

**ТОЛЬЯТТИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 7 декабря 2005 г. N 315**

О ПОЛОЖЕНИИ ОБ ОПРОСЕ ГРАЖДАН В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ТОЛЬЯТТИ

Список изменяющих документов
(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области
от 08.06.2016 N 1096)

Рассмотрев представленный рабочей группой доработанный ко второму чтению проект положения об опросе граждан в городском округе Тольятти, городская Дума постановила:

1. Утвердить [Положение](#) об опросе граждан в городском округе Тольятти (приложение N 1).
2. Предложить мэру города (Н.Д. Уткин) привести правовые акты в соответствие с настоящим Постановлением.
3. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации города.
4. Настоящее Постановление вступает в силу с 01.01.2006.
5. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на постоянную комиссию по местному самоуправлению (Н.Е. Болканскова).

Мэр города
Н.Д.УТКИН

Председатель Думы
А.Н.ДРОБОТОВ

Приложение N 1
к Постановлению
городской Думы
от 7 декабря 2005 г. N 315

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОПРОСЕ ГРАЖДАН В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ТОЛЬЯТТИ**

Список изменяющих документов
(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области
от 08.06.2016 N 1096)

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Положения

Настоящее Положение разработано в соответствии с [Конституцией](#) Российской Федерации, Федеральным [законом](#) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Законом](#) Самарской области "О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Самарской области" и устанавливает порядок назначения, подготовки, проведения, установления результатов опроса граждан в городском округе Тольятти.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Статья 2. Опрос граждан

Опрос граждан (далее - опрос) является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории городского округа Тольятти (далее - городской округ).

Опрос проводится для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа, а также органами государственной власти Самарской области.

Статья 3. Право граждан на участие в опросе

В опросе имеют право участвовать жители городского округа, обладающие избирательным правом.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Граждане имеют право участвовать в опросе независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

(абзац введен [Решением](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Статья 4. Принципы опроса

1. Граждане участвуют в опросе на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления. В ходе опроса каждый гражданин обладает одним голосом, которым он вправе воспользоваться только лично.

(часть 1 в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

2. Участие в опросе является свободным и добровольным. Во время опроса никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

3. Утратила силу. - [Решение](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096.

4. Подготовка, проведение и установление результатов опроса осуществляется на основе принципов законности, открытости, гласности и объективности.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

5. Мнение жителей городского округа, выявленное в ходе опроса, носит для органов местного самоуправления и органов государственной власти Самарской области рекомендательный характер.

6. Органы и должностные лица местного самоуправления городского округа обязаны

содействовать населению в реализации права на участие в опросе.

Статья 5. Финансовое обеспечение проведения опроса

1. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств бюджета городского округа - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления городского округа;

2) за счет средств бюджета Самарской области - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Самарской области.

Глава II. ТЕРРИТОРИЯ И ВИДЫ ОПРОСА. ВОПРОСЫ, ВЫНОСИМЫЕ НА ОПРОС

Статья 6. Территория проведения опроса

Опрос проводится на всей территории городского округа или на части его территории.
(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Статья 7. Вопросы, выносимые на опрос

1. На опрос могут выноситься:

1) вопросы местного значения, определенные федеральным законодательством, законодательством Самарской области, [Уставом](#) городского округа;

2) вопросы изменения целевого назначения земель городского округа для объектов регионального и межрегионального значения.

2. Содержание вопроса, выносимого на опрос, не должно противоречить федеральному законодательству и законодательству Самарской области, а также нормативным правовым актам органов местного самоуправления городского округа.

3. Вопрос, выносимый на опрос, должен быть сформулирован четко и ясно, не допускать возможность его различного толкования.

4. Не могут быть вынесены на опрос вопросы:

1) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления городского округа, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, а также о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления городского округа либо об отсрочке указанных выборов;

2) о персональном составе органов местного самоуправления городского округа;

3) об избрании депутатов и должностных лиц местного самоуправления, об утверждении, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления, а также о даче согласия на их назначение на должность и освобождение от должности;

4) об утверждении или изменении бюджета городского округа, исполнении расходных обязательств городского округа;

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

5) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения.

Статья 8. Виды опроса

1. Опрос проводится путем тайного, поименного или открытого голосования в течение одного или нескольких дней.

2. Тайное голосование проводится по опросным листам в пунктах проведения опроса.

3. Поименное голосование проводится по опросным листам или опросным спискам в пунктах проведения опроса и (или) по месту жительства участников опроса.

4. Допускается проведение опроса в форме открытого поименного голосования на собраниях жителей.

(часть 4 в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Глава III. НАЗНАЧЕНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА

Статья 9. Инициатива проведения опроса

1. Опрос проводится по инициативе:

1) Думы городского округа (инициатива проведения опроса принадлежит депутату или группе депутатов Думы городского округа, постоянным комиссиям Думы городского округа) или мэра городского округа - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Самарской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель городского округа для объектов регионального и межрегионального значения.

(часть 1 в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

2. Инициатива мэра городского округа, Думы городского округа в проведении опроса реализуется в порядке, предусмотренном [Уставом](#) городского округа, [Положением](#) о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу городского округа Тольятти, Регламентом Думы городского округа для внесения проектов решений на заседание Думы.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

3. Граждане, проживающие на территории городского округа (группа граждан), в праве обращаться к мэру городского округа или в Думу городского округа с предложением о проведении опроса, которое рассматривается в порядке, установленном [статьей 32](#) Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Законом](#) Самарской области "Об обращениях граждан в Самарской области", [Уставом](#) городского округа Тольятти.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

4. Инициатор проведения опроса должен представить в Думу городского округа информацию, содержащую:

1) формулировку вопроса;

2) обоснование необходимости проведения опроса;

3) методику проведения опроса;

- 4) вид опроса;
- 5) проект сметы затрат на проведение опроса;
- 6) территорию проведения опроса;
- 7) возможные кандидатуры членов комиссии.

Статья 10. Принятие решения о назначении опроса
(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

1. Решение о назначении опроса граждан принимается Думой городского округа.
2. В решении о назначении опроса устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса (в случае если опрос проводится в течение нескольких дней, в решении о назначении опроса указываются даты начала и окончания проведения опроса);

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей городского округа, участвующих в опросе.

3. Опрос проводится в сроки, установленные решением Думы о назначении опроса, но не ранее чем через 10 дней после принятия решения о назначении опроса и не позднее трех месяцев со дня принятия решения о назначении опроса.

4. Думой принимается решение о создании Комиссии по проведению опроса, в состав которой входят председатель Комиссии, заместитель (или заместители) председателя Комиссии, члены Комиссии и секретарь.

Статья 11. Основания отказа в проведении опроса

1. В проведении опроса отказывается по следующим основаниям:

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

1) вопрос, выносимый на опрос, не относится к вопросам местного значения;

2) представленный пакет документов не соответствует требованиям части 4 статьи 9 настоящего Положения;

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

3) опрос инициирован ненадлежащим лицом.

Статья 12. Комиссия по проведению опроса

1. Подготовку и проведение опроса осуществляет комиссия по проведению опроса (далее - комиссия).

2. Комиссия создается Думой городского округа на основании предложений мэра городского округа, инициативной группы граждан, предложений органов территориального общественного самоуправления, иных физических и юридических лиц.

3. Комиссия формируется в зависимости от численности участников проводимого опроса в количестве не менее пяти членов с правом решающего голоса.

4. Комиссия созывается не позднее чем на третий день после вступления в силу решения о назначении опроса.

5. Деятельность комиссии осуществляется на основе коллегиальности. Заседание комиссии считается правомочным, если в нем приняли участие не менее половины от установленного числа ее состава. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании. При равном количестве голосов, поданных "за" и "против", голос председателя является решающим.

6. Комиссия в рамках своей компетенции взаимодействует с органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа, общественными объединениями, органами территориального общественного самоуправления городского округа, средствами массовой информации города.

7. Деятельность членов комиссии осуществляется на общественных началах.

8. Материально-техническое, организационное и финансовое обеспечение деятельности комиссии (в том числе обеспечение помещениями) осуществляется мэрией городского округа в трехдневный срок со дня вступления в силу решения о назначении опроса за счет средств, предусмотренных в бюджете городского округа на эти цели, а в случае проведения опроса по инициативе органов государственной власти Самарской области - за счет средств бюджета Самарской области.

Контроль за расходованием выделенных комиссии средств осуществляется соответственно мэрией городского округа (в случае проведения опроса по инициативе органов местного самоуправления городского округа) либо органами государственной власти Самарской области (в случае проведения опроса по инициативе данных органов).

9. Комиссия:

1) организует проведение опроса в соответствии с настоящим Положением;

2) осуществляет контроль за соблюдением прав жителей городского округа на участие в опросе;

3) не позднее чем за 10 дней до проведения опроса организует оповещение населения городского округа о вопросе (вопросах), выносимом на опрос, порядке, месте, периоде (дате), времени, методике проведения опроса, форме опросного листа, своем местонахождении, номере телефона;

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

4) оборудует участки опроса;

5) обеспечивает изготовление опросных листов по форме, указанной в решении Думы;

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

6) организует проведение голосования жителей (сбора подписей) при опросе в соответствии с установленным настоящим Положением порядком;

7) составляет списки участников опроса, составляет списки лиц, осуществляющих сбор подписей;

8) устанавливает результаты опроса и публикует их;

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

9) осуществляет иные полномочия в соответствии с настоящим Положением.

10. В случае проведения опроса в пунктах опроса комиссия утверждает количество и местонахождение пунктов опроса.

Места нахождения пунктов проведения опроса должны быть обнародованы не позднее чем за 10 дней до дня проведения опроса.

11. Полномочия комиссии прекращаются после официального опубликования сведений о результатах опроса в средствах массовой информации.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Статья 13. Списки граждан, имеющих право на участие в опросе

1. В список участников опроса включаются жители, имеющие право на участие в опросе, постоянно или преимущественно проживающие на территории (части территории) городского округа. В списке указываются дата и место проведения опроса, фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет дополнительно день и месяц) и адрес места жительства опрашиваемых лиц (участников опроса).

В качестве данных для составления списка участников опроса может быть использован список избирателей.

2. Список участников опроса составляется не позднее чем за 10 дней до проведения опроса. В случае создания нескольких пунктов проведения опроса список участников опроса составляется по каждому пункту.

3. Список участников опроса составляется в двух экземплярах и подписывается председателем и секретарем комиссии. Один экземпляр направляется в Думу городского округа.

4. Дополнительное включение в список жителей, имеющих право на участие в опросе в соответствии с настоящим Положением, допускается в любое время, в том числе и в день проведения опроса.

5. Основанием для дополнительного включения жителей в список участников опроса является документ, удостоверяющий факт регистрации по месту жительства на территории городского округа Тольятти, в пределах которой проводится опрос.

Статья 14. Опросный лист

1. В опросном листе содержится точно воспроизведенный текст вынесенного на опрос вопроса (вопросов) и указываются варианты волеизъявления голосующего словами "За" и "Против", под которыми помещаются пустые квадраты.

2. При вынесении на опрос нескольких вопросов они включаются в один опросный лист, последовательно нумеруются и отделяются друг от друга горизонтальными линиями. Альтернативные редакции какой-либо статьи или какого-либо пункта, вынесенного на опрос проекта нормативного правового акта, тоже последовательно нумеруются.

3. Опросный лист, применяемый для поименного голосования, должен иметь свободное место для внесения данных о голосующем.

4. Опросный лист содержит разъяснение о порядке его заполнения. В правом верхнем углу листа ставятся подписи двух членов комиссии.

Статья 15. Опросный список

1. Опросный список представляет собой таблицу, в графы которой включаются данные о фамилии, имени, отчестве, дате рождения, месте жительства участников опроса. Справа от этих граф под точно воспроизведенным текстом вопроса (вопросов), вынесенного на опрос, указываются варианты ответа голосующего словами "За" и "Против" и оставляется место для подписи участников голосования.

2. При вынесении на опрос нескольких вопросов они располагаются в опросном листе последовательно.

3. Опросный список подписывается председателем и секретарем комиссии на каждой странице.

Глава IV. ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ОПРОСА И УСТАНОВЛЕНИЯ ЕГО РЕЗУЛЬТАТОВ

Статья 16. Проведение опроса

Опрос, согласно решению Думы городского округа, проводится в удобное для жителей время.

Статья 17. Голосование на собраниях жителей

1. Комиссия вправе провести собрание участников опроса для проведения голосования по вопросу (вопросам), вынесенному на опрос. Регистрация участников собрания проводится по списку участников опроса. Открывают и ведут собрание представители комиссии в количестве не менее трех человек. На собрании допускаются выступления заинтересованных сторон по вопросу (вопросам), вынесенному на опрос, их ответы на вопросы граждан.

2. Голосование на собрании проводится открыто по каждому вопросу отдельно "За" и отдельно "Против". В голосовании участвуют только участники опроса, внесенные в список и зарегистрированные на собрании. Результаты голосования заносятся в протокол, который подписывается всеми членами комиссии, присутствующими на собрании.

3. Собрание правомочно, если в нем приняло участие более 25 процентов жителей, имеющих право на участие в опросе.

Статья 18. Тайное голосование при опросе

1. Тайное голосование при опросе проводится в пунктах проведения опроса, в которых должны быть специально оборудованные места для тайного голосования, а также установлены ящики для голосования, которые на время голосования опечатываются. Члены комиссии обеспечивают тайну голосования.

2. Опросный лист выдается голосующему членами комиссии по списку участников опроса. При получении опросного листа голосующий предъявляет паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность и место жительства, и расписывается против своей фамилии в списке опроса. Заполнение паспортных данных в списке участников опроса не требуется.

3. В случае, если голосующий не имеет возможности самостоятельно расписаться в получении опросного листа, он вправе воспользоваться помощью другого лица, за исключением членов комиссии. Лицо, оказавшее голосующему помощь, расписывается в списке участников опроса в графе "Подпись участника опроса о получении опросного листа" с указанием своей

фамилии.

4. Опросный лист заполняется голосующим в специально оборудованном месте (кабинах или комнатах), в котором не допускается присутствие иных лиц, и опускается в ящик для голосования. Голосующий, не имеющий возможности самостоятельно заполнить опросный лист, вправе воспользоваться для этого помощью другого лица, не являющегося членом комиссии. Фамилия этого лица указывается в списке участников опроса рядом с подписью голосующего о получении опросного листа.

5. При голосовании участник опроса ставит любой знак в квадрате под словом "За" или "Против" в соответствии со своим волеизъявлением.

6. В случае, если голосующий считает, что при заполнении опросного листа совершил ошибку, он вправе обратиться к члену комиссии, выдававшему опросный лист, с просьбой выдать ему новый опросный лист взамен испорченного. Член комиссии выдает голосующему новый опросный лист, делая при этом соответствующую отметку в списке участников опроса против фамилии данного участника. Испорченный опросный лист погашается, о чем составляется акт.

7. Заполненные опросные листы опускаются голосующими в ящик для голосования, который должен находиться в поле зрения членов комиссии. Число ящиков для голосования определяется комиссией. Вопрос о проведении голосования с применением переносных ящиков для голосования комиссия решает самостоятельно.

8. Если член комиссии нарушает тайну голосования или пытается повлиять на волеизъявление участников опроса, он немедленно отстраняется от участия в ее работе. Решение об этом принимается комиссией.

Статья 19. Поименное голосование при опросе

1. При поименном голосовании в пунктах проведения опроса голосующий по предъявлении паспорта или другого документа, удостоверяющего его личность и место жительства, в опросном списке против своей фамилии ставит знак "плюс" или любой другой знак в графе, соответствующей его волеизъявлению ("За" или "Против"), и расписывается.

2. Поименное голосование может проводиться по опросным листам в пунктах проведения опроса либо по месту жительства участников опроса. Голосующий записывает в опросный лист свою фамилию, имя и отчество, адрес, ставит любой знак в квадрате под словом "За" или "Против", в соответствии со своим волеизъявлением, и здесь же расписывается. По просьбе голосующего эти сведения вносит в опросный лист член комиссии, но ставит знак в соответствующем квадрате и расписывается сам голосующий.

(в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

3. При проведении поименного голосования по месту жительства участников опроса члены комиссии используют опросный лист. Данные голосования по опросному листу переносятся в опросный список, который служит основным документом для установления результатов опроса.

Статья 20. Установление результатов опроса

1. После проведения опроса комиссия подсчитывает результаты голосования. На основании полученных результатов составляется протокол, в котором указываются следующие данные:

- 1) территория опроса (если опрос проводился на части территории городского округа);
- 2) общее число граждан, имеющих право на участие в опросе;
- 3) число граждан, принявших участие в опросе;

4) число записей в опросном списке, оказавшихся недействительными; число опросных листов, признанных недействительными;

5) количество голосов, поданных "За" по вопросу, вынесенному на опрос;

6) количество голосов, поданных "Против" по вопросу, вынесенному на опрос;

7) одно из следующих решений:

- признание опроса состоявшимся;

- признание опроса несостоявшимся;

- признание опроса недействительным;

8) результаты опроса (вопрос считается одобренным, если за него проголосовало более половины участников опроса, принявших участие в голосовании).

2. Если опрос проводился по нескольким вопросам, то подсчет голосов и составление протокола по каждому вопросу производится отдельно.

3. Недействительными признаются записи в опросном списке, по которым невозможно достоверно установить мнение участников опроса или не содержащие данных о голосовавшем или его подписи, а также повторяющиеся записи.

Недействительными признаются опросные листы не установленного образца, не имеющие отметок членов комиссии, а также листы, по которым невозможно достоверно установить мнение участников опроса.

4. Комиссия признает опрос состоявшимся, если в нем приняло участие более 25% граждан, имеющих право на участие в опросе.

5. Комиссия признает результаты опроса недействительными, если допущенные при проведении опроса нарушения не позволяют с достоверностью установить результаты голосования.

6. Комиссия признает опрос несостоявшимся в случае, если число граждан, принявших участие в опросе, составило менее 25% от общего числа граждан, имеющих право на участие в опросе, а также если количество действительных записей в опросном списке оказалось менее 25% граждан, имеющих право на участие в опросе.

7. Протокол о результатах опроса составляется в 3-х экземплярах и подписывается членами комиссии. Один экземпляр протокола остается в комиссии, второй и третий экземпляры протокола вместе с опросными списками направляются соответственно в Думу городского округа (инициатору проведения опроса) и в архив городского округа. Копии первого экземпляра по письменному запросу представляются средствам массовой информации города для опубликования, общественным объединениям и органам территориального общественного самоуправления.

8. Член комиссии, не согласный с протоколом в целом или отдельными его положениями, вправе изложить в письменной форме особое мнение, которое прилагается к протоколу. К первому экземпляру протокола прилагаются поступившие в комиссию письменные жалобы, заявления и принятые по ним решения. Заверенные копии жалоб, заявлений и принятых по ним решений прилагаются ко второму экземпляру протокола.

9. Материалы опроса в течение всего срока полномочий депутатов Думы городского округа хранятся в Думе городского округа, а затем направляются на хранение в архив городского округа.

Срок хранения указанных материалов определяется Думой городского округа, но не может быть менее 4-х лет.

Статья 21. Результаты опроса

Сведения о результатах опроса подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации города не позднее 10 дней со дня окончания проведения опроса, а также размещаются в сети Интернет на официальном портале органов местного самоуправления. (в ред. [Решения](#) Думы городского округа Тольятти Самарской области от 08.06.2016 N 1096)

Результаты опроса учитываются органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа, а также органами государственной власти Самарской области при принятии ими правовых актов.

В случае принятия органами и должностными лицами местного самоуправления городского округа Тольятти решений, противоречащих результатам опроса, указанные органы и должностные лица обязаны в течение 10 дней после принятия решения довести до населения через средства массовой информации города причины принятия такого решения.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 22. Ответственность за нарушения прав граждан на участие в опросе

Лица, путем насилия, подкупа, угроз, подлога документов или иным способом препятствующие свободному осуществлению гражданином Российской Федерации права на участие в опросе либо работе комиссии или членов комиссии, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Председатель
городской Думы
А.Н.ДРОБОТОВ
