

Отчет о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

Вид, реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление мэрии городского округа Тольятти от 30.09.2014 №3650-п/1 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг для детей и молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет) в городском округе Тольятти» (далее – Постановление №3650-п/1, Порядок соответственно).

2. Проблема, на решение которой направлено действие муниципального нормативного правового акта, цели правового регулирования

1) описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт.

Рассматриваемый нормативный правовой акт определяет порядок предоставления и осуществления контроля за средствами бюджета, предоставленными юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг для детей и молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет) в городском округе Тольятти.

2) описание целей правового регулирования.

Целью правового регулирования является установление порядка определения объема и условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям работ, услуг, зарегистрированными и осуществляющими деятельность на территории городского округа Тольятти.

3. Группы субъектов правового регулирования

1) основные группы субъектов, интересы которых затронуты муниципальным нормативным правовым актом.

1.1 Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие выполнение работ, оказание услуг для детей и молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет) в городском округе Тольятти по одному из следующих направлений:

1. Интеллектуальное развитие молодежи, творческая самореализация молодежи, развитие современных молодежных видов творчества (за исключением мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления городского округа Тольятти самостоятельно в рамках решения вопросов местного значения, мероприятий, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями);

2. Профилактика негативных явлений в молодежной среде; содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; формирование культуры здорового образа жизни; экологического самосознания молодежи; на профилактику употребления психоактивных веществ, распространение социальных заболеваний; проявления нетерпимости и экстремизма; на профилактику дорожного травматизма; содействие развитию молодежного туризма (за исключением мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления городского округа Тольятти самостоятельно в рамках решения вопросов местного значения, мероприятий, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями);

3. Содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику; развитие студенческих трудовых отрядов; развитие молодежной науки и знакомство молодежи с элементами инновационной экономики; развитие добровольческого движения молодежи; гражданское становление и патриотическое воспитание молодежи; поддержка молодежи с ограниченными возможностями; содействие развитию детского и молодежного движения и развитие лидерских качеств молодежи (за исключением мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления городского округа Тольятти самостоятельно в рамках решения вопросов местного значения, мероприятий, проводимых государственными (муниципальными) учреждениями).

1.2 Администрация городского округа Тольятти.

2) доходы (расходы) групп субъектов, подвергающихся регулированию муниципальным нормативным правовым актом.

Расходы групп субъектов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц связаны с подготовкой документов (п.3.3 Порядка) для участия в отборе по предоставлению субсидии в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг для детей и молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет) в городском округе Тольятти (далее – Субсидия, Отбор соответственно).

Доходы групп субъектов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц соответствуют размеру полученной Субсидии, не превышающей 100 тысяч рублей.

Расходы субъекта «администрации городского округа Тольятти» соответствуют размеру предоставленных юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам субсидий в пределах объема утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели.

3) обязанности, ограничения и запреты для групп субъектов, введенные муниципальным нормативным правовым актом.

Для группы субъектов «юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)», в случае их участия в Отборе на получение Субсидии, Порядком предусмотрена обязанность – предоставить заявку с приложением пакета соответствующих документов (подпункт 3.3.1 пункта 3.3, п. 3.5 Порядка);

Для группы субъектов «индивидуальные предприниматели» в случае их участия в Отборе на получение Субсидии, Порядком предусмотрена обязанность – предоставить заявку с приложением пакета соответствующих документов (подпункт 3.3.2 пункта 3.3, п. 3.5 Порядка);

Для группы субъектов «физические лица» в случае их участия в Отборе на получение Субсидии, Порядком предусмотрены обязанности

предоставить заявку с приложением пакета соответствующих документов (подпункт 3.3.3 пункта 3.3, п. 3.5 Порядка);

Для группы субъектов «администрация городского округа Тольятти» предусмотрены следующие обязанности:

- обеспечить прием документов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц для участия в Отборе (пункты 3.4, 3.6, 3.8 Порядка), их регистрацию и дальнейшую передачу для проведения Отбора в Комиссию.

- утвердить Положение о комиссии по предоставлению Субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам и ее состав (п.3.8 Порядка);

- обеспечить проведение Отбора на получение Субсидии (п. 3.8-3.10, п.4.1-4.7 Порядка);

- обеспечить заключение Соглашений о предоставлении субсидии (п.3.13-3.14 Порядка);

- обеспечить перечисление средств Субсидии на счет получателя Субсидии (п.3.15 Порядка);

- обеспечить проверку соблюдения получателями Субсидий условий, целей и порядка предоставления Субсидий.

4. Сведения о проведении публичных консультаций

1) Срок проведения публичных консультаций:

- начало 13 июля 2022 года.
- окончание 09 августа 2022.

2) Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций:

№ п/п	Дата поступления предложения	Наименование участника публичных консультаций	Предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций
-	-	-	-	-

5. Выводы и предложения

1) вывод о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Постановление №3650-п/1 определяет порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям работ, услуг в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг для детей и молодежи (в возрасте от 14 до 35 лет) в городском округе Тольятти в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ).

Вместе с тем, в соответствии с п. 5.1. ст. 78 БК РФ при предоставлении субсидий юридическим лицам, обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг и (или) в нормативные правовые акты, муниципальные правовые акты, регулирующие их предоставление, является запрет приобретения за счет полученных средств иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением результатов предоставления этих средств иных операций, определенных нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами, регулиющими предоставление субсидий указанным юридическим лицам. Указанный запрет в Постановлении №3650-п/1 отсутствует.

Также, согласно пункта 7 ст. 78 БК РФ Порядок предоставления субсидий из местного бюджета устанавливается муниципальными правовыми актами местной администрации, который должен соответствовать общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования), утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

В частности, Общие требования определяют, что правовые акты должны содержать, в том числе: требования к участникам отбора и к отчетности; способ проведения отбора в виде конкурса, который проводится при определении получателя субсидии исходя из наилучших условий достижения результатов; дату размещения объявления о проведении отбора и дату размещения результатов отбора на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием в объявлении о проведении отбора; сроков и порядка проведения отбора; условия признания победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения и др.

Однако, Постановление №3650-п/1 не содержит информации о дате размещения объявления о проведении отбора и дате размещения результатов отбора на официальном сайте, о сроках проведения отбора. Также в Постановлении №3650-п/1 отсутствует условие о признании победителя (победителей) отбора уклонившимся от заключения соглашения и требования к отчетности.

Отсутствие указанных сведений в Постановлении №3650-п/1 создает препятствие юридическим и физическим лицам, индивидуальным предпринимателям к принятию участия в отборе на получение субсидии (нарушается принцип равного доступа и открытости процедур оказания поддержки) и является поводом для внесения в него соответствующих изменений.

Кроме того, в соответствии с подпунктом и) пункта 5 Общих требований в правовом акте указывается условия и порядок заключения между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии, а также иной организацией (в случае, если такое требование предусмотрено правовым актом) соглашения, дополнительного соглашения к соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении соглашения (при необходимости), в соответствии с типовыми формами, установленными Министерством финансов Российской Федерации, финансовым органом субъекта Российской Федерации, финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии. В администрации городского округа Тольятти типовая форма договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии) из бюджета городского округа Тольятти в соответствии с пунктами 3 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ утверждена постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 № 2518-п/1.

Таким образом, Постановление №3650-п/1 необходимо привести в соответствие с Общими требованиями и постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 № 2518-п/1.

2) предложения:

1. Внести изменения в Постановление №3650-п/1 в целях приведения в соответствие с Общими требованиями и постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 № 2518-п/1 либо признать его утратившим силу.

Руководитель департамента
экономического развития



И.М. Потапова

«26» августа 2022 г.