

УТВЕРЖДАЮ

С.А. Анташев

(подпись руководителя)

« 19 »

декабря

2019г.

**Программа профилактики
нарушений обязательных требований
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.
Разработчик программы	Отдел государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти
Цели программы	<ul style="list-style-type: none">➤ сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории городского округа Тольятти➤ предотвращение рисков причинения вреда окружающей среде и снижение размера вреда, причиненного окружающей среде на территории городского округа Тольятти➤ обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> ➤ выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; ➤ повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды; ➤ повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности
Сроки и этапы реализации программы	2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Ожидаемые конечные результаты	<ul style="list-style-type: none"> ➤ снижение количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды; ➤ сокращение количества несанкционированных выбросов, сбросов вредных (загрязняющих) веществ в окружающую среду; ➤ увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов; ➤ снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты
Структура программы	Подпрограммы отсутствуют

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Настоящая программа предусматривает мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды:

- регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

1.1. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы

Осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих

федеральному государственному экологическому надзору:

Проведенные мероприятия	За 2018 год	За 2019 год
Количество проведенных проверок	плановые/ внеплановые 26/6	плановые/ внеплановые 67/0
Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки	29	67
Рейдовые обследования территорий	164	174
Проверки совместно с прокуратурой	122	128

Контрольно-надзорная деятельность в 2019 году осуществлялась Отделом государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти согласно утвержденному Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год, на основании распоряжений о проведении внеплановых проверок, запросов прокуратуры.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели приходится на следующие обязательные требования:

- Статья 8.1 КоАП РФ - Несоблюдение экологических требований при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов капитального строительства;

- Статья 8.2 КоАП РФ - Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и

потребления;

- Статья 8.5 КоАП РФ - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, лицами, обязанными сообщать такую информацию;

- Статья 8.46 КоАП РФ - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений.

Основной причиной, по которой хозяйствующие субъекты допустили данные нарушения – отсутствие, либо недостаточное качество системы производственного экологического контроля за хозяйственной деятельностью, обязанность осуществление которого является обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 67 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «об охране окружающей среды», отсутствие подготовки руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности являющегося обязательным требованием в соответствии с частью 1 статьи 73 Федерального Закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

1.2. Описание типов и видов подконтрольных субъектов

Органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору,

расположенных на территории городского округа Тольятти.

1.3. Описание ключевых наиболее значимых рисков, их распределение в зависимости от видов подконтрольных субъектов (объектов), территорий, видов экономической деятельности и динамика их изменений за отчетный год.

Ключевым риском является вероятность причинения вреда окружающей среде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору расположенных на территории городского округа Тольятти.

С целью учета риска для окружающей среды подконтрольные объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору, распределены на 4 категории по уровню негативного воздействия на окружающую среду:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;
- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

Разделение объектов на категории осуществляется в зависимости от видов экономической деятельности и уровней негативного воздействия на окружающую среду в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 1029.

Отдел государственного экологического надзора (контроля)

городского округа Тольятти применяет риск-ориентированный подход при организации и осуществлении регионального государственного экологического надзора, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» случаях выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического надзора установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для

регионального государственного экологического надзора, проводятся:

- для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз

в 5 лет;

- для категории низкого риска не проводится.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства

1.4. Описание текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние подконтрольной сферы в период реализации программы

Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, повышение квалификации руководителей и сотрудников подконтрольных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среды.

1.5. Описание текущего уровня развития профилактической деятельности

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти

<http://www.tgl.ru/structure/department/regionalnyy-gosudarstvennyy-ekologicheskiy-nadzor/> по каждому виду государственного надзора размещены актуализированные перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом соответствующего вида надзора с указанием структурных единиц актов, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а так же перечня обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами даются компетентные разъяснения и консультации.

Сформирован Общественный экологический совет при Администрации городского округа Тольятти который призван рассматривать наиболее значимые и актуальные проблемы природопользования и экологии, привлекая к ним внимание общественности и научного сообщества.

В целях осуществления экологического просвещения, стимулирования и популяризации общественного контроля ведется работа по информированию граждан, в том числе:

- через официальный портал администрации городского округа Тольятти, средства массовой информации, подведомственные учреждения и иных хозяйствующих субъектов;
- осуществляется предупреждение населения о прогнозируемых периодах НМУ;
- предоставлен программный продукт «Экологический Атлас» <http://eco.tgl.ru/>.

Отделом государственного экологического надзора (контроля) за 2019 год проведено 6 публичных мероприятий, направленных на информирование граждан и хозяйствующих субъектов о соблюдении законодательства РФ в области охраны окружающей среды, об изменениях в законодательстве, в том числе, с представителями средств массовой

информации в различных форматах, в том числе «круглый стол», проведены семинары, проведено обучение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также выступления, «горячие линии» по актуальным проблемам экологии городского округа Тольятти и деятельности Отдела государственного экологического надзора.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в 2019 году выдано 188 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 2. Основные цели и задачи профилактической работы

2.1. Цели профилактической работы:

- сокращение количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – субъекты профилактики) обязательных требований в области охраны окружающей среды на территории городского округа Тольятти
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды;
- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области охраны окружающей среды;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.3. Настоящая программа призвана обеспечить к 2021 году создание условий для снижения случаев нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, повышения результативности

и эффективности надзора в области охраны окружающей среды, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении природоохраных требований

Раздел 3. Мероприятия программы

Мероприятия программы представляют собой меры, направленных на достижение целей и решение основных задач Настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в План-графике профилактических мероприятий на 2020 год, а также на последующие два года реализации программы (приложение). План-график профилактических мероприятий сформирован для всех видов надзора, осуществляемых отделом государственного регионального экологического надзора (контроля).

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений в области охраны окружающей среды, выявленных в ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных должностными лицами Отдела в 2020 году.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Источником финансирования является бюджет Самарской области, бюджет городского округа Тольятти.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению регионального государственного экологического надзора составило 10 ед.

Фактическая численность по состоянию на 01.01.2020 составила 6 ед.

Раздел 5. Порядок управления Программой

5.1. Программа реализуется Отделом государственного экологического надзора (контроля) городского округа Тольятти,

информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти в разделе «Экология».

5.2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

- Начальник Отдела государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти;

- Ведущий специалист Отдела государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти;

- Специалист 1 категории Отдела государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти

Раздел 6 . Оценка эффективности Программы

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий и представлена в приложении к настоящей Программе.

План-график профилактических мероприятий на 2020 год

№ п/ п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации Городского округа Тольятти перечней нормативных правовых актов (далее НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Сотрудники Отдела государственного экологического надзора (контроля) управления природопользования и охраны окружающей среды департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти (далее- сотрудники ОГЭН)	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Службы текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Сотрудники ОГЭН	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

3.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Сотрудники ОГЭН	По мере необходимости при согласовании с руководителем Службы
4.	Размещение на официальном сайте администрации г.о. Тольятти комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.	Сотрудники ОГЭН	Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований
5.	Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.	Сотрудники ОГЭН	В случаях предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ

<p>6. Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы</p>	<p>Начальник ОГЭН</p> <p>Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год</p>
<p>7. Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований</p>	<p>Сотрудники ОГЭН</p> <p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p>	<p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>

**План-график
профилактических мероприятий
на плановый период 2021-2022 год**

№ п/п	Наименование мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведения мероприятия
1.	Актуализация размещенных на официальном сайте администрации городского округа Тольятти перечней нормативных правовых актов (далее НПА), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственногонадзора по каждому виду государственного надзора.	Сотрудники ОГЭН	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
2.	Актуализация размещенных на официальном сайте Администрации текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора по каждому виду государственного надзора.	Сотрудники ОГЭН	По мере необходимости (в случае отмены действующих или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно)	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях
3.	Актуализация размещенных на официальном сайте Администрации обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора	Сотрудники ОГЭН	По мере необходимости	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

	по каждому виду государственного надзора.		(или) иную деятельность
4.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации руководства (памяток) по соблюдению обязательных требований.	Сотрудники ОГЭН По мере обращения	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность
5.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора.	Сотрудники ОГЭН По мере необходимости при согласовании с руководителем ОГЭН	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность
6.	Размещение на официальном сайте Администрации комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о	Сотрудники ОГЭН Не позднее 2 месяцев с даты установления новых, изменений или отмене действующих обязательных требований	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность

<p>provедении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p>	<p>7. Выдача юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.</p>	<p>Сотрудники ОГЭИ</p> <p>В случаях предусмотренных частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p> <p>Предотвращение нарушений обязательных требований</p>
	<p>8. Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в разделе 6 Программы</p>	<p>Начальник ОГЭИ</p> <p>Ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p> <p>Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год</p>
	<p>9. Подготовка руководств, разъяснений по соблюдению обязательных требований</p>	<p>Сотрудники ОГЭИ</p> <p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность</p> <p>Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях</p>

Методика оценки эффективности и результативности
профилактических мероприятий

К показателям качества профилактической деятельности ОГЭН относятся следующие:

1. Количество выданных предостережений;
2. Количество объектов негативного воздействия на окружающую среду расположенных на территории городского округа Тольятти;
3. Информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации городского округа Тольятти руководств (памяток), информационных статей;
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного экологического надзора.