Пояснительная записка

к проекту постановления администрации городского округа Тольятти

«О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 21.10.2021 г. № 3393-п/1 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти»»

Проект постановления администрации городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 21.10.2021 г. № 3393-п/1 «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых муниципальными нормативными правовыми актами городского округа Тольятти»» (далее – Проект, Порядок соответственно) подготовлен в целях реализации на территории городского округа Тольятти Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

Федеральный закон № 247-ФЗ направлен на реализацию реформы контрольно-надзорной деятельности. Им определяются правовые и организационные основы установления и оценки применения обязательных требований. Под обязательными требованиями понимаются содержащиеся в нормативных правовых актах требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, аккредитации и иных разрешений, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Действующий Порядок не определяет порядок установления в муниципальных нормативных правовых актах городского округа Тольятти (далее – МНПА) обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках предоставления разрешений. В связи с этим вносятся соответствующие изменения в пункты 1.1, 2.1.4, 2.1.5, 2.4, 2.5 Порядка.

В настоящее время к МНПА, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, относятся Правила благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденные решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018г. № 1789.

Также проанализировав разрешения, предоставляемые администрацией городского округа Тольятти и нормативные правовые акты, в соответствии с которыми выдаются разрешения, установлено, что обязательные требования содержатся в федеральных и региональных нормативных правовых актах, и в Правилах благоустройства территории городского округа Тольятти (решение Думы г.о.Тольятти от 04.07.2018 № 1789).

Следовательно, оценку применения обязательных требований, устанавливаемых МНПА, необходимо проводить только в отношении Правил благоустройства территории городского округа Тольятти.

Кроме того, Механизм установления и оценки применения обязательных требований, содержащийся в действующем Порядке проанализирован на предмет реализуемости и сопоставлен с положениями Федерального закона № 247-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти или уполномоченной организации, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шесть лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Согласно пункту 5 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ по результатам оценки применения обязательных требований в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, может быть принято решение о продлении установленного нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, срока его действия не более чем на шесть лет.

Нормы Федерального закона № 247-ФЗ о сроке действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования, логичны и целесообразны к использованию. В связи с этим пункт 2.3 Порядка дополнен.

Пункт 2.4 действующего Порядка регламентирует формирование Перечня МНПА, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля (далее - Перечень). Действующим Порядком предусмотрено, что по всем видам контроля формируется один Перечень департаментом городского хозяйства. Вместе с тем, в настоящее время формирование Перечней по каждому виду контроля проводится соответствующим контрольным органом администрации. С целью нормативного закрепления сложившейся практики и установления единой формы Перечней по каждому виду контроля пункт 2.4 и Приложение 1 изложены в новой редакции.

В соответствии с пунктом 3.2 действующего Порядка оценка применения обязательных требований проводится Органами Администрации ежегодно. Полагаю, что проводить оценку ежегодно в отношении одного и того же МНПА нецелесообразно, поэтому пункт 3.2 Порядка исключен. Проектом исключены также нормы о формирования ежегодного плана проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в МНПА в связи с чем, пункты 3.3 - 3.5 Порядка, Приложение 1 к Порядку изложены в новой редакции, пункт 3.6 Порядка исключен.

Действующим Порядком предусмотрено, что оценка применения обязательных требований в отношении МНПА осуществляется только департаментом городского хозяйства. Между тем, разработчиком МНПА может стать иной орган (структурное подразделение) администрации, а также может быть принят и другой МНПА, содержащий обязательные требования. В таком случае, оценку применения обязательных требований, установленных новым МНПА, представляется логичным проводить разработчику проекта МНПА. Соответствующие изменения внесены в пункты 3.4, 3.14, 3.16, 3.17, 3.19 Порядка.

Руководитель департамента И.М. Потапова

Мязина Ю.Г.

54-32-55

Липатова С.В.

54-32-85