



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

---

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

*20.12.2019 № 3582-п/1*

г. Тольятти, Самарской области



Об утверждении  
Программы профилактики нарушений  
юридическими лицами и индивидуальными  
предпринимателями обязательных требований  
в сфере муниципального земельного контроля  
на территории городского округа Тольятти  
на 2020 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, администрация городского округа Тольятти ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти на 2020 год.

2. Руководителю управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти Климанову А.В. обеспечить исполнение Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления.

3. Организационному управлению администрации городского округа Тольятти (Власов В.А.) разместить настоящее постановление на официальном

сайте администрации городского округа Тольятти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава городского округа



С.А.Анташев

Программа  
профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными  
предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального  
земельного контроля на территории городского округа Тольятти на 2020 год

1. Аналитическая часть Программы профилактики

1.1. Вид осуществляемого муниципального контроля – муниципальный  
земельный контроль.

1.1.1. Под муниципальным земельным контролем понимается  
деятельность администрации городского округа Тольятти по контролю за  
соблюдением органами государственной власти, органами местного  
самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными  
предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных  
отношений требований законодательства Российской Федерации,  
законодательства Самарской области, за нарушение которых  
законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской  
области предусмотрена административная и иная ответственность.

1.2. Подконтрольные субъекты, в отношении которых осуществляется  
муниципальный земельный контроль: юридические лица и индивидуальные  
предприниматели.

1.2.1. Орган муниципального земельного контроля и его должностные  
лица осуществляют муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований о недопущении самовольного занятия земельного участка  
или части земельного участка, в том числе использования земельного участка  
лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской  
Федерации прав на указанный земельный участок;

- требований о недопущении самовольной уступки права пользования  
землей, самовольной мены земельными участками, а также требований о



недопущении самовольного ограничения доступа на земельные участки общего пользования;

- требований о переоформлении юридическим лицом права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды земельного участка или о приобретении этого земельного участка в собственность, требований по своевременному возвращению земельных участков, предоставленных на праве аренды;

- требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с принадлежностью данных земельных участков к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию таких земельных участков в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения, о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований.

1.2.2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

В разделе «Планы и результаты проверок» размещены ежегодные планы проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и итоги по ним.



В разделе «Административные регламенты» размещен административный регламент исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также положение об организации и осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти.

В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в разделе «Программа профилактики нарушений» размещен перечень нормативных правовых актов и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, требования установленные муниципальными правовыми актами, оценка и соблюдение которых является предметом муниципального земельного контроля, а также программы профилактики на 2018, 2019 годы и результаты данных программ.

1.3. Основанные на описании подконтрольной среды цели и задачи программы профилактики нарушений, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) ущерба.

1.3.1. Программа реализуется в целях

- обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Самарской области, муниципальными правовыми актами;
- предупреждения нарушений подконтрольными субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению проверяющими субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;
- создания у подконтрольных субъектов мотивации к добросовестному проведению;



- снижения уровня ущерба, причиняемого охраняемым законом ценностям.

1.3.2. Для достижения целей Программы профилактики выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений проверяемыми субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям проверяемыми субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- информирование проверяемых субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению проверяемыми субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- повышение уровня информированности подконтрольных субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль в области земельного законодательства.

## 2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

2.1. Мероприятия по профилактике нарушений, проведение которых предусмотрено частью 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – основные мероприятия по профилактике нарушений) приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями,



установленных в соответствии с земельным законодательством в 2020 году (Приложение № 1).

Основные мероприятия по профилактике нарушений на последующие два года приведены в Проекте плана мероприятий по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных в соответствии с земельным законодательством на плановом периоде 2021 – 2022 годы (Приложение № 2).

2.2. Специальные мероприятия по профилактике нарушений Программой профилактики не предусмотрены.

### 3. Лица, уполномоченные на выдачу предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами

Определить должностными лицами, уполномоченными на выдачу при получении органом муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», - должностные лица отдела контрольных мероприятий управления административной практик и контроля администрации городского округа Тольятти.

### 4. Оценка эффективности Программы профилактики

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения целей Программы профилактики устанавливаются отчетные показатели оценки эффективности и результативности Программы профилактики на



2020 год (Приложение № 3 и проект отчетных показателей на 2021 – 2022 годы (Приложение № 4).

Программа профилактики, а также информация о реализации мероприятий по профилактике нарушений размещаются на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети Интернет на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль».

---





Приложение № 1  
к Программе профилактики нарушений юридических лицами  
и индивидуальными предпринимателями обязательных требований  
в сфере муниципального земельного контроля на  
территории городского округа Тольятти на 2020 году

ПЛАН  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И  
ИНДИВУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2020 ГОД

| № п/п | Вид мероприятия  | Содержание мероприятия   | Срок реализации мероприятия         | Ответственный исполнитель  |
|-------|--|--|-------------------------------------|--|
| 1     | Размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | 1. Составление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля<br>2.Размещение Составление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | Январь (по состоянию на 01.01.2020) | Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти |
| 2     | Размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом                                    | Размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом  | Январь (по состоянию на 01.01.2020) | Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти |

|   |   |  |   |   |
|---|---|--|---|---|
| 3 | <p>муниципального земельного контроля</p> <p>Актуализация на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – перечень нормативных правовых актов)</p> | <p>земельного контроля</p> <p>1. Подготовка и размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» актуального перечня нормативных правовых актов.</p> <p>2. Обеспечение рассмотрения обращения граждан, организаций, поступающим в орган муниципального контроля, по вопросам полноты и актуальности пересечения нормативных правовых актов.</p> <p>3. Актуализация текстов нормативных правовых актов путем размещения на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль»</p> | <p>В течении года (по мере необходимости, в связи со вступлением в силу нормативных правовых актов, признанием утратившими силу или изменением нормативных правовых актов, иных документов)</p> | <p>Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти</p> |
| 4 | <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами</p>  | <p>1. Подготовка, размещение и актуализация руководств по соблюдению требований.</p> <p>2. Проведение конференций, семинаров в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения требований.</p> <p>3. Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>4. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, и комментарий к ним, об изменениях,</p>   | <p>В течение 2020 года (по мере необходимости)</p>  | <p>Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти</p> |

|   |   |  |                       |  |
|---|---|--|-----------------------|--|
| 5 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля | <p>внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций по проведению необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p>  |                       |  |
| 5 | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля | <p>1. Анализ выявленных проблемных вопросов организации и осуществления муниципального земельного контроля.</p> <p>2. Анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами и при необходимости разработка руководств по соблюдению требований, внесение в компетентные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложений об изменении обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p> <p>3. Подготовка и размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» обзора практики, в том числе с указанием проблемных вопросов организации и осуществления муниципального земельного контроля, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p> | Не позднее 31.12.2020 | Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти |



Приложение № 2  
к Программе профилактики нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти на 2020 году

**ПРОЕКТ ПЛАНА  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ЮРИДИЧЕСКИМИ ЛИЦАМИ И  
ИНДИВИДУАЛЬНЫМИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ  
НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2021 - 2022 ГОДЫ**

| № п/п | Вид мероприятия  | Содержание мероприятия  | Срок реализации мероприятия                                     | Ответственный исполнитель  |
|-------|--|---|---|--|
| 1     | Размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | 1. Составление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля<br>2. Размещение Составление перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля | Январь (по состоянию на 01.01.2021, по состоянию на 01.01.2022) | Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти |
| 2     | Размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом                                    | Размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом   | Январь (по состоянию на 01.01.2021, по состоянию на 01.01.2022) | Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти |



|   | муниципального земельного контроля  | земельного контроля   | В течении года (по мере необходимости, в связи со вступлением в силу нормативных правовых актов, признанием утратившими силу или изменением нормативных правовых актов, иных документов) | Отдел контрольных мероприятий управления администрацией практики и контроля администрации городского округа Тольятти        |
|---|---|---|--|---|
| 3 | <p>Актуализация на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, правовыми актами, утвержденными муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – перечень нормативных правовых актов)</p> | <p>1. Подготовка и размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» актуального перечня нормативных правовых актов.</p> <p>2. Обеспечение рассмотрения обращения граждан, организаций, поступающим в орган муниципального контроля, по вопросам полноты и актуальности пересечения нормативных правовых актов.</p> <p>3. Актуализация текстов нормативных правовых актов путем размещения на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль»</p> |  |   |
| 4 | <p>Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, утвержденных муниципальными правовыми актами</p>   | <p>1. Подготовка, размещение и актуализация руководств по соблюдению требований.</p> <p>2. Проведение конференций, семинаров в целях обсуждения актуальных вопросов соблюдения требований.</p> <p>3. Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации и иными способами.</p> <p>4. В случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение сообщений о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, утвержденных муниципальными правовыми актами, и комментариев к ним, об изменениях,</p>  | <p>В течение 2021 года, 2022 года (по мере необходимости)</p>  | <p>Отдел контрольных мероприятий управления администрацией практики и контроля администрации городского округа Тольятти</p> |

|  |  |   |  |  |  |   |
|--|--|---|--|--|--|---|
| 5  | <p>Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля</p> | <p>внесенных в нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций по проведению необходимых организационных, технических мероприятий или иных мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p> |  |  | <p>Не позднее<br/>31.12.2021;<br/>31.12.2022</p> | <p>Отдел контрольных мероприятий управления административной практики и контроля администрации городского округа Тольятти</p> |
| <p>1. Анализ выявленных проблемных вопросов организации и осуществления муниципального земельного контроля.</p> <p>2. Анализ наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и при необходимости разработка руководств по соблюдению требований, внесение в компетентные органы государственной власти, органы местного самоуправления предложений об изменении обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p> <p>3. Подготовка и размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» на странице «Управление административной практики и контроля» в разделе «Муниципальный земельный контроль» обзора практики, в том числе с указанием проблемных вопросов организации и осуществления муниципального земельного контроля, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами.</p> |  |   |  |  |  |   |



ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ  
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ  
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НА 2020 ГОД

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относятся следующее:

1. Количество выданных предостережений.
2. Количество проверяемых субъектов, которым выданы предостережения.
3. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти руководств (памяток), информационных статей.
4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти.



ПРОЕКТ ОТЧЕТНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ  
ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ  
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НА 2021 – 2021 ГОДЫ

К отчетным показателям оценки эффективности и результативности Программы профилактики относятся следующее:

1. Количество выданных предостережений.
  2. Количество проверяемых субъектов, которым выданы предостережения.
  3. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти, в том числе посредством размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти руководств (памяток), информационных статей.
  4. Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа Тольятти.
- 

