**Протокол публичных слушаний**

«25» октября 2016г.

**Наименование вопроса, вынесенного на публичные слушания:**

«Проект бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

**Время начала проведения публичных слушаний:** 18.00

**Время окончания проведения публичных слушаний:** 19.10

**Место проведения публичных слушаний:** актовый зал по адресу: г. Тольятти, ул. Беллоруская 33

**Основания проведения публичных слушаний:**

Постановление мэрии городского округа Тольятти от 19.10.2016 года № 3263 -п/1 «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». (опубликовано в газете «Городские ведомости» от 19.10.2016г. № 73).

**Организатор проведения публичных слушаний:** Департамент финансов мэрии

**Председательствующий на публичных слушаниях:** Бузинный Алексей Юрьевич – первый заместитель мэра городского округа Тольятти

**Секретарь:** Архипова Елена Иннокентьевна - начальник отдела сводного планирования бюджета департамента финансов мэрии городского округа Тольятти

**Количество зарегистрированных участников**: 205 человек и для выступления записался 1 выступающий.

**Вступительное слово председательствующего Бузинного А.Ю.:** Сегодня мы проводим публичные слушания по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Данное мероприятие проводится в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, Уставом городского округа Тольятти.

Постановление мэрии городского округа от 19.10.2016 года № 3263-п/1 «О проведении публичных слушаний по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» и сам проект бюджета были официально опубликованы в газете «Городские ведомости» (№ 73) от 19 октября 2016 года и размещены на официальном портале мэрии городского округа Тольятти.

По всем обращениям и вопросам, направленным в письменном виде, организаторами будут подготовлены пояснения, с которыми жители смогут ознакомиться на сайте Мэрии г.о. Тольятти [www.tgl.ru](http://www.tgl.ru)

Предлагаю установить следующий регламент проведения публичных слушаний:

Время для доклада – до 20 минут,

Общее время для обсуждения вопросов к докладчику – до 30 минут,

Общее время для выступления участников слушаний – до 10 минут,

Общее время для подведения итогов слушаний – до 20 минут.

Время для одного выступающего – до 3 минут.

Кто за данный регламент – прошу голосовать:

«за» - 201;

«против» - 0;

«воздержался» - 0;

«не голосовал» -4 .

Проект бюджета был рассмотрен на заседании Коллегии мэрии и одобрен для вынесения на публичные слушания.

В процессе проведения публичных слушаний будет вестись официальный протокол, в котором будут отражены вопросы, заданные участниками и ответы на них, а также выступления и рекомендации участников слушаний.

**Бузинный А.Ю.** – Параметры бюджета на 2017-2019 годы разрабатывались на вариантной основе с учетом изменения внешних и внутренних факторов экономического развития.

**Первый вариант (базовый)** предполагает сохранение на протяжении всего прогнозного периода инерционных трендов, сложившихся в экономике городского округа Тольятти в предшествующие годы, в условиях снижения инвестиционного и потребительского спроса, в том числе на производимую в городском округе Тольятти продукцию, что существенно замедлит темпы экономического развития.

**По второму варианту (целевой)** ожидается менее глубокое падение базовых отраслей, постепенное «оживление» экономики города вследствие восстановления инвестиционного спроса, уровня жизни населения и потребительского спроса к концу прогнозного периода.

Первый вариант взят в качестве базового для разработки параметров бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В 2017 – 2019 годах развитие промышленности городского округа Тольятти будет происходить в условиях снижения потребительского спроса, обусловленного сокращением реальных доходов населения.

По базовому варианту прогноза индекс производства относительно предыдущего года составит в 2017 году - 89 %.

Сокращение численности населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде приведет к уменьшению численности трудовых ресурсов в 2019 году относительно оценки 2016 года на 4,4 %.

1. Процессы, происходящие в экономике городского округа Тольятти в настоящее время, носят динамичный характер, изменяясь под действием различных внутренних и внешних факторов.

Способствовать стабилизации ситуации на рынке труда будет созданная в городском округе Тольятти территория опережающего социально-экономического развития

План мероприятий по развитию города предполагает развитие по нескольким направлениям:

- национальный инжиниринговый центр

- создание университета 3.0.

- развитие городской среды

1. Темпы экономического роста в городском округе Тольятти связаны с реализацией собственных программ развития ведущих предприятий города, запуском новых производств, в том числе с использованием механизма территории опережающего социально-экономического развития.

И в заключении отмечу, что статус ТОР и практический запуск диверсификации экономики города, большие надежды на запуск механизма способствующего сломать сложившуюся ситуацию, зависит от всего городского сообщества, всем предприятиям, всем институтам надо действовать сообща.

Слово для доклада предоставляется руководителю департамента финансов Гильгулину Г.В.

**Гильгулин Г.В. –** доклад с презентацией.

В докладе были представлены итоги налоговой политики и бюджетной политики за предыдущие периоды, основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики, основные принципы и подходы к формированию проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, основные параметры проекта бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, проблемы, возникающие при формировании доходной части бюджета и соответственно его расходной части в условиях дефицита.

Отмечены реализуемые мероприятия, направленные на увеличение собственных доходов бюджета, существенно влияющие на размер собственных доходов, меры по снижению размера муниципального долга. Для обеспечения сбалансированности бюджета городского округа при его формировании приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов, снижению привлечения дорогих коммерческих кредитов.

Среди основных итогов развития отраслей социальной сферы за предыдущие периоды по-прежнему остаётся обеспечение доступности населения к услугам в сфере образования.

В основу формирования расходов бюджета на предстоящий трёхлетний период положено сохранение преемственности основных направлений бюджетной политики предыдущего периода, продолжена реализация программно-целевого метода. Часть муниципальных программ заканчивают действие в 2016 году, часть новых программ, действие которых начинается с 2017 года на сегодняшний день утверждены, часть проектов находятся в стадии разработки.

В рамках реализации Плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о. Тольятти в проекте бюджета на трёхлетний период предусмотрено 46,3 млн. руб. Основной принцип формирования расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов - сохранение преемственности основных направлений бюджетной политики предыдущего трёхлетнего периода.

Для финансирования дефицита бюджета и погашения долговых обязательств предусмотрено привлечение кредитных ресурсов коммерческих банков. Также осуществлялось привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов). Указанные кредиты привлекались под 0,1% годовых, сроком на 50 дней (привлечено 2 458 млн. руб.). Применение данного финансового инструмента позволило сэкономить на обслуживание муниципального долга порядка 44 млн. руб.

**Бузинный А.Ю.** – Доклад закончен. Вопросы к докладчику?

**Замчевский Д.В**. – Мы подготовили вопросы и предложения, которые передадим для включения в протокол:

1. Пояснить увеличение проекта бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства г.о. Тольятти на 2014-2017 годы» в размере 3,2 млн. руб. по сравнению с утвержденной программой.

Предлагаем сократить в 2017 году финансирование мероприятий программы на организацию тренингов, семинаров, курсов повышения квалификации.

2. Какой объем средств предусмотрен в проекте бюджета на 2017 год в сравнении с 2016 годом на финансирование учреждений дополнительного образования детей. Предполагается ли сокращение указанных расходов.

Предлагаем сохранение финансирования учреждений дополнительного образования детей на уровне 2016 года.

3. Расходы на финансирование ТОС.

Предлагаем предусмотреть в 2017 году расходы на финансирование мероприятий по оказанию поддержки территориальному общественному самоуправлению в г.о. Тольятти на уровне 2016 года.

4. Какой объем средств предусмотрен в проекте бюджета на содержание улично-дорожной сети на 2017 год, является ли он достаточным.

Предлагаем предусмотреть в 2017 году финансирование мероприятий по содержанию улично-дорожной сети г. о. Тольятти в соответствии с нормативной потребностью (до уровня 17%).

5.Предлагаем предусмотреть в 2017 году финансирование мероприятий по содержанию территорий общего пользования, комплексному содержанию жилых кварталов и объектов озеленения г.о. Тольятти в соответствии с существующей потребностью.

6. Причины сокращения (фактическое отсутствие) средств бюджета на реализацию муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015-2024 годы» в части мероприятий благоустройства в жилых кварталах города.

Предлагаем предусмотреть в бюджете на 2017 год на мероприятия по благоустройству города расходы в сумме 170 млн. руб.

**Бузинный А.Ю.**

1. Увеличение расходов обусловлено развитием ТОР, поэтому не стоит сокращать расходы, которые оказываются субъектам малого и среднего предпринимательства, так как эта услуга востребована, не информированность предприятий приводит к ошибкам и вызывает затруднения у предпринимателей. Давайте вернемся к обсуждению этого вопроса в рамках согласительной комиссии.
2. По дополнительному образованию уровень расходов не предполагает снижение качества образования и контингента обучающихся.
3. Средства на ТОС отсутствуют в проекте бюджета, так как это обусловлено снижением доходной части бюджета, предлагается обсудить финансирование ТОСов на согласительной комиссии.
4. В рамках заключенного контракта на 2,5 года «На выполнение работ по содержанию автомобильных дорог городского округа Тольятти» на период январь-октябрь 2017 года норматив финансовых затрат составляет 16,3%, на период с 01.10.2017г. по 31.12.2017г. норматив 14,2%. Норматив это величина расчетная, улицы города убираются, и количество нареканий снижается.

Мы не запланировали средства на благоустройство территорий, так как порядка 200 млн. руб. перемещается на оплату кредиторской задолженности, сказывается нехватка собственных доходов.

План основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о. Тольятти предусматривает мероприятия на улучшение общего состояния городской среды, строительство дорог, строительство объекта «Выставочный зал со сквером, игровыми площадками, фонтаном», реконструкция набережной Автозаводского района. Нам надо обустроить знаковые места города, которые являются местом отдыха для всех жителей. Перенос внимания с дворов на общегородские места. Рассчитываем на средства федерального и областного бюджета.

Если с вашей стороны будут предложены источники доходов, что соответственно позволит увеличить расходы, предлагаем в рамках согласительной комиссии учесть и рассмотреть все ваши предложения.

**Бобров В.П.** – Вопрос по средствам на благоустройство внутриквартальных территорий. Сложная ситуация в Комсомольском районе и микрорайоне Жигулевское море. Они отсутствуют в Плане празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о. Тольятти

**Бузинный А.Ю.** – Я с вами не согласен. В Плане празднования 50 - летия выпуска первого легкового автомобиля ВАЗ в г.о. Тольятти планируется строительство автомобильной дороги по ул. Механизаторов от ул. Громовой до ул. Лизы Чайкиной, проектирование и строительство ФОК на площадке «Певческое поле», строительство детского садика.

**Колосов В.А.** – Снижение расходов на дополнительное образование и спорт, снижение зарплаты на 18%, на 50% - содержание здания и учебный план с 6 часов до 2 часов – в итоге ребенок получает меньше. В целом снижение идет по всем отраслям. Конечно, система дополнительного образования может оказывать дополнительные услуги. Но растет стоимость товаров народного потребления и продовольственных товаров. И, какие то учреждения не смогут получать дополнительные доходы от оказания услуг, так как населению нечем за них платить.

Проект - утопизм, умеренно-пассивный прогноз, про ТОР услышали и уповаем, как на спасительный круг, когда же ТОР должен заработать? И как это будет. Мало информации.

**Бузинный А.Ю.** – Мы должны выбирать, так как мы живем в режиме экономии. Мы будем следить за ситуацией по дополнительному образованию. Расчет произведен на тех жителей, кто не может оплачивать, а те, кто сами в состоянии оплачивать, должны это делать сами.

В рамках согласительной комиссии на цифрах и фактах мы покажем ситуацию по дополнительному образованию. А жизнь нас рассудит.

По ТОР на сайте мэрии есть ссылки, подробная информация, анкета участника, которую можно заполнить и принять участие.

Что бы не только профессиональные сообщества, но и простые граждане участвовали в этом процессе. Минимум всем вовлечься в процесс и как максимум получить видение и выйти на Правительственный уровень, что бы учесть аспекты всей жизни и привлечь широкие массы.

Тольяттинцы продолжают верить, что у города есть будущее и надеются получить движущую силу в лице главы города или команды, что бы исправит ситуацию, в которой мы все оказались.

**Калинин А.В.** – Вопрос по работникам здравоохранения, меры поддержки здравоохранения, финансирование учреждений здравоохранения, имущественных комплексов.

**Бузинный А.Ю.** – Полномочия были переданы субъекту Федерации и в соответствии с п.14 части 1 ст.16 ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация оказания медицинской помощи не относится к полномочиям городского округа Тольятти.

Мы не планируем и не можем содержать объекты здравоохранения.

По социальным гарантиям, предоставляемым работникам – это было в рамках соглашения между Министерством здравоохранения и мэрией, обязательства были взяты на 1 год, но мы их продлили на 2 года. В 2016 году 55 человек воспользовались этой льготой.

200 человек в прошлом году получили выплату. Она уже не так актуальна, так как критерии не выдерживаются, расчеты показывают, что таких людей не будет в 2017 году или их будет очень мало.

Из отчетов мы видим, что в соответствии с майскими Указами зарплата должна повышаться или как минимум оставаться на уровне средней по промышленности. И это выполняются.

В то же время стоит отметить, что учреждения здравоохранения самостоятельно решают многие вопросы. Так, например Тольяттинская городская клиническая больница №5 построила 2 жилых дома, по тому же пути идет и Тольяттинская городская поликлиника №4.

Мы будем следить за ситуацией и в рамках согласительной комиссии вернемся к этому вопросу.

**Киселев О.Ю.** – Актуален вопрос по дополнительному образованию, часть детей будет выброшена на улицу. Криминогенная обстановка в городе, не занятость детей приведет к тому, что молодежное поколение будет потеряно. Как будет определяться, кто сможет оплачивать, а кто нет.

**Бузинный А.Ю.** – Категория получателей не будет сокращаться, кто сможет платить, те оплачивают. Нет уравниловки.

**Колосов В.А.** – Нужна методика, необходимо работать совместно с общественной палатой и разработать стратегию дополнительного образования до конца года.

**Бузинный А.Ю.** – Мы включимся в работу, но наша задача не «Всем сестрам по серьгам ». Давайте вернемся к обсуждению этого вопроса в рамках согласительной комиссии.

**Не представился** – Вопрос по минимальной зарплате – 7 500 руб. предусматривается ли индексация зарплаты в 2017 году.

**Бузинный А.Ю.** – Учреждение обязано выплачивать зарплату не ниже установленного минимума, если нет - это нарушение законодательство. У нас нет таких работников, которые получают зарплату меньше установленной минимальной.

**Выступления**: **Соколова Е.В**. от Общественного Совета при Думе г.о. Тольятти.

В прошедших двух этапах общественного обсуждения проекта бюджета на 2017 год участвовали представители городских некоммерческих организаций, входящие в состав Общественного совета при Думе. Всего было подготовлено и задано около 70 вопросов.

Общественный совет при Думе отмечает, в целом, высокое качество представленной информации и ответов на вопросы, поступавшие в ходе первого и второго этапов обсуждения проекта бюджета.

Позиции Общественного совета, касающиеся содержания проекта бюджета на 2017 год:

-планируется увеличение расходов на обслуживание муниципального долга до 720 342 тыс.руб. Это почти ¾ миллиарда рублей, которые, соответственно, недополучит социальная сфера города. По нашему мнению, если бы муниципальный долг был меньше, то стала бы больше зарплата учителей, не сокращалось бы количество детских кружков, решались бы другие социально значимые проблемы.

- необходимо в размещаемых на портале мэрии материалах к публичным слушаниям приводить подробные пояснения и расшифровки, позволяющие общественности понять, каким образом рассчитываются бюджетные расходы, сравнение планируемых расходов с аналогичными расходами за предыдущий бюджетный период.

- предлагает перед общественными обсуждениями проводить рабочее совещание с участием представителей мэрии и представителей общественных совещательных структур для определения перечня ГРБС, в отношении которых целесообразно проводить общественные обсуждения проекта бюджета. Это позволит сэкономить наше и ваше время и ресурсы.

**Бузинный А.Ю.** – Ситуация из года в год ухудшается и расходы растут, вариантов два:

1. Наращивание доходов
2. Замещение кредитов из коммерческих банков более дешевыми кредитами

Нам позволили, так как мы Моногород 1 категории, получать кредиты из федерального бюджета с целью замещения коммерческих кредитов. В настоящее время действующим порядком предусмотрено предоставление бюджетных кредитов из Федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах муниципальных бюджетов в размере 1/12 собственных доходов на срок до 50 дней. Мэрия вышла с инициативой о внесение изменений в действующий порядок в части увеличения объема предоставляемых кредитов до фактического размера муниципального долга и увеличения срока до 11 месяцев.

Данные изменения позволят сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга порядка 600 млн. руб., которые можно будет направить на приоритетные расходы городского округа, а оставшиеся средства направить на погашение кредиторской задолженности.

Мы слышим от вас предложения по наращиванию расходов, проесть деньги в текущем периоде - это наращивание муниципального долга.

Необходимо менять подходы, как пример - обустройство Знаковых мест города, чтобы была создана городская среда Европейского уровня, и дети не захотели бы покидать город. Принцип сообщающихся сосудов - из одного кармана взять и переложить в другой не действует.

Ситуация позволила бы нарастить собственные доходы, а просто проесть не выход. Нужна стратегия и мы должны вместе работать. Обсудим, посмотрим. А если есть замечания по расшифровкам, то это субъективное мнение, какие надо давать, а какие нет.

Мы приблизились к 100% оценки качества подготовки проекта бюджета с вашей стороны.

В рамках согласительной комиссии вернемся к этому вопросу.

**Бузинный А.Ю.** – в ходе слушаний был заслушан доклад по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, выступление участника, даны ответы на прозвучавшие в ходе обсуждения вопросы. Предлагаю перейти к голосованию.

**Голосование в целях выявления мнения участников публичных слушаний по вопросу, вынесенному на публичные слушания:** по проекту бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов:

«за» - 192;

«против» - 1;

«воздержался» - 11;

«не голосовал» - 1.

**Результаты публичных слушаний:**

Проект бюджета городского округа Тольятти на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, вынесенный на публичные слушания, одобрен участниками слушаний.

Результаты публичных слушаний будут опубликованы в газете «Городские ведомости» и размещены в сети Интернет на официальном сайте мэрии городского округа Тольятти.

Предложения, рекомендации, поступившие от участников публичных слушаний, занесенные в протокол публичных слушаний, одобрены для рассмотрения на постоянной согласительной комиссии по бюджету.

К протоколу приложены следующие письменные предложения и замечания от участников публичных слушаний:

Вх. № 1 от 25.10.2016г. от управления аналитики и организации работы комиссий Думы г.о.Тольятти,

Вх. № 2 от 25.10.2016г. от общественного Совета при Думе г.о. Тольятти.

**Председательствующий: А.Ю.Бузинный**