Утвержден

постановлением администрации

городского округа Тольятти

от \_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_

ПОРЯДОК

ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет порядок оценки налоговых расходов городского округа Тольятти (далее - налоговые расходы).

1.2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

куратор налогового расхода - отраслевой (функциональный) орган администрации городского округа Тольятти, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными муниципальными правовыми актами, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальных программ городского округа Тольятти (далее - муниципальные программы), ведомственных целевых программ городского округа Тольятти (далее - ведомственные целевые программы) и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам;

нормативные характеристики налоговых расходов - сведения о положениях муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по местным налогам (далее - льготы), наименованиях местных налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы;

оценка налоговых расходов - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов;

оценка объемов налоговых расходов - определение объемов выпадающих доходов бюджета городского округа Тольятти, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

плательщики - плательщики налогов;

социальные налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета городского округа Тольятти;

технические налоговые расходы - целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета городского округа Тольятти или бюджета Самарской области;

фискальные характеристики налоговых расходов - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот, об объеме местных налогов, подлежащих уплате в бюджет городского округа Тольятти;

целевые характеристики налоговых расходов - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, о соответствии налоговых расходов целям муниципальных программ, ведомственных целевых программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящимся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

2. Правила формирования информации о нормативных, целевых

и фискальных характеристиках налоговых расходов

городского округа Тольятти

В целях проведения оценки налоговых расходов департамент финансов администрации городского округа Тольятти (далее - департамент финансов):

2.1. Формирует информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов в срок до 25 июня текущего финансового года.

Информация о нормативных, целевых характеристиках налоговых расходов формируется на основании перечня налоговых расходов, утвержденного постановлением администрации городского округа Тольятти от 28.12.2020 №3964-п/1 (далее- перечень налоговых расходов городского округа Тольятти).

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов формируется на основании данных, предоставленных Межрайонными ИФНС России №2 и №19 по Самарской области (далее – налоговые органы).

2.2. Направляет запросы налоговые органы до 1 июля текущего финансового года по следующим показателям с приложением перечня налоговых расходов городского округа Тольятти:

1) объем льгот, предоставленных плательщикам городского округа Тольятти в отчетном финансовом году (тыс. рублей);

2) общая численность (количество) плательщиков городского округа Тольятти, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы в отчетном финансовом году и за 4 (четыре) года, предшествующих отчетному финансовому году (единиц);

3) численность (количество) плательщиков городского округа Тольятти, воспользовавшихся правом на получение льгот в отчетном финансовом году и за 4 (четыре) года, предшествующих отчетному финансовому году (единиц).

2.3. После получения соответствующей информации от налоговых органов о фискальных характеристиках налоговых расходов, формирует сводную информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов и в течение 10 рабочих дней доводит данную информацию до кураторов налоговых расходов для проведения оценки налоговых расходов.

3. Порядок оценки налоговых расходов

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется ежегодно кураторами налоговых расходов за отчетный финансовый год по каждому налоговому расходу в срок до 25 августа текущего финансового года.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

а) оценку целесообразности налоговых расходов;

б) оценку результативности налоговых расходов.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

3.3.1. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ, ведомственных целевых программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящимся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам. Налоговые расходы признаются соответствующими целям муниципальных программ, ведомственных целевых программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящимся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, в случае наличия прямого или косвенного влияния налоговых расходов на достижение целей муниципальных программ, ведомственных целевых программ, их структурных элементов и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

Прямое влияние налоговых расходов на цели муниципальной программы, ведомственной целевой программы, их структурных элементов и (или) цели социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящиеся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, характеризуется понятной и однозначно воспринимаемой связью между налоговыми расходами и целями муниципальной программы, ведомственной целевой программы, их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящимися к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

Косвенное влияние налоговых расходов на цели муниципальной программы, ведомственной целевой программы, их структурных элементов и (или) цели социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящиеся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, характеризуется опосредованной связью между налоговыми расходами и целями муниципальной программы, ведомственной целевой программы, их структурных элементов и (или) целями социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящимися к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

3.3.2. Востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период, потенциально имеющих право на получение соответствующей льготы.

При оценке востребованности налоговая льгота считается востребованной при достижении или превышении порогового значения востребованности, установленного в [Приложении N 2](#P275) к настоящему Порядку.

Показатель востребованности определяется по следующей формуле:

Пв = (Квi-4 + Квi-3 + Квi-2 + Квi-1 + Квi) / (Кi-4 + Кi-3 + Кi-2 + Кi-1 + Кi) x 100%,

где

Пв - показатель востребованности налогового расхода;

Кв - численность (количество) плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы;

К - общая численность (количество) плательщиков, потенциально имеющих право на получение льготы;

i - отчетный год.

В случае если налоговая льгота действует менее 5 лет, то оценка ее востребованности проводится за фактический период действия налоговой льготы.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанных в [пункте 3.3](#P146) настоящего Порядка, куратору налогового расхода надлежит представить в департамент финансов в срок до 25 августа текущего финансового года предложения о сохранении (уточнении) или отмене льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот

Овклад = Пс/л - Пбез/л,

где

Овклад - вклад льготы в достижение соответствующих целей;

Пс/л - значение показателя (индикатора) достижения соответствующих целей с учетом льгот;

Пбез/л - значение показателя (индикатора) достижения соответствующих целей без учета льгот.

Если Овклад > 0, то вклад льготы в достижение соответствующих целей считается результативным; если Овклад < 0 или Овклад = 0 - нерезультативным.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот в отчетном финансовом году и результативности применения альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам.

3.7. Сравнительный анализ, указанный в [пункте 3.6](#P171) настоящего Порядка, включает сравнение объемов расходов бюджета городского округа Тольятти в случае применения альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, и объемов предоставленных льгот в отчетном финансовом году (расчет прироста показателя (индикатора) достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета городского округа Тольятти для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

Налоговый расход не эффективен:

base_23808_138082_32768

Налоговый расход эффективен:

base_23808_138082_32769

где

П с/л, прирост - прирост значения показателя (индикатора) достижения соответствующих целей с учетом льгот;

П без/л, прирост - прирост значения показателя (индикатора) достижения соответствующих целей без учета льгот;

А - объем альтернативного механизма, определяемого в количественном выражении, руб.;

НР - сумма налогового расхода, руб.

В качестве альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, могут учитываться в том числе:

а) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета городского округа Тольятти;

б) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

в) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.8. По итогам оценки эффективности налоговых расходов и оценки объемов налоговых расходов кураторы налоговых расходов в срок до 25 августа текущего финансового года формируют [заключение](#P213) об оценке каждого налогового расхода по форме согласно Приложению N 1 к настоящему Порядку и аналитическую записку с выводами о достижении целевых характеристик налоговых расходов, востребованности плательщиками предоставленных льгот, вкладе налоговых расходов в достижение цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета городского округа Тольятти) альтернативных механизмов достижения цели (целей) муниципальной программы, ведомственной целевой программы и (или) целей социально-экономической политики городского округа Тольятти, не относящихся к муниципальным программам, ведомственным целевым программам, а также обоснованные предложения о сохранении (уточнении) или отмене льгот для плательщиков.

4. Порядок обобщения результатов оценки налоговых расходов

4.1. Департамент финансов в срок до 10 сентября текущего финансового года обобщает результаты оценки налоговых расходов на основании документов, предоставленных кураторами налоговых расходов в соответствии с [пунктом 3.8](#P190) настоящего Порядка, и формирует отчет об оценке налоговых расходов по [форме](#P213) согласно Приложению N 1 к настоящему Порядку и аналитическую записку, содержащую результаты оценки налоговых расходов.

4.2. Департамент финансов ежегодно в срок до 15 сентября текущего финансового года направляет документы:

1) главе городского округа Тольятти (либо лицу, его замещающему) с предложением о целесообразности сохранения (уточнения) или отмены налоговых расходов для принятия соответствующего решения;

2) кураторам налоговых расходов для учета при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ, ведомственных целевых программ.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа Тольятти.