

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом по развитию
предпринимательства и улучшению инвестиционного
климата при администрации городского округа Тольятти
(протокол от 30 марта 2023 г. № 28-прт/1)

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации городского округа Тольятти в 2022 году

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации городского округа Тольятти осуществляется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Антимонопольный комплаенс реализуется в администрации в соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации городского округа Тольятти, утверждённым постановлением администрации городского округа Тольятти от 14.09.2020 г. № 2733-П/1 (далее – Положение).

В целях обеспечения открытости и доступности к функционированию антимонопольного комплаенса на портале администрации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – портал администрации) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» - <https://tgl.ru/antimonopolnyy-komplaens>.

Функции уполномоченного подразделения в администрации городского округа Тольятти (далее – администрация) распределены между департаментом экономического развития, правовым департаментом и управлением муниципальной службы и кадровой политики.

Во исполнение Положения подготовлен ежегодный доклад об антимонопольном комплаенсе администрации.

I. Информация о результатах проведённой оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях выявления и оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) в течение 2022 года на постоянной основе проводились следующие мероприятия:

- анализ муниципальных нормативных правовых актов администрации (далее – постановления) на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

- анализ проектов муниципальных нормативных правовых актов администрации (далее – проекты постановлений) на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства;

- мониторинг практики применения администрацией антимонопольного законодательства;

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

1. Анализ постановлений на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В 2022 году продолжилась работа по выявлению признаков нарушения антимонопольного законодательства в постановлениях, принятых до 01.01.2021г. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков в отчётный период органами администрации на портале администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс» было размещено **39** постановлений. По информации органов администрации замечаний и предложений от организаций и граждан по постановлениям не поступало.

Всего в результате проведённой в 2021 и 2022 годах органами администрации работы по выявлению признаков нарушения антимонопольного законодательства в действующих постановлениях, изданных до 1 января 2021 года, анализу было подвергнуто **460** постановлений. Нарушений антимонопольного законодательства по данным постановлениям не выявлено.

2. Анализ проектов постановлений на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Постановления, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции в 2022 году, администрацией не принимались. В рамках проведения юридической и антикоррупционной экспертизы правовым департаментом администрации осуществлялась экспертиза проектов постановлений, в том числе на предмет выявления признаков нарушений антимонопольного законодательства. В целях выявления и оценки комплаенс-рисков, посредством обеспечения оценки гражданами и организациями влияния постановлений на развитие конкуренции, органы администрации в течение 2022 года размещали проекты постановлений на портале администрации в разделе «Антимонопольный комплаенс».

По информации органов администрации замечаний и предложений от организаций и граждан по проектам постановлений не поступало.

Общее количество проектов постановлений, размещённых в 2022 году, составило **559**. Нарушений в проектах постановлений не выявлено.

3. Мониторинг практики применения администрацией антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением в рамках проведения и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации реализуются следующие мероприятия:

- сбор на постоянной основе сведений о правоприменительной практике в администрации;

- подготовка по итогам сбора информации о правоприменительной практике в администрации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации.

По результатам мониторинга применения администрацией антимонопольного законодательства, уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в администрации в 2022 году определён как низкий, так как отсутствует отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, а также в отношении администрации не выдавались предупреждения, не возбуждались дела о нарушении антимонопольного законодательства, не было фактов наложения штрафов на администрацию.

4. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

В целях анализа выявленных нарушений был проведён сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за 2022 год и за предыдущие 3 года.

В деятельности администрации в 2022 году:

1	нарушения антимонопольного законодательства	не допускались
2	антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства	не возбуждались
3	предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства	не выдавались
4	факты привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации	отсутствуют
5	случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц и (или) правовых актов, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства	отсутствуют
6	предупреждения об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения	отсутствуют
7	предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют
8	судебные акты о признании действий (решений) органов местного самоуправления либо должностных лиц - незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства	отсутствуют
9	письма, публичные заявления, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства	отсутствуют

II. Информация об исполнении Плана мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основании предложений органов администрации разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации городского округа Тольятти на 2022 год (далее – План), утверждённый постановлением администрации от 10.12.2021 г. № 3746-П/1.

Показателем выполнения мероприятий является отсутствие нарушений антимонопольного законодательства.

Мероприятия по минимизации и устранению рисков в администрации реализовывались посредством:

- усиления руководителями органов администрации, руководителями структурных подразделений органов администрации внутреннего контроля и координации надлежащего исполнения муниципальными служащими должностных обязанностей

- анализа муниципальными служащими муниципальных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы в сфере их деятельности на наличие рисков нарушения антимонопольного законодательства

- более детального изучения муниципальными служащими законодательства, регулирующего вопросы в сфере их деятельности в контексте требований антимонопольного законодательства

- профессионального развития муниципальных служащих

В 2022 году нарушения антимонопольного законодательства не выявлены, мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков выполнены.

III. Информация о проведении ознакомления муниципальных служащих с Положением, а также о проведении обучающих мероприятий

1. Согласно информации, предоставленной управлением муниципальной службы и кадровой политики администрации в 2022 году при поступлении на муниципальную службу **105** граждан Российской Федерации было ознакомлено с Положением.

2. В 2022 году в обучающем мероприятии по теме «Антимонопольный комплаенс: виды антимонопольных рисков», проведённом совместно управлением муниципальной службы и кадровой политики и департаментом экономического развития, приняло участие **77** муниципальных служащих. Мероприятие проводилось в виде семинара с демонстрацией материалов в форме презентации, с последующим тестированием обучающихся.

IV. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации

При оценке эффективности антимонопольного комплаенса в администрации используется методика расчёта ключевых показателей эффективности функционирования

антимонопольного комплаенса, утверждённая постановлением администрации от 14.09.2020 г. № 2733-П/1.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом);
- доля проектов постановлений, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля постановлений, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- доля сотрудников администрации, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

1. Коэффициент снижения количества нарушений (КСН) антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом), рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН\ 2017}{КНоп}, \text{ где}$$

КН 2017 - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации в 2017 году - **2**;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (в 2022 г. нарушения отсутствовали) – **1¹**.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации (по сравнению с 2017 годом) равен **2**.

2. Учитывая, что в отчётном году нарушения антимонопольного законодательства в постановлениях и в проектах постановлений антимонопольным органом не выявлялись, значения показателей (доля постановлений и доля проектов постановлений, в которых антимонопольным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства) равны **0**.

3. Доля сотрудников администрации (ДСо), в отношении которых в 2022 г. были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

КСо - количество сотрудников администрации, с которыми в 2022 г. были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – **77 человек**;

КСобщ - общее количество сотрудников администрации, чьи трудовые (должностные)

¹ Согласно рекомендации ФАС России от 18.06.2021 г. № ИА/51052/19 «О применении Методики расчёта ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса» (далее – Рекомендации) в случае, если в 2017 г. или в отчётном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства – **392** человека.

Таким образом, доля сотрудников администрации, в отношении которых в 2022 г. были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна **0,196 (19,6%)**.

С учётом сотрудников администрации, прошедших обучение в 2020 г. – 14 человек, в 2021 – 108 доля сотрудников, в отношении которых проведены обучающие мероприятия составляет 0,50 (50%).

Таким образом, ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса характеризуют деятельность администрации как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства.

Отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году позволяет отметить эффективную работу администрации в данном направлении, а также соблюдение муниципальными служащими администрации нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

Глава
городского округа Тольятти



Н.А.Ренц

Спиридонова Л.П. 54-34-30