

**ОТЧЕТ**  
**О ПРОВЕДЕНИИ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ**  
**ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО**  
**АКТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

**1. Общие сведения**

1) Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Правовой департамент, Управление потребительского рынка администрации городского округа Тольятти.

2) Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта: проект Решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти» (далее - Проект).

3) Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта: средняя.

4) Предполагаемый срок вступления в силу муниципального нормативного правового акта: март 2023.

5) Контактная информация исполнителя (разработчика проекта):

– Ф.И.О.: Балотников Сергей Сергеевич.

– должность: консультант заместителя главы городского округа по финансам, экономике и развитию администрации городского округа Тольятти.

– телефон: 8(8482) 54 34 98.

– адрес электронной почты: [balotnikov.ss@tgl.ru](mailto:balotnikov.ss@tgl.ru)

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие муниципального нормативного правового акта, и способ ее решения**

1) Описание проблемы, для решения которой необходимо принятие муниципального нормативного правового акта, в том числе причины возникновения проблемы:

В настоящее время в городском округе Тольятти вопрос определения размера платы, начальный размер платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, на территории городского округа Тольятти регулируется решением Думы городского округа Тольятти от 07.06.2017 № 1473 (далее - Решение №1473).

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа, в том числе относится создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.



В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают, в частности, полномочиями по изданию муниципальных правовых актов (пункт 1 части 1 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 381-ФЗ) органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом № 381-ФЗ, другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Аналогичные нормы содержатся в части 3 статьи 3 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», принятого в целях реализации положений Федерального закона № 381-ФЗ (далее – ЗСО № 76-ГД).

Таким образом, в целях решения вопроса местного значения, указанного в пункте 15 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, органы местного самоуправления обладают полномочиями по изданию муниципальных правовых актов в случае и в пределах, установленных федеральным законодательством и ЗСО № 76-ГД.

В части 9 статьи 5 ЗСО № 76-ГД указано, что порядок определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, устанавливается уполномоченным органом местного самоуправления того муниципального образования, в чьей собственности находится соответствующая земля или земельный участок.

Таким образом, в силу прямого указания в законе к полномочиям органов местного самоуправления в области государственного регулирования торговой деятельности, в частности, относится:

- установление порядка определения размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности;

- установление порядка определения начального размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому по итогам аукциона, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

Кроме того, решением Самарского областного суда от 22.11.2022 Решение №1473 признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда, в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного



торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти без проведения аукциона в случаях и порядке, установленных подпунктом 1 пункта 1 данного Решения, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти Самарской области.

В настоящее время решение Самарского областного суда не вступило в законную силу. Думой городского округа Тольятти, администрацией городского округа Тольятти, Правительством Самарской области, Министерством промышленности и торговли Самарской области поданы апелляционные жалобы, прокурором Самарской области – апелляционное представление на данное решение Самарского областного суда.

В случае отказа апелляционной инстанцией в удовлетворении апелляционных жалоб, апелляционного представления и оставления решения суда первой инстанции без изменения, решение Самарского областного суда от 22.11.2022 вступит в законную силу, что повлечет возникновение ситуации, при которой будет отсутствовать правовое регулирование вопроса по определению размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

В целях минимизации рисков наступления неблагоприятных последствий, вызванных вступлением в силу решения Самарского областного суда от 22.11.2022, соблюдения норм и требований действующего законодательства, исключения нарушения компетенции государственных органов (исключения вмешательства в компетенцию государственных органов), необходимо принятие решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти», устанавливающий непосредственно порядок определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти;

2) Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие правового регулирования вопроса по определению размера платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.

3) Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Отсутствие возможности перезаключать договора на размещение нестационарного торгового объекта, заключаемые без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.



4) Действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»;

- Закон Самарской области от 05.07.2010 №76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области»;

- постановление Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности».

5) Опыт других муниципальных образований в Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений:

опыт других городов был учтен при разработке проекта. (Постановление от 11.11.2016 №5925 "Об утверждении Положения о порядке размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Набережные Челны"; Постановление Исполкома муниципального образования г. Казани от 03.11.2021 N 2872 "Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках парков и скверов г. Казани, предоставленных МБУ "Дирекция парков и скверов города Казани" в постоянное (бессрочное) пользование" (вместе с "Положением о порядке размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках парков и скверов г. Казани, предоставленных МБУ "Дирекция парков и скверов города Казани" в постоянное (бессрочное) пользование")

### 3. Цели предлагаемого правового регулирования

Целью предлагаемого правового регулирования является приведение муниципального нормативного правового акта в соответствие с нормами и требованиями постановления Правительства Самарской области от 02.08.2016 № 426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности».

### 4. Возможные варианты решения проблемы

Номер варианта правового регулирования	Группы субъектов, интересы которых будут затронуты	Доходы (расходы) групп субъектов, интересы которых будут затронуты (расчет, обоснование)	Новые запреты, обязанности, ограничения, либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений
1)	2)	3)	4)
1. Принять решение Думы	Юридические и физические лица	Расходы определить невозможно, поскольку они будут связаны с внесением платы по договору на размещение нестационарного торгового объекта (далее –НТО). Размер платы	Новые запреты, обязанности, ограничения отсутствуют

		<p>(начальный размер платы при проведении аукциона) считается равным рыночной стоимости платы по договору на размещение НТО в месте размещения такого объекта, установленного на основании отчета об оценке указанного объекта.</p> <p>Периодичность платы определяется условиями договора на размещение НТО.</p> <p>Возможные доходы связаны с ведением предпринимательской деятельности в месте размещения НТО.</p>	
	2.Администрация городского округа Тольятти	<p>Расходы будут связаны с оплатой услуг, оказанных оценщиком по подготовке отчетов по оценке.</p> <p>Возможные доходы связаны с поступлением платы по заключенным договорам на размещение НТО.</p>	<p>Вводится обязанность включать в задание, которое является неотъемлемой частью договора на оценку объекта оценки, информацию и «иные существенные допущения», указанные в пунктах 6,7 Приложений 1, 2 Проекта, а также условия пункта 8 Приложений 1, 2 Проекта.</p>
2. Не принимать решение Думы	Юридические и физические лица	<p>Расходы связаны с оплатой фактического использования места размещения НТО.</p> <p>Возможные доходы связаны с ведением предпринимательской деятельности в месте размещения НТО.</p>	Отсутствуют



	2.Администрация городского округа Тольятти	Расходы – в рамках текущей деятельности.  Возможные доходы связаны с поступлением платы за фактическое использование места размещения НТО.	Отсутствует правовое регулирование по определению размера платы по договору на размещение НТО, заключаемому без проведения аукциона на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности.
--	--	--	--

5) Выбранный вариант правового регулирования, обоснование выбора:

Проект решения Думы городского округа Тольятти разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", Закона Самарской области от 05.07.2010 №76-ГД «О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области», постановлением Правительства Самарской области от 02.08.2016 №426 «О реализации отдельных полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности», а также в целях минимизации рисков наступления неблагоприятных последствий, вызванных вступлением в силу решения Самарского областного суда от 22.11.2022, которым Решение №1473 признано недействующим со дня вступления в законную силу решения суда, в той мере, в какой оно предусматривает право лица на размещение нестационарного торгового объекта на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти без проведения аукциона в случаях и порядке, установленных подпунктом 1 пункта 1 данного Решения, в отсутствие методики определения платы за размещение нестационарных торговых объектов на территории городского округа Тольятти Самарской области.

С точки зрения теории права, правовое регулирование вопроса может быть осуществлено путем принятия основного (самостоятельного) правового акта либо путем принятия вспомогательного правового акта – правового акта, которым в основной правовой акт вносятся изменения.

В целях реализации норм части 9 статьи 5 Закона Самарской области от 05.07.2010 № 76-ГД "О государственном регулировании торговой деятельности на территории Самарской области", а также ввиду того, что регулирование порядка определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, в зависимости от того в чьей собственности находится соответствующая земля или земельный участок, осуществляется разными органами публичной власти, разработчиком выбран вариант правового регулирования – принятие основного правового акта – решения Думы городского округа Тольятти «О Порядках определения размера платы, начального размера платы по договорам на размещение

нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности городского округа Тольятти, на территории городского округа Тольятти».

б) Риски не достижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта:

Не выявлены.

Руководитель правового департамента



П.П. Гарбовский

21.03.2023

