Муниципальная программа

«Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2023-2028 годы» (далее – муниципальная программа)

Паспорт муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа "Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2023- 2028 годы" |
| 2 | Реквизиты постановления администрации городского округа Тольятти о разработке муниципальной программы | Постановление мэрии городского округа Тольятти от 16.02.2017 N 597-п/1 "Об утверждении Перечня муниципальных программ, проектов муниципальных программ городского округа Тольятти» |
| 3 | Координатор муниципальной программы | Организационное управление администрации городского округа Тольятти |
| 4 | Заказчики муниципальной программы | Организационное управление администрации;  Бухгалтерия (управление) администрации;  Департамент финансов администрации;  Департамент экономического развития администрации;  Департамент информационных технологий и связи администрации;  Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации;  Управление международных и межрегиональных связей администрации;  Отдел охраны труда администрации  Управление муниципальной службы и кадровой политики администрации;  Дума городского округа Тольятти;  Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти. |
| 5 | Цели и задачи муниципальной программы | Цель муниципальной программы: создание условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, реализации отдельных государственных полномочий, улучшение условий и охраны труда, повышение эффективности системы муниципального управления и институционального развития.  Задачи муниципальной программы:  1. Создание условий для деятельности органов местного самоуправления.  2. Создание условий для социально-культурного развития и повышения имиджа городского округа Тольятти.  3. Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом.  4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.  5. Развитие муниципальной службы |
| 6 | Подпрограммы, входящие в состав муниципальной программы | [Подпрограмма](#P208) "Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2023 - 2028 годы"  Цель: Развитие и совершенствование муниципальной службы в городском округе Тольятти.  Задача 1. Создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.  Задача 2. Формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы.  Задача 3. Формирование системы дополнительного профессионального образования по профессиональному развитию муниципальных служащих. |
| 7 | Сроки реализации муниципальной программы | 2023 - 2028 годы |
| 8 | Объемы и источники финансового обеспечения реализации муниципальной программы | Реализация муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом поступающих в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов.  Общий объем финансового обеспечения муниципальной программы за счет всех источников составляет 6012117,0 тыс. руб., в том числе по годам:  в 2023 г. - 1038572,0 тыс. руб.;  в 2024 г. - 1038861,0 тыс. руб.;  в 2025 г. - 983671,0 тыс. руб.;  в 2026 г. - 983671,0 тыс. руб.;  в 2027 г. – 983671,0 тыс. руб.;  в 2028 г. - 983671,0 тыс. руб.  По источникам финансового обеспечения:  1) средства бюджета городского округа Тольятти - 5895969,0 тыс. руб., в том числе:  в 2023 г. - 980498,0 тыс. руб.;  в 2024 г. - 980787,0 тыс. руб.;  в 2025 г. –983671,0 тыс. руб.;  в 2026 г. - 983671,0 тыс. руб.;  в 2027 г. – 983671,0 тыс. руб.;  в 2028 г. - 983671,0 тыс. руб.  2) средства бюджета Самарской области - 116148,0 тыс. руб., в том числе:  в 2023 г. - 58074,0 тыс. руб.;  в 2024 г. - 58074,0 тыс. руб.;  в 2025 г. - 0,0 тыс. руб.;  в 2026 г. - 0,0 тыс. руб.;  в 2027 г. - 0,0 тыс. руб.;  в 2028 г. - 0,0 тыс. руб.  Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы из бюджета городского округа Тольятти, ежегодно уточняются после принятия решения Думы городского округа Тольятти о бюджете городского округа Тольятти на очередной финансовый год и плановый период |
| 9 | Планируемые результаты реализации муниципальной программы | В результате реализации муниципальной программы в городском округе Тольятти произойдет:  - создание условий для деятельности органов местного самоуправления, в % соотношении от запланированных мероприятий (своевременная выплата заработной платы, проведение медицинских осмотров, мероприятий по охране труда, обучение муниципальных служащих по программам повышения квалификации):  2023 г. - 100%;  2024 г. - 100%;  2025 г. - 100%;  2026 г. - 100%;  2027 г. - 100%;  2028 г. - 100%; |
|  |  | - создание условий для социально-культурного развития и повышения имиджа городского округа Тольятти;  - поддержание уровня информированности населения о деятельности органов местного самоуправления;  - увеличение неналоговых поступлений в бюджет городского округа Тольятти;  - развитие и совершенствование организационных, информационных, правовых, финансовых основ муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти;  - повышение эффективности профессиональной деятельности муниципальных служащих в городском округе Тольятти. |
|  |  |  |

Паспорт подпрограммы

"Развитие муниципальной службы в городском

округе Тольятти на 2023 - 2028 годы"

(далее - Подпрограмма)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Наименование Подпрограммы | Подпрограмма "Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2023- 2028 годы" |
| 2. | Реквизиты правовых актов, утвердивших аналогичные государственные программы Российской Федерации, государственные программы Самарской области, региональные программы | [Постановление](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B4750E32B5ECCB995E9D48900C05618AFEF135E081F111B80C705F633422E98E8712071BB76A9AFCEoCJAI) Правительства Самарской области от 28.12.2015 N 892 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Развитие муниципальной службы в Самарской области" на 2016 - 2024 годы" |
| 3. | Заказчики Подпрограммы | Управления муниципальной службы и кадровой политики администрации;  Дума городского округа Тольятти;  Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти |
| 4. | Цели и задачи Подпрограммы | Цель: Развитие и совершенствование муниципальной службы в городском округе Тольятти.  Задача 1. Создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.  Задача 2. Формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы.  Задача 3. Формирование системы дополнительного профессионального образования по профессиональному развитию муниципальных служащих. |
| 5. | Сроки реализации Подпрограммы | 2023 - 2028 годы |
| 6. | Объемы и источники финансового обеспечения реализации Подпрограммы | Реализация Подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти.  Всего по Подпрограмме – 8260,0 тыс. руб., в том числе:  в 2023 г. – 0,0 тыс. руб.  в 2024 г. – 0,0 тыс. руб.  в 2025 г. – 2 065,0 тыс. руб.  в 2026 г. – 2 065,0 тыс. руб.  в 2027 г. – 2 065,0 тыс. руб.  в 2028 г. – 2 065,0 тыс. руб.  Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Подпрограммы из бюджета городского округа Тольятти, ежегодно уточняются после принятия решения Думы городского округа Тольятти о бюджете городского округа Тольятти на очередной финансовый год и плановый период. |
| 7. | Планируемые результаты реализации Подпрограммы | В ходе реализации Подпрограммы ожидается:  - приведение нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы и кадровой политики в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Самарской области, поддержание ее в актуальном состоянии;  - своевременное принятие новых муниципальных правовых актов, касающихся муниципальной службы в городском округе Тольятти;  - профессиональный подбор муниципальных служащих и улучшение качественного состава муниципальных служащих;  - обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышение эффективности муниципальной службы;  - профессиональное развитие муниципальных служащих в городском округе Тольятти для эффективного исполнения возложенных на них задач;  - создание группы перспективных руководителей и специалистов для своевременного замещения вакантных должностей муниципальной службы;  - совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы;  - обеспечение открытости муниципальной службы в городском округе Тольятти.  Оценка эффективности реализации Подпрограммы осуществляется по итогам реализации муниципальной программы координатором муниципальной программы в соответствии с системой показателей (индикаторов) Подпрограммы. |

Раздел I. Анализ проблемы и обоснование

ее решения в соответствии с программно-целевым принципом

Развитие местного самоуправления в России является одним из важных условий высоких темпов социально-экономического развития страны. Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B197E28F8C02C75C48F2B31509574F174ED2875BAF62016595EC683C71BDo6JAI) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" на органы местного самоуправления возложено решение вопросов местного значения.

Муниципальная программа направлена на повышение эффективности функционирования органов местного самоуправления городского округа Тольятти в целях достижения качественного, эффективного муниципального управления. Для органов местного самоуправления городского округа Тольятти на сегодняшний день, в связи с предоставлением муниципальных услуг населению, актуальной проблемой является материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления, улучшение условий и охраны труда в городском округе Тольятти, а также информирование населения о деятельности органов местного самоуправления.

Развитие и совершенствование местного самоуправления - один из важнейших инструментов развития страны, роста благосостояния ее граждан и совершенствования общественных отношений.

Анализ состояния организации местного самоуправления в городском округе Тольятти, деятельности органов местного самоуправления показывает, что в сфере местного самоуправления имеется ряд проблем, без поэтапного разрешения которых невозможно его динамичное и социально значимое развитие.

В первую очередь требуется улучшение и укрепление материально-технического обеспечения органов местного самоуправления городского округа Тольятти.

Материально-техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления - комплекс услуг по обеспечению органов местного самоуправления городского округа Тольятти, лиц, замещающих муниципальные должности, работников органов местного самоуправления необходимыми материально-техническими средствами в целях их стабильного функционирования, исполнения ими полномочий и должностных обязанностей. Организация деятельности органов местного самоуправления характеризуется изношенностью материально-технической базы. Данная проблема является актуальной в связи со значительным количеством предоставляемых муниципальных услуг населению и слабой материально-технической оснащенностью. Это является фактором, сдерживающим развитие органов местного самоуправления, и может привести к снижению качества оказываемых населению услуг.

Информационная прозрачность деятельности органов местного самоуправления достигается при помощи средств массовой информации (далее - СМИ). В соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B190EA898009C55C48F2B31509574F174ED2875BAF62016595EC683C71BDo6JAI) от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" органы местного самоуправления обеспечивают доступ к информации о своей деятельности. Информация о деятельности органов местного самоуправления должна предоставляться в виде документированной информации.

В целях выполнения вышеуказанного [закона](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B190EA898009C55C48F2B31509574F174ED2875BAF62016595EC683C71BDo6JAI) органами местного самоуправления городского округа Тольятти обеспечивается опубликование нормативных правовых актов в газете "Городские ведомости".

В целях решения вопроса местного значения, указанного в [пункте 22 части 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B197E28F8C02C75C48F2B31509574F174EC08703A362067A9DE17D6A20FB3DA6AFCBD6B2671435A730o7JDI) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", реализации Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B190EA8C8D08C05C48F2B31509574F174ED2875BAF62016595EC683C71BDo6JAI) от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации" в городском округе Тольятти создано МКУ "Тольяттинский архив", предметом деятельности которого является обеспечение формирования и содержания муниципального архива в части сохранности и учета документов, использования документов в целях социально-правовой защиты граждан. Сохраняя документацию, отражающую материальную, духовную жизнь жителей, имеющую историческое, научное, социальное, экономическое, политическое или культурное значение, а также документы по личному составу организаций, архивы становятся активными участниками социально-экономических процессов, происходящих в городском округе Тольятти, выступают гарантом социальной защищенности граждан, их пенсионного обеспечения.

Для поддержания и развития традиций городского округа Тольятти администрацией городского округа Тольятти ежегодно проводятся празднования, посвященные памятным датам города и страны.

Важным инструментом стимулирования высоких трудовых достижений является чествование и награждение отличившихся коллективов и отдельных представителей организаций. В связи с юбилейными датами отдельных организаций, отраслей и самого городского округа Тольятти осуществляется организация и проведение торжественных мероприятий, готовятся приветственные адреса, вручаются грамоты, благодарности. Такая практика должна быть продолжена для сохранения исторической памяти в обществе, роста социальной ответственности бизнеса, повышения патриотизма и сохранения исторических традиций в новых поколениях горожан.

Залогом будущей экономической стабильности развития городского округа Тольятти в целом является развитие международных отношений, а именно:

- расширение международных контактов городского округа Тольятти за счет децентрализованного сотрудничества с муниципалитетами других стран с использованием методов "народной дипломатии", т.е. посредством создания и расширения сети городов-побратимов и партнеров;

- формирование положительного имиджа городского округа для реализации совместных экономических и гуманитарных проектов;

- повышение инвестиционной привлекательности городского округа Тольятти для привлечения дополнительного капитала, передовых технологий и ноу-хау, повышения занятости населения и его профессиональных компетенций с целью диверсификации экономической сферы и перехода на инновационный путь развития.

Реализация указанного требует расходов, в том числе на прием иностранных делегаций, осуществляемых в соответствии с [Порядком](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B4750E32B5ECCB995E9D48908C15316A8EC4E5400461D1987C85AE1260B7A95E8763F72B43CFAEB99C5B2641437A32C7D1E0Do1J1I) расходования средств на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц администрацией городского округа Тольятти, утвержденным постановлением администрации городского округа Тольятти от 19.09.2018 №2754-п/1.

Согласно Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B197E28F8C02C75C48F2B31509574F174ED2875BAF62016595EC683C71BDo6JAI) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" экономическую основу местного самоуправления составляет в том числе находящееся в муниципальной собственности имущество.

Эффективное использование муниципального имущества включает в себя обеспечение его функционирования и использования всех объектов муниципальной собственности в интересах муниципального образования, в том числе извлечение дохода, в целях наиболее полного покрытия расходных обязательств и планов развития муниципального образования.

Управление, владение, пользование и распоряжение объектами муниципальной собственности, а также объектами, принимаемыми в муниципальную собственность, предполагает финансовое обеспечение следующих мероприятий:

- оплата услуг по определению рыночной стоимости объектов, находящихся и принимаемых в муниципальную собственность, и начального (минимального) размера арендной платы за пользование объектами муниципальной собственности;

- оплата услуг по технической инвентаризации и подготовке документов на объекты недвижимого имущества, необходимых для проведения мероприятий по оформлению права муниципальной собственности на них;

- оплата нотариальных услуг за выдачу свидетельств о праве на наследство на выморочное имущество, заверение доверенностей и копий документов;

- оплата государственной пошлины и услуг регистрирующих организаций;

- оплата налога на добавленную стоимость в соответствии с [п. 3 ст. 161](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B474EEE3D3290B197E3888302CD5C48F2B31509574F174EC08703A560057F9EBC277A24B268ACB1CCCCAC610A35oAJ5I) Налогового кодекса Российской Федерации;

- оплата услуг за прием и перевод денежных средств физических лиц (платежей) за пользование жилыми помещениями муниципального жилищного фонда по договорам социального найма и договорам найма жилого помещения муниципального жилищного фонда городского округа Тольятти (платы за наем);

- оплата НДС по заключенным договорам аренды муниципального имущества;

- перечисление взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов в доле муниципальной собственности;

- оплата за содержание и предоставление коммунальных услуг УК, ТСЖ и энергоресурсным организациям в отношении временно свободных жилых помещений, находящихся в муниципальной казне городского округа Тольятти;

- оплата оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами;

- оплата услуг по вскрытию двери и установке дверного заика на входную дверь.

Основой любой модели экономики являются трудовые ресурсы. Специфическим ограничителем экономического роста региона является состояние условий и охраны труда работающего населения. При осуществлении профессиональной деятельности работники подвергаются воздействию опасных и вредных производственных факторов, оказывающих неблагоприятное воздействие на их здоровье, что негативно влияет на состояние рынка труда и приводит к ухудшению качества трудовых ресурсов.

Поэтому в условиях модернизации российской экономики возникают вопросы, связанные с состоянием и сохранением человеческого капитала.

Решение проблем охраны труда, улучшения социального самочувствия работников, повышения качества и безопасности рабочих мест входит в число приоритетных направлений деятельности Правительства Самарской области. Решение проблем обеспечения безопасных условий труда работников актуально в связи с учетом поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012г. №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» задачи по созданию и модернизации качественных и высокотехнологичных рабочих мест.

В условиях рыночной экономики возможность существенных позитивных сдвигов в улучшении условий и охраны труда напрямую зависит от реализации комплекса мер по разработке и принятию программ улучшения условий и охраны труда, развитию системы обучения и непрерывного образования работников по охране труда.

В связи с тем, что проблема улучшения условий и охраны труда является долговременной, в целях осуществления единой социально-экономической политики на территории Самарской области необходимо продолжить работу по основным направлениям деятельности в сфере информационного обеспечения и пропаганды охраны труда в рамках муниципальной программы «Развитие органов местного самоуправления на 2023-2028гг.».

Настоящая муниципальная программа содержит в себе подпрограмму "Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2023 - 2028 годы" (далее - Подпрограмма).

Муниципальная служба в городском округе Тольятти осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Законом Самарской области от 09.10.2007 № 96-ГД «О муниципальной службе в Самарской области».

Согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» развитие муниципальной службы обеспечивается муниципальными программами развития муниципальной службы и программами развития муниципальной службы субъектов Российской Федерации, финансируемыми соответственно за счет средств местных бюджетов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

В Самарской области действует государственная программа Самарской области «Развитие муниципальной службы в Самарской области на 2016-2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 28.12.2015 № 892. Указанным постановлением рекомендовано главам муниципальных образований Самарской области утвердить муниципальные программы развития муниципальной службы, финансируемые за счет средств местных бюджетов.

В настоящее время в муниципальных образованиях Самарской области разработаны и действуют муниципальные программы развития муниципальной службы в таких городских округах как Самара, Тольятти, Сызрань, Октябрьск:

- муниципальная программа городского округа Самара «Развитие муниципальной службы в городском округе Самара» на 2019 – 2023 годы, утвержденная постановлением Администрации городского округа Самара от 01.08.2018 № 617;

- муниципальная программа «Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы», утвержденная постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.10.2016 № 3201-п/1;

- муниципальная программа городского округа Сызрань «Развитие муниципальной службы в городском округе Сызрань на 2020 – 2024 годы», утвержденная постановлением Администрации городского округа Сызрань от 13.12.2019 № 3509;

- муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в городском округе Октябрьск Самарской области на 2016 - 2022 годы», утвержденная постановлением Администрации городского округа Октябрьск от 05.08.2014 № 417.

В период с 2017 по 2021 год в городском округе Тольятти успешно действует подпрограмма «Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2017-2022 годы» в составе муниципальной программы «Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы» (далее Программа), утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.10.2016 № 3201-п/1, основными задачами которой являются создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих, формирование высококвалифицированного кадрового состава муниципальной службы, формирование системы дополнительного профессионального образования по профессиональному развитию муниципальных служащих.

При проведении ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ за 2017 - 2021 годы программа «Развитие органов местного самоуправления городского округа Тольятти на 2017-2022 годы» признавалась эффективной, что говорит об успешном решении поставленных задач и необходимости дальнейшего развития муниципальной службы городского округа Тольятти посредством утверждения новой подпрограммы «Развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти на 2023-2028 годы».

Достигнутые результаты показывают необходимость решения возникающих в муниципальной службе проблем программно-целевым методом системного интегрирующего характера.

Отсутствие Подпрограммы по развитию муниципальной службы приведет к бессистемному, хаотичному и разрозненному подходу к решению поставленных задач и, соответственно, снижению эффективности принимаемых решений и результативности муниципальной службы по следующим причинам:

* возникновение пробелов в законодательстве, регулирующем прохождение муниципальной службы и отсутствие понимания правовых механизмов реализации норм законодательства о муниципальной службе;
* недостаточная ресурсная обеспеченность муниципальной службы;
* необходимость значительного обновления профессиональных знаний большого числа муниципальных служащих в связи с изменением нормативной правовой базы как на федеральном, так и на региональном уровнях, и соответственно, изменением содержания и условий осуществления муниципального управления, а также недостаточное финансирование системы дополнительного профессионального образования муниципальных служащих;
* отсутствие единого методического руководства развитием муниципальной службы на основе целевых показателей с контролем их выполнения;
* отсутствие обоснованных критериев, профессиональных требований к деятельности муниципальных служащих;
* отсутствие системного подхода к решению вопросов оценки деятельности муниципальных служащих;
* снижение обеспеченности отдельных органов квалифицированными кадрами и отсутствие применения современных технологий подбора кадров при поступлении на муниципальную службу.

Все вышеуказанные проблемы тесно взаимосвязаны между собой и не могут быть устранены по отдельности. Развитие муниципальной службы должно проводиться в рамках концепции сбалансированного развития, и оно не должно состоять из одномоментных кардинальных изменений существующей системы муниципальной службы.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить системный последовательный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль за выполнением программных мероприятий и оценку результатов.

Эффективность органов местного самоуправления по оказанию публичных услуг населению во многом зависит от того, насколько грамотно и профессионально будет действовать управленческий аппарат. Подготовка кадров для органов местного самоуправления является одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления. В условиях возрастающей интеграции научного познания муниципальный служащий обязан владеть достаточно широким спектром информации. Кроме того, муниципальному служащему нередко приходится при смене должностей менять сферы, а значит и специализацию деятельности. Отсюда актуальность получения дополнительного профессионального образования, постоянного расширения кругозора на основе углубленного изучения экономических, социальных, политических процессов, новых тенденций в стране и интенсивно развивающемся мировом сообществе.

Таким образом, повышение профессионализма и компетенции кадрового состава органов местного самоуправления тесно взаимосвязано с задачей по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

Анализ состояния кадрового потенциала муниципальных служащих городского округа Тольятти показывает следующее.

1. В рамках реализации мероприятий подпрограммы Развития муниципальной службы за период с 2019 по 2021 год кадровый потенциал муниципальных служащих изменялся следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. |
| 1 | Доля лиц, имеющих высшее образование (%) | 99,9 | 100 | 100 |
| 2 | Доля лиц, имеющих второе высшее образование (%) | 14,9 | 15,1 | 16,9 |
| 3 | Доля лиц, имеющих высшее образование по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» (%) | 14,6 | 15,8 | 16,2 |

Таким образом, профессиональный уровень муниципальных служащих благодаря системной работе поддерживается на высоком уровне.

2. В течение 2019 - 2021 годов продолжилось формирование непрерывной системы обучения путем участия муниципальных служащих в учебных мероприятиях дополнительного профессионального образования.

В соответствии с [Положение](#P38)м о подготовке кадров для муниципальной службы и дополнительном профессиональном образовании муниципальных служащих в городском округе Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 13.10.2016 № 3202-п/1, повышение квалификации муниципальных служащих осуществляется не реже одного раза в три года. Таким образом, ежегодно получить дополнительное образование должны 33,3 % всех муниципальных служащих.

В результате реализации указанных мер потребность в периодическом (1 раз в 3 года) повышении квалификации муниципальных служащих на 2021 год составила 437 муниципальных служащих, что составляет 57 % от общего количества муниципальных служащих. Потребность в периодическом повышении квалификации муниципальных служащих сохраняется высокая: на 2022 год составляет 406 чел. – 53 % от общего количества муниципальных служащих.

С учетом современных потребностей и динамичности развития муниципальной службы необходимо формировать систему профессионального развития муниципальных служащих на основе долгосрочного планирования и гарантированного финансового обеспечения за счет средств бюджета городского округа Тольятти. Решение проблемы программно-целевым методом позволит наилучшим способом скоординировать деятельность исполнителей Подпрограммы и достичь желаемых результатов.

Учитывая вышеизложенное, развитие муниципальной службы в городском округе Тольятти должно осуществляться в соответствии с Подпрограммой, которая позволила бы подойти к решению проблем комплексно, способствовать формированию у муниципальных служащих необходимых профессиональных знаний, умений и навыков, позволяющих эффективно исполнять должностные обязанности, то есть позволит обеспечить необходимые последовательность и системность реализации мероприятий по развитию муниципальной службы, ее оптимальных организационно-правовых и методологических предпосылок.

Раздел II. Цели и задачи муниципальной программы

Целью муниципальной программы является создание условий для развития, совершенствования и повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, реализации отдельных государственных полномочий, улучшение условий и охраны труда.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Создание условий для деятельности органов местного самоуправления;

2. Создание условий для социально-культурного развития и повышения имиджа городского округа Тольятти;

3. Создание условий для реализации полномочий органов местного самоуправления в сфере управления, владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом;

4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

5. Развитие муниципальной службы.

Настоящая муниципальная программа содержит в себе Подпрограмму, которая направлена на решение [задачи 5](#P498) настоящей муниципальной программы.

Целью Подпрограммы является развитие и совершенствование организационных, информационных, правовых, финансовых основ муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа Тольятти; повышение эффективности профессиональной деятельности муниципальных служащих в городском округе Тольятти.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1) создание правовых и организационных механизмов, направленных на повышение результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

2) формирование квалифицированного кадрового состава муниципальной службы;

3) формирование системы дополнительного профессионального образования по профессиональному развитию муниципальных служащих.

Раздел III. Перечень мероприятий муниципальной программы

[Перечень](#P877) мероприятий и прогнозируемые объемы финансового обеспечения муниципальной программы, в т.ч. Подпрограммы, представлены в приложении N 1 к настоящей муниципальной программе.

Раздел IV. Показатели (индикаторы) муниципальной программы

Достижение цели и решение задач муниципальной программы, в т.ч. Подпрограммы, оценивается [показателями](#P3194) (индикаторами), перечень и значения которых приведены в приложении N 2 к настоящей муниципальной программе.

Раздел V. Обоснование ресурсного обеспечения

муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом поступающих в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов.

Общий объем финансового обеспечения муниципальной программы за счет всех источников составляет 6 012 117,0 тыс. руб., в том числе по годам:

в 2023 г. – 1 038 572,0 тыс. руб.;

в 2024 г. – 1 038 861,0 тыс. руб.;

в 2025 г. – 983 671,0 тыс. руб.;

в 2026 г. – 983 671,0 тыс. руб.;

в 2027 г. – 983 671,0 тыс. руб.;

в 2028 г. – 983 671,0 тыс. руб.

По источникам финансового обеспечения:

1. средства бюджета городского округа Тольятти – 5 895 969,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2023 г. – 980 498,0 тыс. руб.;

в 2024 г. – 980 787,0 тыс. руб.;

в 2025г. – 983 671,0 тыс. руб.;

в 2026 г. – 983 671,0 тыс. руб.;

в 2027 г. – 983 671,0 тыс. руб.;

в 2028 г. – 983 671,0 тыс. руб.

2)средства бюджета Самарской области – 116 148,0 тыс. руб., в том числе:

в 2023 г. – 58 074,0 тыс. руб.;

в 2024 г. – 58 074,0 тыс. руб.;

в 2025 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2026 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2027 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2028 г. - 0,0 тыс. руб.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти и составляет – 8 260,0 тыс. руб., в том числе по годам:

в 2023 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2024 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2025 г. – 2 065,0 тыс. руб.;

в 2026 г. – 2 065,0 тыс. руб.;

в 2027 г. – 2 065,0тыс. руб.;

в 2028 г. – 2 065,0 тыс. руб.

По источникам финансового обеспечения:

1. средства бюджета городского округа Тольятти –8260,0тыс. руб., в том числе:

в 2023 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2024 г. - 0,0 тыс. руб.;

в 2025 г. – 2 065,0 тыс. руб.;

в 2026 г. – 2 065,0 тыс. руб.;

в 2027 г. – 2 065,0 тыс. руб.;

в 2028 г. – 2 065,0 тыс. руб.

Объемы финансовых средств, направляемых на реализацию Программы из бюджета городского округа Тольятти, ежегодно уточняются после принятия решения Думы городского округа Тольятти о бюджете городского округа Тольятти на очередной финансовый год и плановый период.

Раздел VI. Механизм реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется заказчиками муниципальной программы в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в соответствии с бюджетным законодательством.

Заказчики муниципальной программы несут ответственность за качественное и своевременное исполнение мероприятий муниципальной программы, осуществление закупок товаров, работ, услуг, формирование муниципального задания согласно установленной процедуре, исполнение и результаты реализации муниципальной программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых ресурсов, а также достоверность представляемых сведений о финансовом обеспечении и реализации муниципальной программы. Заказчики муниципальной программы представляют запрашиваемую информацию и документацию в устанавливаемые Координатором муниципальной программы сроки: акты выполненных работ и иные документы, подтверждающие исполнение обязательств по заключенным муниципальным контрактам.

Координатор муниципальной программы - Организационное управление администрации.

Заказчики муниципальной программы:

1) Организационное управление администрации;

2) Бухгалтерия (управление) администрации;

3) Департамент финансов администрации;

4) Департамент экономического развития администрации;

5) Департамент информационных технологий и связи администрации;

6) Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации;

7) Управление муниципальной службы и кадровой политики администрации;

8) Управление международных и межрегиональных связей администрации;

9) Отдел охраны труда администрации;

10) Дума городского округа Тольятти;

11) Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти.

Координатор муниципальной программы осуществляет соответствующую деятельность, несет ответственность, предусмотренную [Порядком](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B4750E32B5ECCB995E9D48900C0571FA9E6135E081F111B80C705F621427694E8763B76B963FFFE889DBF630D29A736611C0F11o3J4I) принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 N 2546 (далее – Порядок).

Заказчики подготавливают и направляют в Организационное управление администрации отчет о реализации мероприятий муниципальной программы за отчетный период по форме согласно [Порядку](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B4750E32B5ECCB995E9D48900C0571FA9E6135E081F111B80C705F621427694E8763B76B963FFFE889DBF630D29A736611C0F11o3J4I) в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

Организационное управление администрации подготавливает и направляет на Коллегию администрации на рассмотрение отчет о ходе реализации муниципальной программы за отчетный период по форме согласно [Порядку](consultantplus://offline/ref=071159663EE5316B2B4750E32B5ECCB995E9D48900C0571FA9E6135E081F111B80C705F621427694E8763B76B963FFFE889DBF630D29A736611C0F11o3J4I):

1. Отчет за год - до 1 февраля года, следующего за отчетным;

2. Итоговый отчет - до 1 марта года, следующего за годом окончания реализации муниципальной программы.

Раздел VII. Планируемые результаты реализации

муниципальной программы

По результатам реализации муниципальной программы ожидается:

- создание условий для деятельности органов местного самоуправления (своевременная выплата заработной платы, проведение медицинских осмотров, мероприятий по охране труда, обучение муниципальных служащих по программам повышения квалификации);

- создание условий для социально-культурного развития граждан и повышение имиджа городского округа Тольятти;

- поддержание уровня информированности населения о деятельности органов местного самоуправления;

- увеличение неналоговых поступлений в бюджет городского округа Тольятти;

- приведение нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы и кадровой политики в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Самарской области, поддержание ее в актуальном состоянии;

- своевременное принятие новых муниципальных правовых актов, касающихся муниципальной службы в городском округе Тольятти;

- профессиональный подбор муниципальных служащих и улучшение качественного состава муниципальных служащих;

- обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышение эффективности муниципальной службы;

- профессиональное развитие муниципальных служащих в городском округе Тольятти для эффективного исполнения возложенных на них задач;

- создание группы перспективных руководителей и специалистов для своевременного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

- совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы;

- обеспечение открытости муниципальной службы в городском округе Тольятти.

Показатели конечного результата

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателя конечного результата | Единица измерения | Базовое значение | Планируемые значения показателя конечного результата | | | | | |
| на 2023 г. | на 2024 г. | на 2025 г. | на 2026 г. | на 2027 г. | на 2028 г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Создание условий для деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти (процент от запланированных мероприятий) | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Уровень доступности к информации о деятельности органов местного самоуправления (далее - ОМС) (предназначенных для официального опубликования) | % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 3 | Удельный вес фактически поступивших доходов от реализации и использования объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, от запланированного объема поступлений | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Соответствие муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы на территории городского округа Тольятти, действующему законодательству и иным нормативным правовым актам, касающимся муниципальной службы; актуальность сформированной нормативной правовой базы | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Доля должностей муниципальной службы, на которые сформирован кадровый резерв | % (не менее) | 65 | 59 | 59 | 60 | 61 | 62 | 62 |
| 6 | Число лиц, включенных в кадровый резерв, получивших дополнительное профессиональное образование | чел. | 39 | 30 | 32 | 34 | 35 | 37 | 39 |
| 7 | Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование | % (не менее) | 8 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| 8 | Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию, от общего количества муниципальных служащих, подлежащих аттестации в отчетном периоде | % (не менее) | 97 | 93 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |
| Показатели (индикаторы) Стратегии. Целевые показатели (индикаторы) национальных проектов в части, касающейся городского округа Тольятти | | | | | | | | | |
| 9 | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

Социальный эффект от реализации Подпрограммы выражается в формировании профессионального кадрового состава муниципальной службы, способного обеспечить эффективное функционирование органов местного самоуправления городского округа Тольятти.

По результатам реализации Подпрограммы ожидается:

- приведение нормативной правовой базы по вопросам муниципальной службы и кадровой политики в соответствие с федеральным законодательством, законодательством Самарской области, поддержание ее в актуальном состоянии;

- своевременное принятие новых муниципальных правовых актов, касающихся муниципальной службы в городском округе Тольятти;

- профессиональный подбор муниципальных служащих и улучшение качественного состава муниципальных служащих;

- обеспечение устойчивого развития кадрового потенциала и повышение эффективности муниципальной службы;

- профессиональное развитие муниципальных служащих в городском округе Тольятти для эффективного исполнения возложенных на них задач;

- создание группы перспективных руководителей и специалистов для своевременного замещения вакантных должностей муниципальной службы;

- совершенствование порядка замещения вакантных должностей муниципальной службы;

- обеспечение открытости муниципальной службы в городском округе Тольятти.

Оценка эффективности реализации Подпрограммы осуществляется по итогам реализации муниципальной программы координатором муниципальной программы в соответствии с системой показателей (индикаторов) Подпрограммы.

Прогнозируемые значения показателей, характеризующих

конечный результат достижения поставленной цели и задач:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование  показателя | Ед. изм. | Базовое значение | Годы реализации Подпрограммы | | | | | |
| 2023г. | 2024г. | 2025г. | 2026 г. | 2027г. | 2028г. |
| 1 | Соответствие муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы на территории городского округа Тольятти, действующему законодательству и иным нормативным правовым актам, касающимся муниципальной службы; актуальность сформированной нормативной правовой базы | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Доля должностей муниципальной службы, на которые сформирован кадровый резерв | %  (не менее) | 65 | 59 | 59 | 60 | 61 | 62 | 62 |
| 3 | Число лиц, включенных в кадровый резерв, получивших дополнительное профессиональное образование | чел. | 39 | 30 | 32 | 34 | 35 | 37 | 39 |
| 4 | Доля муниципальных служащих, получивших дополнительное профессиональное образование | %  (не менее) | 8 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| 5 | Доля муниципальных служащих, прошедших аттестацию, от общего количества муниципальных служащих, подлежащих аттестации в отчетном периоде | %  (не менее) | 97 | 93 | 95 | 95 | 95 | 95 | 95 |