



ДУМА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РЕШЕНИЕ

25.01.2019

№ 131

О Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года

Рассмотрев проект решения Думы городского округа Тольятти «О Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года», руководствуясь Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом городского округа Тольятти, Дума

РЕШИЛА:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года согласно приложению.

2. Признать утратившими силу:

1) решение Думы городского округа Тольятти от 17.09.2008 № 958 «О Положении об организации разработки стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года» (газета «Городские ведомости», 2008, 9 октября, 11 октября);

2) решение Думы городского округа Тольятти от 07.07.2010 № 335 «О стратегическом плане развития городского округа Тольятти до 2020 года» (газета «Городские ведомости», 2010, 17 августа);

3) решение Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 № 1786 «О внесении изменений в Положение об организации разработки стратегического плана развития городского округа Тольятти до 2020 года, утвержденное решением Думы городского округа Тольятти от 17.09.2008 № 958» (газета «Городские ведомости», 2018, 30 июля).

3. Опубликовать настоящее решение в газете «Городские ведомости».

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету и экономической политике (Краснов В.П.).

Глава городского округа

С.А.Анташев

Председатель Думы

Н.И.Остудин

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА**

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
РАЗДЕЛ I. ПОТЕНЦИАЛ И УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ	5
1.1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	5
1.2. РЕЗУЛЬТАТЫ АНАЛИЗА ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ.....	25
1.3. ЖЕЛАЕМЫЙ ОБРАЗ БУДУЩЕГО ТОЛЬЯТТИ 2030: РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСОВ НАСЕЛЕНИЯ.....	29
РАЗДЕЛ II. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ.....	35
2.1. МИССИЯ, ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА	35
2.2. ПРИОРИТЕТ «ЭКОГОРОД»	41
2.3. ПРИОРИТЕТ «ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ»	50
2.4. ПРИОРИТЕТ «ГОРОДСКОЕ СООБЩЕСТВО И ИДЕНТИЧНОСТЬ».....	59
2.5. ПРИОРИТЕТ «ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ КАЖДОГО».....	67
2.6. ПРИОРИТЕТ «ГОРОД БОЛЬШИХ ПРОЕКТОВ»	74
2.7. ПРИОРИТЕТ «ГОРОД ЖИЗНИ»	92
2.8. ПРИОРИТЕТ «ТОЛЬЯТТИ МОБИЛЬНЫЙ».....	108
РАЗДЕЛ III. МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ.....	119
3.1. СЦЕНАРИИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	119
3.2. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ, ВНЕДРЕНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА.....	122
3.3. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРАТЕГИИ	126
3.4. ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ	130
РАЗДЕЛ IV. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	136
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ.....	137
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ЭКСПЕРТНАЯ ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА РАЗВИТИЯ ТОЛЬЯТТИ ДО 2020 ГОДА	139
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ.....	150

ПРЕДИСЛОВИЕ

Стратегия социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года (далее – Стратегия) определяет миссию, приоритетные направления, стратегические цели, основные задачи и ключевые мероприятия долгосрочного развития городского округа (Раздел II). При разработке Стратегии учтены основные тенденции, проблемы и перспективы социально-экономического развития городского округа на основе анализа статистических данных, проведения экспертных интервью, социологических опросов и стратегических сессий с жителями города (Раздел I). Последующая реализация Стратегии осуществляется на основе предложенного механизма управления (Раздел III) путем разработки Плана мероприятий, а положения Стратегии детализируются в муниципальных программах (Приложение 1).

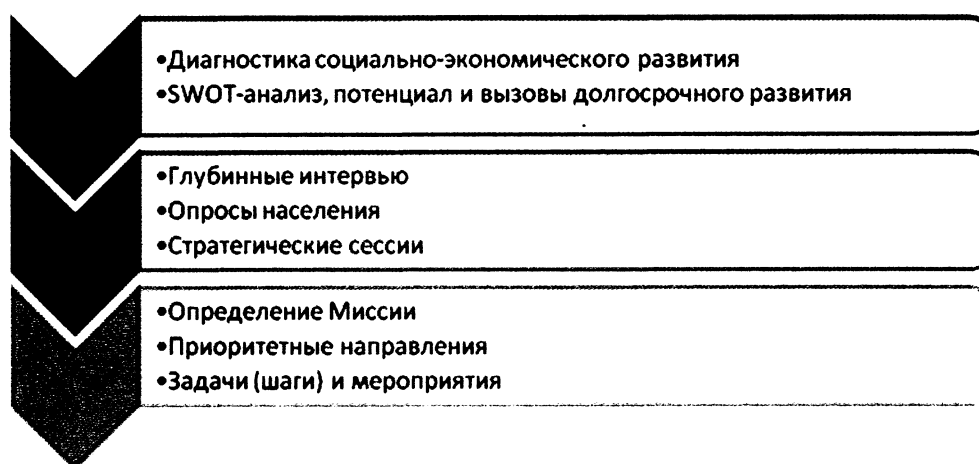


Рис.1. Методология разработки Стратегии

Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и учитывает основные положения Приказа Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации». В упомянутых Методических рекомендациях даны определения основным терминам, используемым в настоящей Стратегии.

Стратегия учитывает положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегии социально-экономического развития Самарской области до 2030 года, государственных программ Российской Федерации и Самарской области и иных документов отраслевого планирования.

Генеральная цель долгосрочного развития Тольятти – создание конкурентоспособного центра высоких технологий, творческих индустрий и предпринимательства с комфортной городской средой, высоким качеством жизни и возможностями самореализации всех жителей.

Реализация Стратегии позволит осуществить последовательный переход от старопромышленной модели развития, основанной на эксплуатации производственной инфраструктуры, к модели долгосрочного устойчивого

саморазвития, основанной на реализации человеческого потенциала путем формирования новых высокотехнологичных отраслей и творческих индустрий.

РАЗДЕЛ I ПОТЕНЦИАЛ И УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1.1. Общая характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития

Демографические тенденции

Общая численность населения городского округа Тольятти на 01.01.2018 года составила 707,4 тыс.чел., из которых большая часть проживает в Автозаводском (433,2 тыс.чел.) и Центральном районах (158,1 тыс.чел.) города. В Комсомольском районе проживает 116,1 тыс.чел. За счет маятниковых миграций из Ставропольского района, городского округа Жигулевск и других муниципальных образований Самарской области фактическая численность населения городского округа существенно выше.

Динамика общей численности населения городского округа с 2010 года является отрицательной (рисунок 2), причем с 2015 года наблюдается усиление негативного тренда.

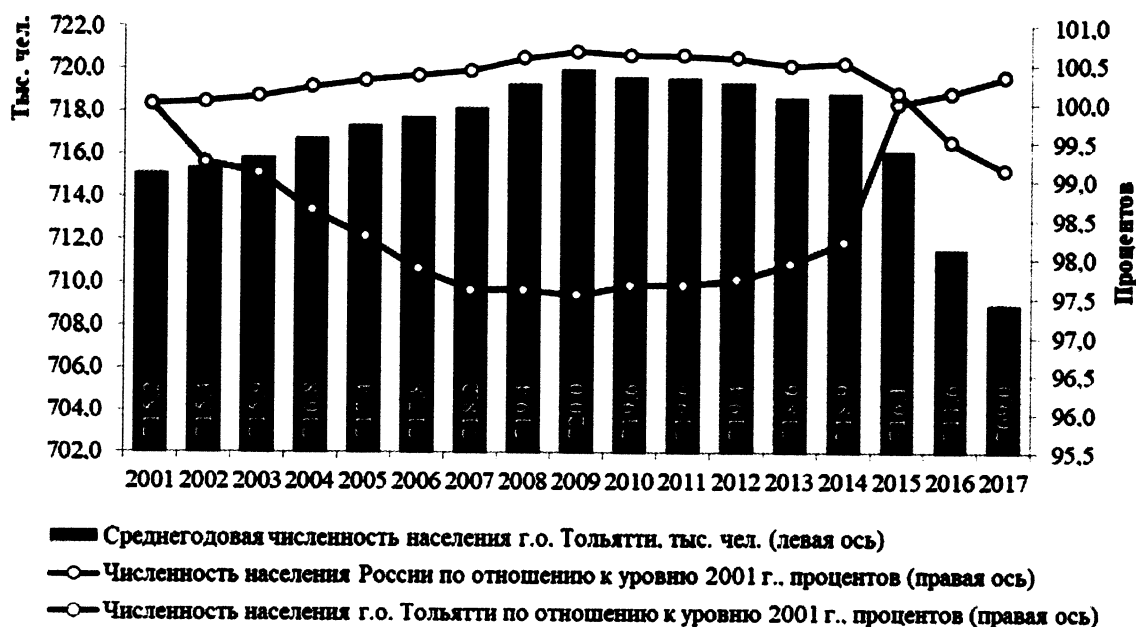


Рис.2. Численность населения городского округа Тольятти в 2001-2017 гг., динамика численности населения России в аналогичный период

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным Базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/> Регионы России. Основные социально-экономические показатели. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156

Если с 2009 по 2014 гг. численность населения снизилась в среднем на 1,1 тыс.чел. (0,2% от общей численности населения), то с 2015 по 2017 гг. снижение уже составило 7,1 тыс.чел. (1,0% от общей численности населения). При этом

наблюдается обратная динамика по сравнению со среднероссийской: с 2010 года в России численность населения росла. Общее снижение численности населения в последние годы происходило преимущественно за счет отрицательного сальдо миграции.

Население города составляет 22,2% от общей численности населения Самарской области и 27,7% от численности городского населения Самарской области, уступая по этим показателям только региональному центру (рис.3). Указанные доли снизились в 2016-2017 гг., но незначительно. На рисунке 3 представлена наглядная карта-анаморфоза, на которой сохраняются очертания муниципальных образований Самарской области, но их размеры соответствуют значению искомого показателя, в данном случае – численности населения.

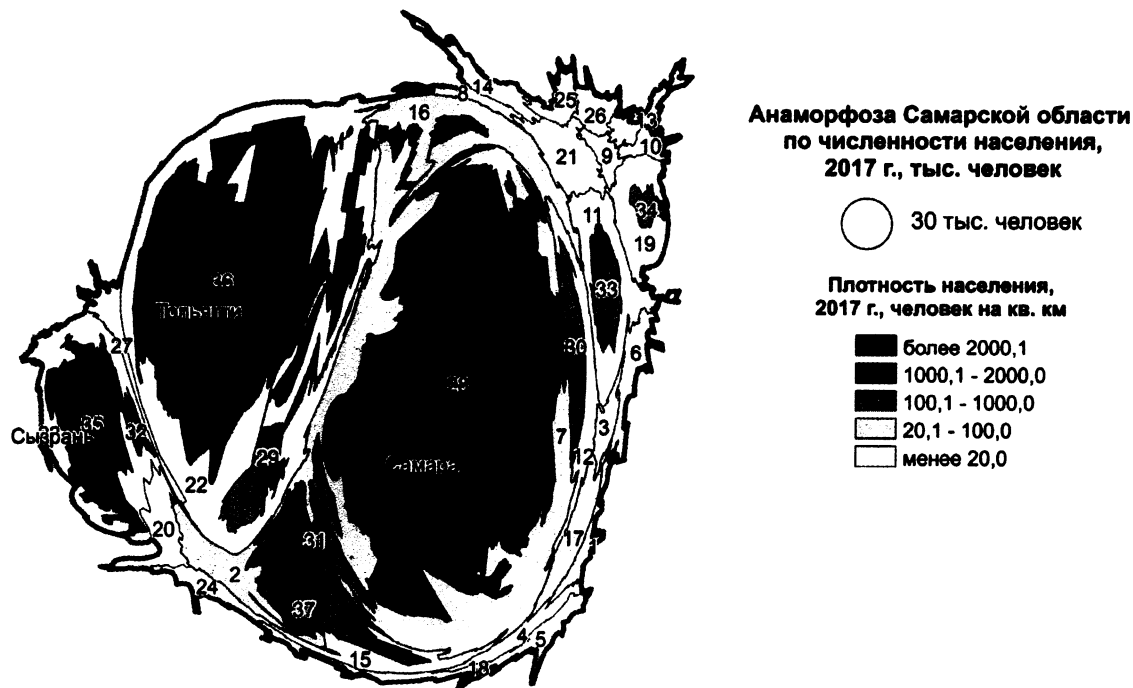


Рис.3. Оценка численности населения на 1 января и плотность населения муниципальных образований Самарской области в 2017 году ¹

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Наибольшее сокращение численности населения наблюдается в трудоспособном возрасте. Его доля в общей численности упала с 66,6% в 2005 году до 56,7% в 2017 году. Это привело к увеличению коэффициента демографической нагрузки (рис.4). Если в 2005 году на одного человека в нетрудоспособном

¹ Примечание: далее цифрами на картосхемах показаны номера муниципальных образований: 1 - Алексеевский район; 2 - Безенчукский район; 3 - Богатовский район; 4 - Большеглушицкий район; 5 - Большечерниговский район; 6 - Борский район; 7 - Волжский район; 8 - Елховский район; 9 - Исаклинский район; 10 - Камышлинский район; 11 - Кинель-Черкасский район; 12 - Кинельский район; 13 - Клявлинский район; 14 - Кошкинский район; 15 - Красноармейский район; 16 - Красноярский район; 17 - Нефтегорский район; 18 - Пестравский район; 19 - Похвистневский район; 20 - Приволжский район; 21 - Сергиевский район; 22 - Ставропольский район; 23 - Сызранский район; 24 - Хворостянский район; 25 - Челно-Вершинский район; 26 - Шенталинский район; 27 - Шигонский район; 28 - городской округ Самара; 29 - городской округ Жигулёвск; 30 - городской округ Кинель; 31 - городской округ Новокуйбышевск; 32 - городской округ Октябрьск; 33 - городской округ Отрадный; 34 - городской округ Похвистнево; 35 - городской округ Сызрань; 36 - городской округ Тольятти; 37 - городской округ Чапаевск.

возрасте (пенсионеры, дети) приходилось 2 человека в трудоспособном возрасте, то к 2017 году данный показатель снизился до 1,3 человека. Сохранение тенденции в будущем приведет к повышению социальной нагрузки, бюджетным дисбалансам и снижению уровня и качества жизни.

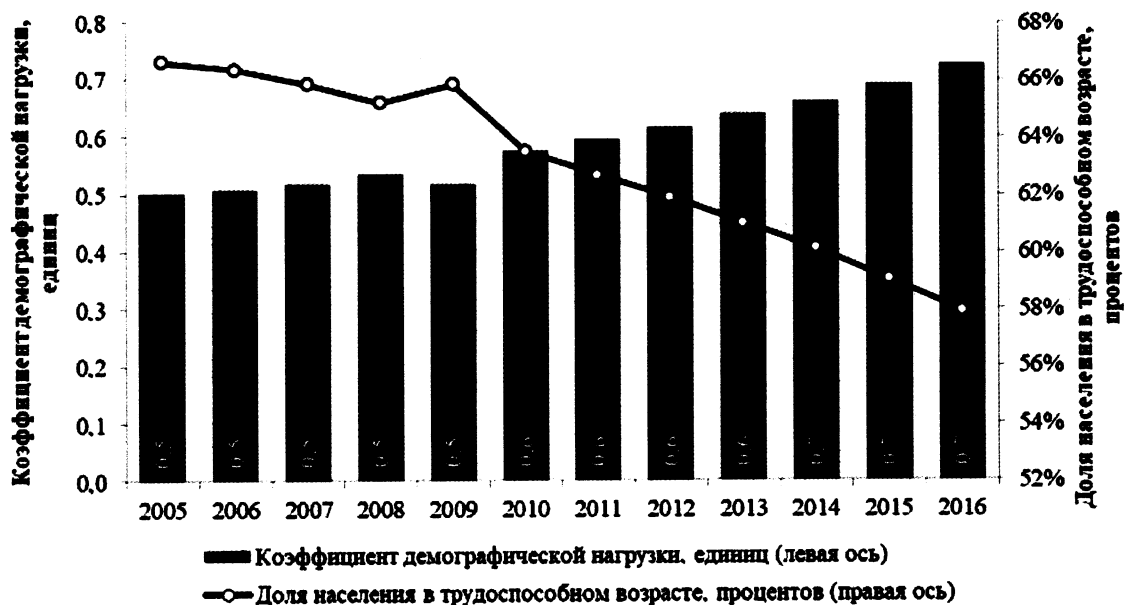


Рис.4. Коэффициент демографической нагрузки и доля населения в трудоспособном возрасте в городском округе Тольятти 2001-2016гг.

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития РАНХиГС по данным базы данных показателей муниципальных образований. URL: <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/>

Естественный прирост в городском округе Тольятти с 2007 по 2016гг. был положительным, но в 2017 году зафиксирована естественная убыль. В течение 2017 года в городском округе Тольятти родилось 7,4 тыс.чел., что на 1,6 тыс.чел. (17,9%) меньше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 10,4 промилле, против 12,6 промилле в 2016 году. Ухудшение показателей рождаемости объясняется вхождением в период активного репродуктивного поведения малочисленного поколения молодежи, рожденного в 90-е и в начале 2000-х годов. Так, если на начало 2015 года женщин репродуктивного возраста (15-49 лет) в Тольятти было зарегистрировано 184,3 тыс.чел., то на начало 2017 года – только 177,0 тыс.чел. К 2021 году данная категория сократится до 170,2 тыс.чел. (без учета миграции), при этом она является наиболее мобильной и склонна к миграции – только за период 2015-2016гг. около 3,1 тыс.женщин репродуктивного возраста уехали из г.Тольятти. Сохранение тенденции приведет к обострению демографических проблем.

Несмотря на то, что в последние несколько лет показатели смертности населения в г.Тольятти улучшились (в 2016 году снижение общей смертности населения составило 0,6%, за 9 месяцев 2017 года – снижение на 3,7%), следует отметить, что за счет старения населения показатели смертности по сравнению с периодом 1990-х гг. и началом 2000-х гг. ухудшились. Если в 1994 году в городе умерло – 6,5 тыс.чел., в 2004 году – 7,9 тыс.чел., то в 2016 году – 8,3 тыс.чел. Рост смертности оказался существенно выше роста численности населения.