Пояснительная записка к проекту

постановления администрации городского округа Тольятти

«О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 15.12.2020 № 3813-п/1 «О приостановлении действия постановления администрации городского округа Тольятти от 05.05.2017 № 1522-п/1 "Об утверждении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных учреждений городского округа Тольятти в период их пребывания в профильных лагерях, организованных на базе данных учреждений»

Настоящий проект постановления администрации городского округа Тольятти о внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 15.12.2020 № 3813-п/1 «О приостановлении действия постановления администрации городского округа Тольятти от 05.05.2017 № 1522-п/1 "Об утверждении порядка предоставления дополнительных мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных учреждений городского округа Тольятти в период их пребывания в профильных лагерях, организованных на базе данных учреждений» подготовлен в целях выполнения пункта 2 протокола совещания у заместителя главы городского округа по социальным вопросам Ю.Е.Банновой от 12.07.2021 № 29-прт/3.

 Федеральным законом от 02.08.2019 № 278-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ) введена статья 107.1, направленная на регулирование отношений, связанных с оценкой долговой устойчивости субъекта Российской Федерации и муниципального образования. Указанным Законом вводится система оценки долговой устойчивости региональных и местных бюджетов. Согласно данной системе субъекты РФ и муниципальные образования в зависимости от установленных показателей могут классифицироваться как заемщики с высоким, средним или низким уровнем долговой устойчивости.

Муниципальное образование подлежит отнесению к одной из таких групп финансовым органом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с указанными положениями постановлением Правительства Самарской области от 03.06.2020 № 377 утвержден Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований в Самарской области.

Последствиями отнесения муниципального образования к заемщикам, со средним уровнем долговой устойчивости, в том числе, является применение к нему требований, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 136 БК РФ. Ограничение, в том числе, распространяется на установление муниципальным образованием права осуществлять расходы за счет средств бюджета муниципального образования на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 данного Федерального закона (в том числе права на установление дополнительных мер социальной поддержки), если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Частью 5 статьи 20 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено право установления органами местного самоуправления за счет средств бюджета муниципального образования дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Руководствуясь данным положением в городском округе Тольятти предусмотрены отдельные дополнительные меры социальной поддержки за счет средств местного бюджета с учетом определения категории граждан исходя из их нуждаемости в направлениях поддержки, а также возможностей местного бюджета.

 По итогам 2020 года городской округ Тольятти отнесен к заемщикам со средней долговой устойчивостью бюджета. Изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматриваются ограничения для муниципальных образований, отнесенных к заемщикам со средним уровнем долговой устойчивости: начиная с очередного финансового года не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, не отнесенные к полномочиям и (или) вопросам местного значения.

Для городского округа Тольятти выполнение данных требований означает полный отказ от предоставления мер социальной поддержки населения, которые в основном осуществляются через исполнение публичных нормативных обязательств в рамках муниципальных программ и невозможностью осуществлять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов местного значения, предусмотренных п.16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Федеральный закон № 327-ФЗ от 15.10.2020 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установление особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году» предусматривает отсрочку по ограничениям до 1 января 2022 года.

Учитывая данные обстоятельства, расходные обязательства на предоставление мер социальной поддержки населения планируется приостановить.

В соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 23.12.2020 № 787 «О бюджете городского округа Тольятти» в утвержденном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 года не предусмотрено финансовое обеспечение на предоставление дополнительных мер социальной поддержки обучающимся муниципальных образовательных учреждений городского округа Тольятти в период их пребывания в профильных лагерях, организованных на базе данных учреждений, в связи с чем подготовлен настоящий проект постановления.

Издание настоящего проекта постановление не связано с введением обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, соответственно, проведение в отношении настоящего проекта процедуры оценки регулирующего воздействия не требуется.

Руководитель

департамента образования Л.М.Лебедева