ПРОЕКТ

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ**

**В ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ ТОЛЬЯТТИ НА 2017-2021 ГОДЫ»**

Паспорт муниципальной программы

«Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017-2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017 - 2021 годы» (далее - Программа) |
| Реквизиты распоряжения мэрии городского округа Тольятти о разработке муниципальной программы | Распоряжение мэрии городского округа Тольятти от 26.05.2016 № 3116-р/1 «О разработке муниципальной программы «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017 - 2021 годы» |
| Реквизиты правовых актов, утвердивших аналогичные государственные программы Российской Федерации, государственные программы Самарской области, региональные программы | Постановление Правительства Самарской области от 20.02.2016 № 71 об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014 – 2018 годы» |
| Координатор муниципальной программы | Управление муниципальной службы и кадровой политики мэрии городского округа Тольятти |
| Заказчики муниципальной программы | Мэрия городского округа Тольятти в лице управления муниципальной службы и кадровой политики |
| Цели и задачи муниципальной программы | Цель Программы - развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления городского округа Тольятти.  Задачи Программы:  1. Организация исполнения антикоррупционного законодательства и достижение максимальной прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти.  2. Совершенствование работы в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе.  3. Реализация мер по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при проведении соответствующих торгов и аукционов.  4. Организация антикоррупционной пропаганды в городском округе Тольятти и формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2017 - 2021 годы |
| Объемы и источники финансового обеспечения реализации муниципальной программы | Общий объем финансового обеспечения Программы за счет средств бюджета городского округа Тольятти составляет 1003,0 тысячи рублей, из них:  в 2017 году – 195,0 тысяч рублей.  в 2018 году – 198,0 тысяч рублей.  в 2019 году – 200,0 тысяч рублей.  в 2020 году – 203,0 тысяч рублей.  в 2021 году – 207,0 тысяч рублей. |
| Планируемые результаты реализации муниципальной программы | В ходе реализации Программы планируется:  - своевременно разрабатывать и принимать проекты муниципальных нормативных правовых актов антикоррупционной направленности по мере принятия соответствующих нормативных правовых актов на федеральном или региональном уровне;  - организовать исполнение антикоррупционного законодательства в деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти;  - совершенствовать механизм предупреждения коррупции, разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;  - реализовать меры по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при проведении соответствующих торгов и аукционов;  - снизить и привести к полному искоренению фактов нарушения антикоррупционного законодательства муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти;  - повысить открытость муниципальной службы в городском округе Тольятти;  - осуществить антикоррупционную пропаганду в городском округе Тольятти, сформировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции. |

**I. Анализ проблемы и обоснование ее решения в соответствии с программно-целевым принципом**

Противодействие коррупции является одним из приоритетных направлений внутренней политики Российской Федерации. Коррупция представляет реальную угрозу национальной безопасности и стабильности России, в том числе нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам и свободам человека и гражданина и социальной справедливости. Коррупция продолжает видоизменяться, ее негативные трансформации приводят к снижению уровня доверия общества к государству, ухудшению инвестиционного климата, торможению социально-экономического развития, ослаблению правопорядка.

На современном этапе развития Российской Федерации коррупция, которая постоянно видоизменяется и эволюционирует, продолжает оставаться одной из актуальных проблем, требующих разрешения, и противодействие коррупции по-прежнему является приоритетным направлением в деятельности нашего государства, в целом, и органов местного самоуправления, на местах.

Понятия «коррупция» и «противодействие коррупции», основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=28675A2278EBD2480B370F77C086021BD6D338E9F1498B600F69040502d303K) от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами на федеральном, региональном и местном уровнях.

Рассматривая коррупцию в качестве системного явления, органы местного самоуправления наряду с органами государственной власти разрабатывают и применяют комплексные меры по предупреждению и борьбе с ней, такие меры выступают неотъемлемой частью антикоррупционной политики.

Муниципальная программа «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2017 – 2021 годы» призвана продолжить реализацию и повышение эффективности системы антикоррупционных мер в сфере деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Законом Самарской области от 10.03.2009 № 23-ГД «О противодействии коррупции в Самарской области», руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2017-2018 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», постановлением мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 16.07.2009 № 1604-п/1 «Об утверждении положения о противодействии коррупции» и Уставом городского округа Тольятти.

В настоящей муниципальной программе учтены актуальные и требующие продолжения реализации мероприятия по совершенствованию местных антикоррупционных нормативных правовых актов, по проведению соответствующих анализов и мониторингов, по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, по осуществление контроля за соблюдением муниципальными служащими законодательства о муниципальной службе, по обеспечению координации и взаимодействия субъектов антикоррупционной деятельности в рамках городского округа Тольятти, по реализации мер и мероприятий антикоррупционной пропаганды.

Комплекс индикаторов (показателей) и мероприятий, предусмотренный муниципальной программой, сформирован с учетом требований Национального [плана](consultantplus://offline/ref=28675A2278EBD2480B370F77C086021BD6D23FE9F54C8B600F69040502333A91EE43080509E99662d505K) противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147, государственной программы Самарской области «Противодействие коррупции в Самарской области на 2014 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 20.02.2016 № 71, итогов реализации муниципальной программы «Противодействие коррупции в городском округе Тольятти на 2013 – 2016 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 № 3143-п/1, и актуальных изменений действующего антикоррупционного законодательства.

В 2015 году значение показателя эффективности исполнения мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений составило 99,8%, что на 18% превышает показатель эффективности реализации антикоррупционной программы в 2014 году.

В целях своевременного приведения нормативных правовых актов (НПА) в соответствие с действующим законодательством мэрией городского округа Тольятти в 2015 году было принято 17 муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в 2014 году - аналогичный показатель составил 16 единиц. На постоянной основе проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

По итогам 2015 года, за неисполнение правового акта, принятого органом местного самоуправления в сфере противодействия коррупции, 29 муниципальных служащих мэрии были привлечены к административной ответственности по статье 10.4 Закона Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области», что на 71 % меньше, чем в 2014 году (103 муниципальных служащих). Тем самым имеется позитивная тенденция уменьшения фактов возбуждения административных дел в отношении муниципальных служащих городского округа Тольятти, чему, несомненно, способствуют разъяснительно-профилактические мероприятия антикоррупционной направленности, проводимые с муниципальными служащими, включая повышение их квалификации муниципальных служащих на базе учреждений высшего образования Самарской области. В 2015 году количество прошедших обучение увеличилось в 1,5 раза.

Также в 2015 году снизилось количество нарушений антикоррупционного законодательства при заполнении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, выявленных прокуратурой города Тольятти. В отчетном периоде установлено 20 фактов нарушений, для сравнения - по итогам 2014 года аналогичный показатель составлял 35 случаев. Положительная динамика достоверности и полноты предоставленных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера составила 42,9%, что свидетельствует о повышении уровня сознательности и ответственности муниципальных служащих при заполнении указанных сведений, достигнутым путем проведений консультаций и практических семинаров, в том числе, при взаимодействии и с участием представителей правоохранительных органов.

Также требует продолжения реализации мер по предупреждению проявления коррупции при предоставлении населению муниципальных услуг. Органы исполнительной власти и местного самоуправления Самарской области продолжают активно взаимодействовать по вопросу развития на территории региона сети многофункциональных центров.

В июне 2013 года с целью определения коррупционности в органах местного самоуправления, правоохранительных органах, судах, проведен опрос общественного мнения. В опросе приняло участие 1500 респондентов. Опрос проведен агентством маркетинговых коммуникаций «Radiance» совместно с муниципальным казенным учреждением «Охрана общественного порядка» (Тольятти). По мнению опрошенных, максимально коррумпированными являются судебная система – 23%(+ 3%), органы государственной власти – 15% (-3% относительно 2012г.), образование – 12% (+2%). Менее коррумпированы, по мнению респондентов, правоохранительные органы (10%), местное самоуправление (10% против 11% в 2012 году) и здравоохранение (6%).

Обращений граждан на телефон «горячей линии» мэрии городского округа Тольятти в 2014-2015 годах не поступало.

Организация антикоррупционной пропаганды в городском округе Тольятти и формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции осуществляется посредством размещения и актуализации информации в разделе «Противодействие коррупции» официального портала мэрии, размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей, а также с помощью размещения на порталах и в газете «Городские ведомости» проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. Кроме того, в 2015 году были изготовлены и размещены на территории городского округа Тольятти средства наглядной антикоррупционной агитации и пропаганды (рекламные щиты, перетяги, плакаты, буклеты) в рамках освоения выделенных бюджетных средств заключены муниципальные контракты на общую сумму 200 тыс. рублей или 100% исполнения от общего объема финансирования. В ходе исполнения муниципальных контрактов изготовлено 4 рекламных щита с антикоррупционной пропагандой, размещение которых с учетом ротации составило 10 мест на территории городского округа Тольятти. Кроме того, в рамках исполнения мероприятия изготовлено 250 плакатов формата А4 антикоррупционной направленности, которые размещены на информационных стендах муниципальных учреждений и предприятий городского округа Тольятти.

Следует отметить, что предпринимаемые меры по противодействию коррупции дают определенные позитивные результаты, однако, уровень коррупции в городском округе Тольятти продолжает оставаться высоким и проблема борьбы с коррупцией в системе государственной и муниципальной власти на сегодняшний день остается одной из самых актуальных, как для России в целом, так и для муниципального сектора городского округа Тольятти.

Основным риском реализации муниципальной программы является недостаточность ее финансирования за счет средств местного бюджета, но здесь необходимо учитывать реалии современной социально-экономической обстановки.

**II. Цели и задачи муниципальной программы**

Целью настоящей Программы является развитие и совершенствование комплексной системы противодействия коррупции в органах местного самоуправления городского округа Тольятти.

Для достижения указанной цели предусматривается решение следующих задач:

1. Организация исполнения антикоррупционного законодательства и достижение максимальной прозрачности деятельности мэрии городского округа Тольятти.

2. Совершенствование работы в сфере противодействия коррупции на муниципальной службе.

3. Реализация мер по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при проведении соответствующих торгов и аукционов.

4. Организация антикоррупционной пропаганды в городском округе Тольятти и формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции

Достижение поставленной цели и решение вышеперечисленных задач достигается посредством реализации системы антикоррупционных мероприятий, предусмотренных настоящей Программой.

Срок реализации Программы охватывает период с 01 января 2017 года по 31 декабря 2021 года.

**III. Перечень мероприятий муниципальной программы**

Перечень мероприятий Программы с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации по годам, а также ответственных исполнителей представлен в Приложении № 1 к Программе.

**IV. Показатели (индикаторы) муниципальной программы**

Результаты реализации мероприятий Программы характеризуются показателями (индикаторами), изложенными в Приложении № 2 к настоящей Программе.

**V. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона от 02.03.2007г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» финансирование Программы осуществляется за счет бюджета городского округа Тольятти.

Финансовое обеспечение затрат реализации муниципальной программы предусмотрено на изготовление и размещение средств наглядной антикоррупционной агитации и пропаганды на территории городского округа Тольятти.

Прогнозируемый объем финансового обеспечения муниципальной программы составит 1003,0 тысячи рублей, из них:

- финансирование 2017 года – 195,0 тысяч рублей.

- финансирование 2018 года – 198,0 тысяч рублей.

- финансирование 2019 года – 200,0 тысяч рублей.

- финансирование 2020 года – 203,0 тысяч рублей.

- финансирование 2021 года – 207,0 тысяч рублей.

Расчет планового объема финансового обеспечения основан на мониторинге цен на изготовление рекламной продукции с учетом количественной потребности материалов и видов печатных материалов антикоррупционной пропаганды.

Финансовое обеспечение Программы будет осуществляться при наличии средств в бюджете городского округа Тольятти на реализацию Программы, а также при условии открытых лимитов бюджетных обязательств.

Ресурсное обеспечение мероприятий Программы приведено в Приложении № 1 к Программе.

Сроки реализации Программы 2017 – 2012 гг.

**VI. Механизм реализации муниципальной программы**

Управление настоящей Программой включает в себя организационные мероприятия, обеспечивающие планирование, реализацию, корректировку и контроль исполнения предусмотренных мероприятий в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формировании и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1 (далее - Порядок).

Управление муниципальной службы и кадровой политики мэрии городского округа Тольятти (далее – УМСиКП) в пределах своих полномочий:

а) подготавливает проекты постановлений мэрии городского округа Тольятти об утверждении муниципальной программы, о внесении в нее изменений и о досрочном прекращении реализации муниципальной программы, организует их согласование и утверждение в установленном порядке;

б) осуществляет координацию разработки перечня показателей (индикаторов) для мониторинга реализации мероприятий муниципальной программы;

в) осуществляет координацию деятельности органов мэрии – ГРБС, а также Думы городского округа Тольятти (далее – Думы) и Контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти (далее – КСП) по подготовке и эффективной реализации мероприятий муниципальной программы, обеспечивающих достижение установленных показателей (индикаторов) муниципальной программы, размещение муниципального заказа и формирования муниципального задания согласно установленной процедуре;

г) осуществляет анализ использования средств бюджета городского округа Тольятти, направленных на реализацию муниципальной программы;

д) предоставляет на рассмотрение Коллегии мэрии проект муниципальной программы, осуществляет доработку муниципальной программы в соответствии с принятыми на Коллегии мэрии решениями;

е) осуществляет ведение и представляет отчетность о реализации Программы в сроки и по форме предусмотренные Порядком;

ж) ежегодно в установленные сроки формирует бюджетную заявку на ассигнования из бюджета городского округа Тольятти и в установленном порядке представляет ее в Департамент финансов мэрии городского округа Тольятти;

з) организует размещение на официальном сайте мэрии городского округа Тольятти в сети Интернет информации о ходе и результатах реализации муниципальной программы, финансировании ее мероприятий;

и) несет ответственность за исполнение и результаты реализации муниципальной программы, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых ресурсов, а также достоверность представляемых сведений о финансировании и реализации муниципальной программы.

Дума, КСП представляют в УМСиКП:

а) отчеты о реализации мероприятий муниципальной программы:

за год – до 01 февраля года, следующего за отчетным;

б) запрашиваемую информацию и документацию в устанавливаемые УМСиКП сроки.

**VII. Планируемые результаты реализации муниципальной программы**

Мероприятия Программы направлены на решение задач противодействия коррупции в городском округе Тольятти на ближайшие пять лет.

Социальный эффект от реализации Программы выражается в укреплении доверия населения к органам местного самоуправления, повышении статуса муниципального служащего, формировании в обществе отрицательного отношения к коррупционным действиям и проявлениям, повышении эффективности использования муниципального имущества и предоставления муниципальных услуг, развитии системы прозрачности деятельности органов местного самоуправления при разработке и принятии решений по важнейшим вопросам жизнедеятельности городского округа Тольятти.

Последовательная реализация Программы в целом позволит:

- своевременно разрабатывать и принимать проекты муниципальных нормативных правовых актов антикоррупционной направленности по мере принятия соответствующих нормативных правовых актов на федеральном или региональном уровне;

- организовать исполнение антикоррупционного законодательства в деятельности органов местного самоуправления городского округа Тольятти;

- совершенствовать механизм предупреждения коррупции, разрешения конфликта интересов на муниципальной службе;

- реализовать меры по предупреждению проявлений коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при проведении соответствующих торгов и аукционов;

- снизить и привести к полному искоренению фактов нарушения антикоррупционного законодательства муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа Тольятти;

- повысить открытость муниципальной службы в городском округе Тольятти;

- осуществить антикоррупционную пропаганду в городском округе Тольятти, сформировать в обществе нетерпимое отношение к проявлениям коррупции.

**Показатели конечного результата:**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателей | Ед. измер. | Базовое значение | Значение показателей по годам | | | | | | | | | | |
| 2017г | | 2018г | | | 2019г | | | 2020г | | 2021г |
| 1 | Доля муниципальных служащих, в отношении которых проведен внутренний мониторинг сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения | % | 100 | 100 | 100 | | | 100 | | | 100 | | 100 | |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов, прошедших антикоррупционную экспертизу в отчетном периоде, от общего количества проектов нормативных правовых актов, подлежащих антикоррупционной экспертизе в отчетном периоде | % | 100 | 100 | 100 | | 100 | | | 100 | | | | 100 |
| 3 | Доля представлений прокуратуры в отношении муниципальных служащих, представивших неполные (недостоверные) сведения о доходах, от общего числа муниципальных служащих, представляющих указанные сведения | % | ≈ 4 | Не более 4 | Не более 4 | | Не более 4 | | | Не более 4 | | | | Не более 4 |
| 4 | Количество случаев возбуждения административных дел в отношении муниципальных служащих городского округа Тольятти, связанных с нарушением антикоррупционного законодательства | Ед. | 30 | Не более 50 | Не более 50 | | Не более 50 | | | Не более 50 | | | | Не более 50 |
| 5 | Количество случаев возбуждения уголовных дел в отношении муниципальных служащих городского округа Тольятти, связанных с нарушением антикоррупционного законодательства | Ед. | 0 | Отсутствие фактов - 100%;  1 и более – 0 % | | | | | | | | | | |

Руководитель управления

муниципальной службы и

кадровой политики мэрии Д.В.Дементьев