

Отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального  
нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

1) Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта: департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти.

2) Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект решения Думы городского округа Тольятти «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесных участков, расположенных на землях городского округа Тольятти».

3) Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта: высокая степень регулирующего воздействия.

4) Предполагаемый срок вступления в силу соответствующего муниципального нормативного правового акта: май-июнь 2023 года.

5) Контактная информация исполнителя (разработчика проекта): Протасова Ольга Викторовна, главный специалист отдела лесного хозяйства департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти, телефон: 543288 (3288), адрес электронной почты: protasova.ov@tgl.ru.

2. Проблема, на решение которой направлено принятие муниципального  
нормативного правового акта, и способ ее решения:

1) Описание проблемы, для решения которой необходимо принятие муниципального нормативного правового акта, в том числе причины возникновения проблемы:

Проект разработан в целях организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, в соответствии частью 1 статьи 19, статьями 16, 23, 73, 76, 84, 94, 120 - 123 Лесного кодекса Российской Федерации, статьей 42 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктом 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», постановлением Правительства Самарской области от 26.09.2007 № 208 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов, ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Самарской области, в целях его аренды и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд".

Согласно распределению лесов Российской Федерации по лесотаксовым районам, лесничествам и лесопаркам (основные породы лесных насаждений), указанному в таблице 3, являющейся приложением к постановлению Правительства РФ от 22.05.2007 N 310 "О ставках платы за единицу объема

лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности", Самарская область относится к Пензенскому лесотаксовому району.

Соответственно, ставки платы установлены Правительством РФ для всех регионов РФ и не требуют дополнительных методик расчета их установления, а также определения цены за гектар.

Перечисленные в проекте виды разрешенного использования лесов определены в соответствии с лесохозяйственным регламентом Тольяттинского лесничества в границах городского округа Тольятти Самарской области, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 21.10.2015 N 3380-п/1, согласно требованиям статей 25, 116 Лесного кодекса РФ.

Системный анализ положений Лесного кодекса РФ позволяет сделать вывод о том, что в настоящее время имеется пробел в правовом регулировании в части определения органа, осуществляющего полномочия в области лесных отношений в отношении лесных участков, расположенных на землях, государственная собственность на которые не разграничена.

Вместе с тем, в апреле 2022 года рассмотрен подготовленный Самарской Губернской Думой проект законодательной инициативы № 8-44 «О внесении изменения в статью 10 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (в части решения отдельных вопросов, связанных с использованием городских лесов).

Главным управлением правового обеспечения Самарской Губернской Думы и Комиссией Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии по проекту дано заключение о том, что вопросы по распоряжению городскими лесами, расположенными на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, могут быть урегулированы органами местного самоуправления в рамках имеющихся полномочий.

Правовое Управление Аппарата Государственной Думы РФ отметило, что распоряжаясь лесными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органы местного самоуправления фактически реализуют полномочия собственников таких лесных участков, в связи чем, на них по общему правилу распространяются полномочия в области лесных отношений, установленные Лесным кодексом РФ применительно к органам местного самоуправления, как к собственникам лесных участков.

2) Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Невозможность организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти. Недополучение доходов бюджета.

3) Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Невозможность проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в виде выборочных санитарных рубок, а также рубок аварийных сырорастущих деревьев в целях предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, ущерба их имуществу.

Решением Центрального районного суда г.Тольятти по делу 2-2333/2022 с администрации городского округа Тольятти взыскано в счет возмещения материального ущерба 387 084 рубля, причиненного транспортному средству в следствие падения сосны.

Также в администрацию городского округа Тольятти поступают многочисленные обращения от жителей и организаций об уборке аварийных деревьев на территории городских лесов Тольяттинского лесничества.

Порядок создания, содержания, охраны, сноса и восстановления зеленых насаждений на территории городского округа Тольятти, утвержденный решением Думы городского округа Тольятти от 20.01.2016 № 945 не распространяет свое действие на городские леса.

4) Действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

Часть 1 статьи 19, статьи 16, 23, 73, 76, 84, 94, 120 - 123 Лесного кодекса Российской Федерации, статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации, пункт 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», постановление Правительства Самарской области от 26.09.2007 № 208 "О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов, ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в собственности Самарской области, в целях его аренды и ставках платы для граждан по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд".

5) Опыт других муниципальных образований в Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования общественных отношений (решение соответствующей проблемы):

В Санкт-Петербурге в 2010 году был принят Закон "О регулировании лесных отношений в Санкт-Петербурге". По аналогии с соответствующими актами таких субъектов Российской Федерации, как Иркутская область, Красноярский край и др., в этом Законе устанавливаются ставки платы за аренду лесных участков, регламентируется процесс организации проведения аукционов по продаже арендных прав и разработка Лесного плана Санкт-Петербурга, лесохозяйственных регламентов, закрепляются положения об экспертизе проектов освоения лесов и т.д. Но, как предполагали эксперты, "шаблонный подход к правовому регулированию охраны и использования городских лесов по аналогии с общепринятыми в стране лесными отношениями не соответствует их целевому назначению". Вместе с тем при сокращении площади городских лесов и недостаточной определенности правового режима данной категории земель, спрос на рекреационные услуги городских лесов имеет тенденцию к росту, а следовательно, к росту их ценности для общества и рыночной стоимости. Данная тенденция является положительной и может способствовать улучшению качества содержания городских лесов. В связи с этим целесообразным представляется оказание поддержки предпринимателям, оказывающим

рекреационные услуги и специализирующимся в сфере лесного хозяйства. Если с данными предпринимателями будут заключены договоры аренды в отношении части земель городских лесов, то это решит проблему недостаточного финансирования, с одной стороны, и с другой стороны, повышенный спрос на рекреационные услуги со стороны граждан, будет способствовать увеличению прибыли предпринимателей, заключивших договор аренды участка, занятого городскими лесами.

Вместе с тем, в большинстве регионов Российской Федерации, где на землях населенных пунктов располагаются городские леса, у органов местного самоуправления не возникает проблем с оформлением права муниципальной собственности на лесные участки.

### 3. Цели предлагаемого правового регулирования

Целью предлагаемого правового регулирования является принятие решения Думы городского округа Тольятти «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесных участков, расположенных на землях городского округа Тольятти».

### 4. Возможные варианты решения проблемы

Номер варианта правового регулирования	Группы субъектов, интересы которых будут затронуты	Доходы (расходы) групп субъектов, интересы которых будут затронуты (расчет, обоснование)	Новые запреты, обязанности или ограничения, либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений
1. Утвердить МНПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	Единовременные расходы в 2023 г.: определить не представляется возможным.	Отсутствуют
		Периодические расходы в 2023 г.: определить не представляется возможным.	
Возможные доходы в 2023 г.: определить не представляется возможным.			
	Администрация городского округа Тольятти	Единовременные расходы в 2023 г.: отсутствуют.	Отсутствуют
		Периодические расходы в 2023 г.: отсутствуют.	
		Возможные доходы в 2023 г.: определить не представляется возможным.	
2. Не утверждать МНПА	юридические лица, индивидуальные	Единовременные расходы в 2023 г.: отсутствуют.	Отсутствуют

	предприниматели, физические лица	Периодические расходы в 2023 г.: отсутствуют.	
		Возможные доходы в 2023 г.: отсутствуют.	
	Администрация городского округа Тольятти	Единовременные расходы в 2023 г.: отсутствуют.	Отсутствуют
		Периодические расходы в 2023 г.: отсутствуют.	
		Возможные доходы в 2023 г.: определить не представляется возможным.	

5. Выбранный вариант правового регулирования, обоснование выбора:

Принять решение Думы городского округа Тольятти «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесных участков, расположенных на землях городского округа Тольятти» в целях нормативного регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти, а также предупреждения возможного нарушения прав юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей, и предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, ущерба их имуществу.

6. Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта:

Недостижение целей правового регулирования приведет к сохранению пробела в правовом регулировании в части определения органа, осуществляющего полномочия в области лесных отношений в отношении лесных участков, расположенных на землях, государственная собственность на которые не разграничена, а также в отношении групп субъектов, интересы которых затронуты.

Негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта не выявлены.

Руководитель департамента

М.Г. Кузахметов

Дата составления отчета: 24.04.2023


