих получить статус специализированной службы, осуществляющей деятельность по погребению на соответствующем кладбище (кладбищах). Предъявлением к участникам конкурса требований, установленных конкурсной документацией, реализуется возможность получения потребителями ритуальных услуг (всего комплекса или части) у хозяйствующего субъекта, предложившего лучшие условия для их осуществления на этом товарном рынке.</p> <p>Кроме того, пунктом 4.5 проекта Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти (далее – проект Положения) предусмотрена возможность лица,</p>

			себя обязанность осуществить погребение, лишаются права на осуществление погребения своими силами и будут нести дополнительные расходы по оплате услуг по погребению.	взявшего на себя обязанность осуществить погребение, получить услуги по погребению в соответствии с гарантированным перечнем на безвозмездной основе согласно волеизъявлению умершего быть погребенным на том или ином месте, рядом с теми или иными ранее умершими.
--	--	--	---	--

Руководитель департамента
городского хозяйства
« 01 » 04 2020 г.



В.А. Ерин

Н.С. Стражен
54 31 16 (5275) 