



МЭРИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.08.2015 № 1055-п/1

г. Тольятти, Самарской области



Об утверждении Отчета о выполнении
муниципальной программы по обращению с отходами
на территории городского округа Тольятти на 2014-2016 годы
за 2014 год

В соответствии с постановлением мэра городского округа Тольятти от 12.08.2013 г. № 2546-п/1 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти», Уставом городского округа Тольятти, мэрия городского округа Тольятти **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить прилагаемый Отчет о выполнении муниципальной программы по обращению с отходами на территории городского округа Тольятти на 2014 - 2016 годы, утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 13.10.2014 г. № 3844-п/1, за 2014 год.

Мэр

С.И.Андреев

УТВЕРЖДЕН
постановлением мэрии
городского округа Тольятти
от 02.04.2015 № 1055-п/1

ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПО
ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТИИ НА 2014-2016 годы
за 2014 год

1. АНАЛИЗ ВЫПОЛНЕНИЯ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ

В целях комплексного решения задач, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, улучшение санитарного и экологического состояния территорий городского округа Тольятти, обеспечение экологической безопасности населения городского округа, стимулирование рационального отношения к отходам, уменьшение объема ТБО и КГМ, вовлечение в оборот для использования в народном хозяйстве в качестве вторичного сырья и материальных ресурсов компонентов ТБО и КГМ, являющихся утильными фракциями, а также обезвреживание отсортированных остатков ТБО и КГМ, направляемых на полигоны, реализовывалась муниципальная программа по обращению с отходами на территории городского округа Тольятти на 2014 - 2016 годы, утвержденной Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 N 3142-п/1 (далее - Программа).

Для достижения поставленной цели Программой ставились следующие задачи:

Задача 1: рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.

Для решения данной задачи Программой в 2014 году запланирована корректировка проектной сметной документации для выполнения в дальнейшем плановых работ по рекультивации полигона захоронения твердых бытовых отходов.

Умр *С. Луб*

С

Задача 2: организация своевременного вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

Программа разрабатывалась в соответствии с требованиями Государственной программы Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668 (далее – Государственная программа), в рамках реализации, которой в 2014 году предусмотрено продолжение реализации мероприятия (с соответствующим распределением финансирования): «Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов».

В рамках Программы за счет средств бюджета городского округа Тольятти в 2014 году осуществлялась реализация мероприятия по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

II. ФИНАНСОВЫЕ РАСХОДЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В 2014 году на реализацию программы в целом было предусмотрено 111225,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 21172,0 тыс. руб., средств бюджета городского округа Тольятти – 90 053,0 тыс. рублей.

 

1. По мероприятию: «Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов» работы выполнялись ФГБОУ ВПО «Самарский государственный технический университет» (далее – Подрядчик) в соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 25.06.2014 г. № 672-дг/4.1. Цена контракта составила 21 620,0 тыс. рублей. Работы выполнены на сумму 20 266,0 тыс. рублей.

Однако фактически произведена оплата Подрядчику в объеме 16 208,0 тыс. рублей, из них: 15 863,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, 345,0 тыс. рублей за счет средств бюджета городского округа Тольятти. Средства областного бюджета в размере – 4058,0 тыс. рублей Подрядчику не проплачены. Следовательно, фактические финансовые расходы по данному мероприятию составили 16 208,0 тыс. рублей или 75 % от запланированных 21 624,0 тыс. рублей.

Данная ситуация сложилась вследствие того, что в соответствии с п. 2.7. Соглашения между мэрией городского округа Тольятти и Министерством от 25.02.2014 № ООС-2014-3 (далее – Соглашение) показателем эффективности использования субсидии в 2014 году является положительное заключение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной сметной документации по рекультивации массива существующего объекта размещения отходов «Узюково» городского округа Тольятти.

Подрядчиком в 2014 году представлено только положительное заключение государственной экспертизы в части «Сметной стоимости».

По информации от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) от 28.11.2014 по вопросу организации и проведения государственной экологической экспертизы проектной документации, проектная документация, обосновывающая рекультивацию, не является объектом государственной экологической

Уч
С. Губ

С

экспертизы, но если проектной документацией предусматривается рекультивация с использованием отходов, то это является объектом экологической экспертизы федерального уровня.

Из разъяснений Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Самарской области от 11.12.2014 следует, что данный объект является объектом государственной экологической экспертизы, поскольку связан с объектом размещения отходов.

В связи с неоднозначностью ситуации Подрядчиком по объективным причинам не представлено положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Кроме этого, на обращение Подрядчика в ФАУ «ГлавГосЭкспертиза России» от 24.10.2014 г. исх.№ 982-14 получен ответ от 21.11.2014 г. № 14-1/1081, в котором сообщается о том, что в случае, если в проектной документации отсутствуют решения по строительству или реконструкции объектов капитального строительства, государственная экспертиза такой проектной документации законодательством РФ о градостроительстве не предусмотрена.

Однако необходимость проведения экспертиз проектной документации остается под вопросом, так в как ФАУ «ГлавГосЭкспертизы России» проектная документация не направлялась, в связи с тем, что сложилась следующая ситуация.

При оформлении правоустанавливающих документов на земельный участок под полигоном они были оформлены с учетом уже существующей ситуации по межеванию. А именно, в оформленный мэрией городского округа Тольятти земельный участок 40 га сооружение полигона включено не полностью (входит тело полигона, часть грунтовой насыпи). При этом оставшаяся часть грунтовой насыпи и сооружения рассеивающего водовыпуска условно - чистого поверхностного стока с периметральной водоотводной дамбы участка, которые являются частью сооружения,

г.н. *О.р.в.*

С.

оказались частично расположенными за границами участка, принадлежащего на праве собственности мэрии городского округа Тольятти. Указанные факторы, привели к тому, что для проведения работ по рекультивации необходимо оформить в муниципальную собственность дополнительный участок, находящийся в границах муниципального района Ставропольский. Подрядной организацией подготовлен Топографический план участка, площадью 7354,78 кв.м. В целях получения информации о данном участке были направлены запросы в администрацию муниципального района Ставропольский. Получен ответ от 10.10.2014 г. о том, что испрашиваемый земельный участок с кадастровым номером 63:32:1401003:7 общей долевой собственности. Собственник указанной доли не определен.

С целью решения вопроса об оформлении участка мэрией было направлено письмо вице-губернатору – Председателю Правительства Самарской области Нефедову А.П. от 20.10.2014 г. В связи с чем, в городском округе Тольятти департаментом общественной безопасности Самарской области, было проведено выездное совещание.

На основании вышеизложенного при направлении проектной документации ФАУ «ГлавГосЭкспертизы России» с учетом фактического расширения площади полигона, может возникнуть необходимость прохождения экспертизы.

Следует так же отметить, что муниципальный контракт с Подрядчиком заключен только 25.06.2014 г., так как в Государственную программу по данному мероприятию Постановлением Правительства Самарской области от 21.03.2014 № 147 вносились изменения в части распределения финансирования.

В целях продолжения работ по получению заключений государственной экспертизы в адрес Министерства направлено обращение 24.12.2014 г. о рассмотрении вопроса о внесении изменения в Соглашение и закон Самарской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», Государственную программу в части учета



неиспользованного остатка средств по Мероприятию в 2014 году (с учетом оплаты экспертиз) на оплату исполнения Мероприятия в 2015 году.

2. По мероприятию: «Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти» работы выполнены на сумму 86 259,0 тыс. рублей, что составляет 96,3 % от запланированных 89 601,0 тыс. рублей.

Объем субсидий на 2014 г. на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти был рассчитан с учетом всего населения, проживающего в многоквартирных жилых домах. В соответствии с действующим законодательством РФ организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, вправе самостоятельно определять способы и места утилизации или размещения отходов. В 2014 г. не все отходы от населения многоквартирных жилых домов направлялись на утилизацию в соответствии с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от

Уд. 14 С. 14

С. 14

01.04.2009г. № 711-п/1. Часть отходов направлялась собственниками или управляющими компаниями на полигон без выделения утильных фракций и применения обезвреживания.

На основании вышеизложенного в целом по Программе работы выполнены и оплачены в 2014 году на сумму 102 467,0 тыс. рублей, что составило 92,1% от запланированных 111 225,0 тыс. рублей.

Плановый и фактический объем средств, а также уровень освоения запланированного объема финансирования отражены в приложении N 1 к настоящему отчету.

III. ОЦЕНКА ДОСТИЖЕНИЯ ПЛАНОВЫХ ЗНАЧЕНИЙ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В ходе реализации Программы в 2014 году для решения поставленной задачи и исполнения запланированных мероприятий выполнены следующие работы:

1. По объекту – полигон твердых бытовых отходов (далее – ТБО) исполнителем работ Подрядчиком в районе с. Узюково в полном объеме проведены:

- инженерно-гидрометеорологические, инженерно-экологические изыскания;
- оценка состояния свалочного тела массива существующего объекта размещения отходов «Узюково»;
- корректировка проектной документации в объеме достаточном для обоснования принятых решений по восстановлению территорий;
- общественные слушания по материалам «Оценка воздействия на окружающую среду».
- получено положительное заключение государственной экспертизы в части «Сметной стоимости».

Не представлено положительное заключение государственной экологической экспертизы. Плановый показатель предоставления

Ген. Дир. С. М. В.

[Подпись]

положительного заключения экспертиз не выполнен в полном объеме (из 2-х заключений экспертиз представлено 1).

В среднем по мероприятию исполнение плановых показателей (индикаторов) составило 83,3%.

2. В рамках работ по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора (далее - КГМ), образующегося в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти произведена утилизация отходов ТБО и КГМ в объеме 1013179 м.куб (из запланированных 1067050 м. куб), что составляет 95% исполнения.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2014 год представлена в приложении N 2 к настоящему отчету.

IV. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы осуществлена исходя из принципа результативности выполнения мероприятий и эффективности использования финансовых средств.

Эффективность реализации муниципальной программы (Э_j) в отчетном периоде рассчитана по формуле: $Э_j = K1 \times B1 + K2 \times B2 + K3 \times B3$, где:

K1 – уровень достижения показателей (индикаторов), рассчитан по формуле:

$$K1 = (5/5 + 5/5 + 1/2 + 1013179/1067050) / 4 \times 100 = (1 + 1 + 0,5 + 0,95) / 4 \times 100 = 86,3 (\%)$$

K2 – уровень освоения запланированного объема финансирования, рассчитан по формуле:

$$K2 = 102467,0 / 111225,0 \times 100 = 92,1 (\%)$$

K3 – уровень исполнения плана реализации мероприятий муниципальной программы, рассчитан по формуле:

Ум А *С. Раб*

С. Раб

$$K3 = 2/2 \times 100 = 100 (\%)$$

$$B1=0,5; B2=0,2; B3=0,3$$

$$\text{Э}_j = 86,3 \times 0,5 + 92,1 \times 0,2 + 100 \times 0,3 = 91,6 \%$$

Вывод: Значение показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период составило более 90%, следовательно, реализация муниципальной программы соответствует запланированным результатам при запланированном объеме расходов, что соответствует запланированной эффективности реализации программы.

V. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ЭФФЕКТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Высокая степень индустриализации городского округа Тольятти характеризуется, в том числе и образованием большого количества различного класса опасности отходов, а также разной этиологией, негативно влияющих на состояние окружающей среды. Проводимые работы, запланированные муниципальной программой, способствуют улучшению санитарного и экологического состояния территорий городского округа Тольятти и сохранению здоровья населения.

С целью снижения негативного воздействия отходов ТБО с.Узюково на окружающую среду в полном объеме проведены работы по инженерно-гидрометеорологическим, инженерно-экологическим изысканиям, дана оценка состояния свалочного тела массива существующего объекта размещения отходов полигона «Узюково» для дальнейшей рекультивации полигона.

Работа по разработке проектной сметной документации по рекультивации полигона захоронения твердых бытовых отходов с положительным заключением государственной экспертизы в целом выполнена на 83,3 %, в результате неполучения одного положительного заключения государственной экспертизы из двух запланированных.

У. М. С. Руб

С. Руб

Корректировка проектной документации выполнена в объеме достаточном для обоснования принятых решений по восстановлению территорий и по итогам получения положительного заключения государственной экологической экспертизы в дальнейшем будут реализовываться работы по рекультивации территории полигона.

Обеспечен своевременный вывоз и утилизация твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора в объеме 1013179 м.куб., образовавшего у 86 % населения городского округа Тольятти.

Доля утилизированных ТБО и КБМ, образующихся в результате жизнедеятельности населения, проживающего в многоквартирных домах за 2014 год фактически составила 90 % от общего объема отходов образующихся у населения, что соответствует запланированному показателю и показывает 99 % исполнение.



ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2014 - 2016 ГОДЫ ЗА 2014 ГОД

№	Наименование целей, задач, мероприятий	Главный распорядитель бюджетных средств (исполнитель)	Финансовые затраты, тыс. рублей										Уровень освоения запланированного объема финансирования, (%) (F фл/ F пл x 100)				
			План на 2014 год (F пл)					Факт за 2014 год (F фл)					Всего	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства
			Всего	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	Всего	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Цель: Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, улучшение санитарного и экологического состояния территорий общего пользования городского округа Тольятти																	
Задача 1: Реконструкция полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкций.																	
1.1.	Корректировка проектной сметной стоимости работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов	ДЦХ	21 624,0	452,0	21 172,0	0	0	16 208,0	345,0	15 863,0	0	0	75	76,3	75	-	-
Итого по задаче 1			21 624,0	452,0	21 172,0	0	0	16 208,0	345,0	15 863,0	0	0	75	76,3	75	-	-
Задача 2: Организация своевременного вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.																	
2.1.	Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.	ДЦХ	89 601,0	89 601,0	0	0	86 259,0	86 259,0	86 259,0	0	0	0	96,3	96,3	-	-	-
Итого по задаче 2			89 601,0	89 601,0	0	0	86 259,0	86 259,0	86 259,0	0	0	0	96,3	96,3	-	-	-
ИТОГО по Программе			111 225,0	90 053,0	21 172,0	0	0	102 467,0	86 604,0	15 863,0	0	0	92,1	96,2	75	-	-

Уч. О.р.р.ф.

О.р.р.ф.

ПОКАЗАТЕЛИ (ИНДИКАТОРЫ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2014 - 2016 ГОДЫ ЗА 2014 ГОД

№	Наименование целей, задач, мероприятий	Наименование показателей (индикаторов)	Тип показателя (прямой/обратный)	Ед. изм.	Плановое значение (Плп)	Фактическое значение (Пфп)	Уровень достижения показателя, (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель: Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, улучшение санитарного и экологического состояний территорий общего пользования городского округа Тольятти							
Задача 1: Реконструкция полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.							
1.1	Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов	Количество экземпляров проектной сметной документации Количество экземпляров материалов воздействия на окружающую среду» Количество экземпляров положительного заключения государственной экспертизы	прямой	экз.	5	5	100
			прямой	экз.	5	5	100
			прямой	экз.	2	1	50
Задача 2: Организация своевременного вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.							
2.1	Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.	Объем утилизируемых отходов ТБО и КГМ	прямой	куб.м.	1067050	1013179	95

гг. Олф