АКТ № 1П

проверки соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных

правовых актов о контрактной системе в сфере закупок

г. Тольятти 09 апреля 2015 г.

В соответствии со ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), постановлением мэрии городского округа Тольятти от 25.02.2014г. №579-п/1 «Об утверждении Регламента осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти» и распоряжением первого заместителя мэра городского округа Тольятти «О проведении плановой проверки» от 13.02.2015г. №863-р/2 инспекцией департамента экономического развития мэрии городского округа Тольятти проведена проверка соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Субъекты проверки:

1) Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа с углубленным изучением отдельных предметов №16 имени Н.Ф. Семизорова городского округа Тольятти (далее - заказчик), расположенное по адресу: 445020, Самарская область, г.Тольятти, ул. Баныкина, 4, ИНН 6320008017, директор Фалина Татьяна Владимировна (назначена на должность приказом Центрального РОНО г.Тольятти №93 от 17.09.1984г., освобождена от должности в связи с выходом на пенсию распоряжением мэрии городского округа Тольятти от 04.06.2014г. №3949-р/3); Афонин Олег Александрович (назначен на должность распоряжением мэрии городского округа Тольятти от 05.06.2014г. №3966-р/3), тел./факс (8482) 31-88-80, 31-88-98.

2) Управление организации муниципальных торгов мэрии городского округа Тольятти (до 07.10.2014г. осуществляло функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами для заказчиков городского округа Тольятти в соответствии с постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.01.2014г. №1-п/1, далее – уполномоченный орган), расположенное по адресу: г.Тольятти, ул.Белорусская, 33, каб.601, руководитель - Лыткин Игорь Васильевич (освобожден от должности распоряжением мэрии городского округа Тольятти от 15.10.2014г. №2721-р-а/1).

Целью проведения настоящей проверки является предупреждение и выявление нарушений заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами, уполномоченным органом законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Основанием проведения проверки является план проверок департаментом экономического развития мэрии соблюдения требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов РФ о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд городского округа Тольятти в первом полугодии 2015 года, утвержденный первым заместителем мэра городского округа Тольятти и размещенный на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов по адресу в сети интернет www.[zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) и на сайте городского округа Тольятти по адресу [www.mz.tgl.ru](http://www.mz.tgl.ru).

Предметом настоящей проверки является соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами, уполномоченным органом требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2014г. по 28.02.2015г. включительно за счет средств бюджетного учреждения 2014г., 2015г., по вопросу соблюдения заказчиком требований законодательства РФ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций - за 2014г.

В ходе проверки были рассмотрены завершенные (осуществленные) закупки. Закупки, находящиеся в стадии осуществления на дату начала проверки, отсутствуют.

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции:

Федулова Наталья Александровна – начальник отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития;

Члены инспекции:

Дегтяренко Мария Александровна - главный специалист отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития;

Захарова Юлия Николаевна - главный специалист отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития;

Курапова Ирина Викторовна - главный специалист отдела контроля и координации в сфере закупок управления регулирования контрактной системы департамента экономического развития.

Проверка начата 02.03.2015г., окончена 31.03.2015г.

Вопросы, исследуемые в ходе проверки:

Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами, уполномоченным органом требований законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок за счет средств бюджетного учреждения в 2014г., 2015г.:

1. Соблюдение заказчиком требований законодательства РФ по созданию контрактной службы, назначении контрактного управляющего, утверждения положения (регламента) о контрактной службе.
2. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выборе способа осуществления закупки за счет средств бюджетного учреждения в 2014г., 2015г.
3. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, уполномоченным органом, комиссией уполномоченного органа требований законодательства РФ при осуществлении закупок путем проведения открытого аукциона в электронной форме.
4. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, котировочной комиссией заказчика требований законодательства РФ при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок.
5. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим, требований законодательства РФ по направлению сведений в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган для включения в реестр контрактов, по подготовке и размещению на официальном сайте отчета об исполнении контракта.
6. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) в 2014г.
7. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при размещении планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков через официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

Проверяемые документы:

- приказы о назначении контрактного управляющего, создании единой комиссии заказчика по проведению запросов котировок, об утверждении порядка ее работы;

- распоряжение о создании единой комиссии уполномоченного органа по осуществлению закупок при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами, об утверждении порядка работы единой комиссии уполномоченного органа;

- документы, подтверждающие прохождение членами комиссий повышения квалификации в сфере закупок;

- извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок;

- заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, котировочные заявки;

- протоколы, составленные в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме, запроса котировок;

- заключенные контракты (договоры) с приложениями и дополнительными соглашениями;

- перечень всех контрактов (договоров), заключенных в проверяемый период с указанием основания заключения и номера реестровой записи в едином реестре контрактов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

- документы, подтверждающие возникновение денежного обязательства (накладная и (или) акт приемки-передачи, акт выполненных работ (услуг), и (или) счет, и (или) счет – фактура), и документы, подтверждающие факт оплаты договора (платежное поручение), указанные в сведениях об исполнении договоров, направленных в реестр контрактов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), за период с 01.01.2014г. по 28.02.2015г., а также выписки из лицевого счета бюджетного учреждения;

- перечень закупок, осуществленных на основании п.4, п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ;

- планы-графики закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика на 2014г., 2015г., размещенные на официальном сайте.

I. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком требований законодательства РФ по созданию контрактной службы, назначении контрактного управляющего, утверждения положения (регламента) о контрактной службе нарушений не выявлено.

В соответствии с ч.2 ст.38 Закона 44-ФЗ приказом директора заказчика от 26.02.2014г. №54Б функции контрактных управляющих возложены на главного бухгалтера Дорошкевич М.В., заместителя директора по АХР Башаеву З.Ш., бухгалтера Сивенкову О.В., прошедших повышение квалификации в сфере закупок:

- Дорошкевич М.В. осуществляет подготовку документации о закупках и проектов контрактов, подготовку протоколов заседаний комиссий по осуществлению закупок на основании решений, принятых членами комиссии по осуществлению закупок, организует заключение контрактов;

- Башаева З.Ш. осуществляет обоснование закупок, обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

- Сивенкова О.В. разрабатывает план-график, осуществляет подготовку изменений для внесения в план-график, размещает на официальном сайте план-график и внесенные в него изменения, подготовку и размещение на официальном сайте извещений об осуществлении закупок, размещает на официальном сайте сведения о контрактах, отчеты об исполнении контрактов и другие необходимые документы.

1. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), выборе способа осуществления закупки за счет средств бюджетного учреждения в 2014г., 2015г. нарушений не выявлено.

Совокупный годовой объем закупок заказчика (далее – СГОЗ) на 2014 год составил 29 481,226 тыс.руб.

Заказчиком осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ на общую сумму 7 503,792 тыс.руб.

Согласно п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчик может осуществить закупку товара, работы, услуги у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 100 тыс.руб. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 2 млн.руб. или не должен превышать 5% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 50 млн.руб.

Заказчиком выбран способ осуществления закупок в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ, при котором годовой объем закупок не должен превышать 2 млн.руб.

В 2014 году заказчиком заключены договоры на закупку товаров, работ, услуг на сумму до 100 тыс.руб. каждый у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 1 683,361 тыс.руб., что соответствует п.4 ч.1. ст.93 Закона 44-ФЗ.

Согласно п.5 ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ заказчик, являющийся муниципальным образовательным учреждением, может осуществить закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, не превышающую 400 тыс.руб. При этом годовой объем закупок, который заказчик вправе осуществить на основании указанного пункта, не должен превышать 50% СГОЗ заказчика и не должен составлять более чем 20 млн.руб.

В 2014 году заказчиком заключены договоры на закупку товаров, работ, услуг на сумму до 400 тыс.руб. каждый у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на общую сумму 2 908,192 тыс.руб., что соответствует п.5 ч.1. ст.93 Закона 44-ФЗ.

III. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим, уполномоченным органом, комиссией уполномоченного органа требований законодательства РФ при осуществлении закупок путем проведения открытого аукциона в электронной форме установлено следующее:

1. На момент проведения проверки заказчиком осуществлены следующие закупки путем проведения открытого аукциона в электронной форме:

| Номер строки на  официальном сайте | Предмет  электронного аукциона | Дата размещения на официальном сайте извещения | Номер и дата протокола подведения итогов электронного аукциона | Номер и дата заключенного контракта |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 0142300010014000679 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 | 10.06.2014г. | №0142300010014000679-2 от 04.07.2014г. | Контракт не заключен, электронный аукцион не состоялся по причине несоответствия всех вторых частей заявок |
| 0142300010014000691 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1  (среди СМП, СОНКО) | 11.06.2014г. | №0142300010014000691-1 от 04.07.2014г. | Контракт не заключен, аукцион не состоялся по причине отказа в допуске к участию в электронном аукционе всех заявок участников закупки по результатам рассмотрения первых частей таких заявок |
| 0142300010014000761 | Капитальный ремонт здания (кровельные работы), в здании МБУ СОШ №16, расположенного по адресу: г.Тольятти, Комсомольское шоссе, 1 | 23.06.2014г. | №0142300010014000761-3 от 22.07.2014г. | №0142300010014000761-0124072-02 от 12.08.2014г. |
| 0142300010014000795 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (монтаж системы АПС) | 27.06.2014г. | №0142300010014000795-1 от 15.07.2014г. | Контракт не заключен, аукцион не состоялся по причине отказа в допуске к участию в электронном аукционе всех заявок участников закупки по результатам рассмотрения первых частей таких заявок |
| 0142300010014000916 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1  (среди СМП, СОНКО) | 22.07.2014г. | №0142300010014000916-3 от 18.08.2014г. | №0142300010014000916-0124072-02 от 03.09.2014г. |
| 0142300010014000917 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 | 22.07.2014г. | №0142300010014000917-3 от 20.08.2014г. | Контракт не заключен, отказ заказчика от заключения контракта с победителем электронного аукциона |
| 0142300010014000967 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (монтаж системы АПС) | 01.08.2014г. | №0142300010014000967-3 от 02.09.2014г. | №0142300010014000967-0124072-01 от 16.09.2014г. |
| 0142300010014000977 | Капитальный ремонт спортивного зала по адресу ул.Баныкина, 4 (среди СМП, СОНКО) | 06.08.2014г. | №0142300010014000977-3 от 27.08.2014г. | №0142300010014000977-0124072-03 от 15.09.2014г. |
| 0142300010014001293 | Капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 | 02.10.2014г. | №0142300010014001293-3 от 13.11.2014г. | №0142300010014001293-0124072-02 от 03.12.2014г. |

2. Состав и порядок работы единой комиссии уполномоченного органа утверждены постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.02.2014г. №442-п/1 «О создании единых комиссий по осуществлению закупок для заказчиков городского округа Тольятти» и соответствуют требованиям законодательства РФ (ст.39 Закона 44-ФЗ).

В состав единой комиссии уполномоченного органа включены главные специалисты уполномоченного органа Дианова Е.В., Дубравина Л.В., Опря О.П., заместитель начальника уполномоченного органа Пискова О.М., заместитель директора и главный бухгалтер заказчика Башаева З.Ш. и Дорошкевич М. В.

В соответствии с ч.5 ст.39 Закона 44-ФЗ Пискова О.М., Дубравина Л.В., Дианова Е.В., Дорошкевич М.В., Башаева З.Ш., прошли повышение квалификации в сфере закупок.

3. В проверяемом периоде в Самарское УФАС России были поданы следующие жалобы участников закупок при проведении электронных аукционов заказчика:

- ООО «Строим качественно и надежно» (жалоба №01421000002/07.07.2014/3855) и ООО «РосГостСтрой» (жалоба №01421000002/07.07.2014/3853) на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (номер строки на официальном сайте 0142300010014000679).

- ООО «ЭТИКЕТ» (жалоба №01421000002/10.07.2014/3875) на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (номер строки на официальном сайте 0142300010014000691)

- ООО ПО «Салют» (жалоба 01421000002/18.08.2014/4041) на действия единой комиссии уполномоченного органа при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (номер строки на официальном сайте 0142300010014000916).

По результатам проведения внеплановых проверок комиссией Самарского УФАС России все жалобы были признаны необоснованными.

4. При проведении проверки выявлен следующий факт совершения единой комиссией уполномоченного органа действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.30 КоАП РФ:

4.1. В нарушение п.2 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе (номер строки на официальном сайте 0142300010014000917) ООО Строительная компания «Восток» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в том числе требованию, предусмотренному ч.1.1. ст.31 Закона 44-ФЗ, об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки (протокол подведения итогов электронного аукциона от 20.08.2014г. №0142300010014000917-3). При этом информация об участнике закупки (ООО Строительная компания «Восток», ИНН 6312112078) на момент рассмотрения единой комиссией уполномоченного органа заявок участников закупки содержалась в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (дата включения в реестр 27.05.2014г., №РНП.17183-14).

5. При проведении проверки выявлены следующие факты совершения заказчиком, контрактным управляющим действий, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных ч.1, ч.3 ст.7.32 КоАП РФ:

5.1. В нарушение ч.13 ст.70 Закона 44-ФЗ заказчиком, контрактным управляющим не признаны уклонившимися от заключения контракта победители электронных аукционов, предоставивших банковские гарантии в качестве обеспечения исполнения контрактов, не соответствующие требованиям ч.3 ст.96 Закона 44-ФЗ (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ):

- в извещении о проведении электронного аукциона, п. 6.2.6 р. II «Общие условия проведения электронного аукциона», подп.8.19.1. информационной карты документации об электронном аукционе (номер строки на официальном сайте 0142300010014000761 и 0142300010014001293) предусмотрено включение в банковскую гарантию условия о праве заказчика на бесспорное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии. При этом представленные победителями электронных аукционов ООО «Жигулевск-лифт» и ООО «Приоритет Тольятти» банковские гарантии №54/6991/0013/0090 от 31.07.2014г. и №LM2811142215 от 01.12.2014г. соответственно, не содержат указанного условия;

- в соответствии с подп.8.19.1. информационной карты документации об электронном аукционе (номер строки на официальном сайте 0142300010014000916) срок действия банковской гарантии должен на 1 месяц превышать срок действия контракта. В соответствии с п.9.1. контракта №0142300010014000916-0124072 от 03.09.2014г. контракт действует до 31 декабря 2014г., то есть срок действия банковской гарантии должен быть установлен до 31.01.2015г. При этом победителем электронного аукциона ООО «М-Строй» предоставлена банковская гарантия №12341 от 27.08.2014г. со сроком действия по 23 октября 2014г.

5.2. В нарушение ч.5 ст.448 ГК РФ по результатам проведения электронного аукциона (номер строки на официальном сайте 0142300010014000761) заключен контракт №0142300010014000761-0124072-02 от 12.08.2014г. с ООО «Жигулевск – лифт» на выполнение работ по капитальному ремонту здания (кровельные работы), в здании МБУ СОШ №16, расположенного по адресу: г.Тольятти, Комсомольское шоссе, 1, в срок, превышающий 20 дней после завершения электронного аукциона и оформления протокола подведения итогов электронного аукциона №0142300010014000761-3 от 22.07.2014г. (ч.3 ст.7.32 КоАП РФ).

6. При проведении проверки выявлены следующие факты совершения заказчиком, контрактным управляющим действий, не содержащих признаки административного правонарушения:

6.1. В нарушение п.1 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ в следующих контрактах содержится противоречие между условием контракта и приложением к нему, где срок приемки выполненных работ, указанный в п.3.5. контракта («в течение 10 рабочих дней»), не соответствует сроку приемки выполненных работ, указанному в п.11 Приложения №1 «Техническое задание на выполнение работ» к контракту («в течение 5 рабочих дней»):

- №0142300010014000761-0124072-02 от 12.08.2014г. с ООО «Жигулевск – лифт» на выполнение работ по капитальному ремонту здания (кровельные работы), в здании МБУ СОШ №16, расположенного по адресу: г.Тольятти, Комсомольское шоссе, 1;

- №0142300010014000967-0124072-01 от 16.09.2014г. с ООО «Пожарный аудит» на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (монтаж системы АПС);

- №0142300010014000977-0124072-03 от 15.09.2014г. с ООО «Строй – Фарватер» на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала по адресу ул.Баныкина, 4;

- №0142300010014001293-0124072-02 от 03.12.2014г. с ООО «Приоритет Тольятти» на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу Комсомольское шоссе, 1;

- №0142300010014000916-0124072-02 от 03.09.2014г. с ООО «М – Строй» на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу Комсомольское шоссе, 1: срок приемки выполненных работ, указанный в п.3.6. контракта не соответствует сроку приемки выполненных работ, указанному в п.11 Приложения №1 «Техническое задание на выполнение работ» к контракту.

6.2. В нарушение ч.5, ч.8 ст.34 Закона 44-ФЗ в контракте №0142300010014000761-0124072-02 от 12.08.2014г., заключенном по результату проведения электронного аукциона (номер строки на официальном сайте 0142300010014000761), установлены размеры штрафов, не соответствующие п.4, п.5 постановления Правительства РФ от 25.11.2013г. №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размер пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее – Постановление №1063).

В п.6.5. и п.6.6. проекта контракта размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, указаны 2% и 5% соответственно от цены контракта (начальная (максимальная) цена контракта составила 3095,505 тыс.руб.), что соответствует Постановлению №1063.

В результате проведения электронного аукциона начальная (максимальная) цена контракта была снижена до 2 571, 375 тыс. руб. Следовательно, в данном случае согласно Постановлению №1063 размеры штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, должны составлять 2,5% и 10% соответственно от цены контракта. При этом заказчиком при заключении контракта указанные размеры штрафов не были приведены в соответствие с Постановлением №1063 в зависимости от предложенной победителем электронного аукциона цены контракта.

Указанное нарушение не повлияло на результаты осуществления закупки, так как меры ответственности и иные действия, предусмотренные в случае нарушения заказчиком, подрядчиком условий контракта в ходе его исполнения не применялись ввиду отсутствия оснований.

IV. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком требований законодательства РФ при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок установлено следующее:

1. На момент проведения проверки заказчиком осуществлена следующая закупка путем проведения запроса котировок:

| Номер строки на официальном сайте | Объект закупки | Дата размещения на официальном сайте извещения | Номер и дата протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок | Номер и дата заключенного договора |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 0342300080914000005 | [Оказание услуг по организации питания детей в летнем оздоровительном лагере с дневным пребыванием](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0342300080914000005) | 03.06.2014г. | №0342300080914000005- от 10.06.2014г. | №1 от 24.06.2014г. |

2. Состав и порядок работы единой комиссии заказчика утверждены приказом директора учреждения «О создании единой комиссии по проведению запросов котировок цен» от 26.02.2014г. №54А и соответствуют требованиям законодательства РФ (ст.39 Закона 44-ФЗ).

В соответствии с ч.5 ст.39 Закона 44-ФЗ в состав единой комиссии заказчика включены Дорошкевич М.В., Башаева З.Ш. и Сивенкова О.В., прошедшие повышение квалификации в сфере закупок.

3. СГОЗ заказчика на 2014 год составил 29 481,226 тыс.руб.

Согласно ч.2 ст.72 Закона 44-ФЗ заказчик может осуществить закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 тыс.руб., при этом годовой объем закупок, осуществляемых путем проведения запроса котировок, не должен превышать 10 % СГОЗ и не должен составлять более чем 100 млн.руб.

В 2014 году годовой объем закупок заказчика, осуществленных путем проведения запроса котировок, составил 141,192 тыс.руб. или 0,48%, что соответствует ч.2 ст.72 Закона 44-ФЗ.

4. При проведении проверки выявлены факты совершения заказчиком, контрактным управляющим действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ:

4.1. В нарушение ч.5 ст.31 и п.1 ч.1 ст.73 Закона 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок не установлены единые требования к участникам закупки.

В указанном извещении о проведении запроса котировок к участникам закупки установлено требование о соответствие только ч.1.1 ст.31 Закона 44-ФЗ, информация о соответствии участников закупки требованиям ч.1 ст.31 Закона 44-ФЗ отсутствует.

4.2. В нарушение п.3 ч.2, ч.6 ст.31 Закона 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005) к участникам закупки установлены дополнительные требования о наличии опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, не предусмотренные законодательством о контрактной системе при проведении запроса котировок.

4.3. В нарушение ч.6 ст.34 Закона 44-ФЗ, в п.5.1, 5.4 проекта договора, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005), установлено право заказчика потребовать от исполнителя уплаты неустойки, при этом Законом 44-ФЗ установлена норма, предусматривающая обязанность заказчика требовать от исполнителя уплаты неустоек (штрафов, пеней).

4.4. В нарушение ч.7 ст.34 Закона 44-ФЗ и п.6 Постановления №1063, размер неустойки за просрочку исполнения исполнителем обязательств, указанный в п.5.1, 5.4 проекта договора, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005), («…размер такой неустойки составляет 0,05% от цены настоящего договора, но не менее одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки исполнения обязательства по оказанию услуг»…/ неустойка начисляется в размере 0,1% от стоимости услуг, подлежащих оказанию, за каждый день просрочки…»), не соответствует размеру такой неустойки, установленной Законом 44-ФЗ и Постановлением №1063 («…не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»).

4.5. В нарушение ч.5 ст.34 Закона 44-ФЗ, размер неустойки за просрочку исполнения заказчиком обязательств, указанный в п.5.3 проекта договора, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005), («..в размере одной трехсотой действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора»), не соответствует размеру такой неустойки, установленной Законом 44-ФЗ («…в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы»).

4.6. В нарушение ч.8 ст.34 Закона 44-ФЗ и п.4 Постановления №1063, размер штрафа, установленный за ненадлежащее исполнение исполнителем обязательств, предусмотренных договором, за исключением просрочки исполнения исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), установленный в п.5.5 проекта договора, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005), («…в размере 0,1% от цены договора»…»), не соответствует такому размеру, установленному Законом 44-ФЗ и Постановлением №1063 («10 процентов цены контракта, в случае если цена контракта не превышает 3 млн. рублей»). При этом цена указанного договора составила 141 192,00 руб.

4.7. В нарушение ч.4 ст.34 Закона 44-ФЗ и п.5 Постановления №1063 заказчиком в проекте договора, являющегося приложением к извещению о проведении запроса котировок (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005), не установлено обязательное условие об ответственности заказчика за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором.

5. При проведении проверки также выявлены факты совершения заказчиком, контрактным управляющим действий, не содержащих признаки административного правонарушения:

5.1. В нарушение п.1 ч.1 ст.73 Закона 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок на оказание услуг [по организации питания детей в летнем оздоровительном лагере с дневным пребыванием (номер строки на официальном сайте 0342300080914000005)](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0342300080914000005) содержится противоречие при указании начальной (максимальной) цены договора.

Заказчиком на официальном сайте размещены 2 документа: «Определение начальной (максимальной) цены договора» и «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта».

Начальная (максимальная) цена договора, указанная заказчиком в извещении о проведении запроса котировок (141 192,00 руб.), не соответствует начальной (максимальной) цене договора, указанной в документе «Определение начальной (максимальной) цены договора» (141 192,00 руб./169 503,75 руб.) и в документе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» (141 142,00 руб.).

В нарушение ст.22 Закона 44-ФЗ заказчиком не обоснована начальная (максимальная) цена договора: участниками изучения рынка предложена цена единицы услуги (148 руб., 151 руб., 153 руб.), при этом заказчиком в документе «Определение начальной (максимальной) цены договора» не указан расчет начальной (максимальной) цены всего договора (141192 руб.).

6. При проведении проверки фактов несоблюдения единой комиссией заказчика требований законодательства РФ при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в проверяемом периоде не выявлено.

V. В результате проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ по направлению сведений в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган для включения в реестр контрактов, по подготовке и размещению на официальном сайте отчета об исполнении контракта (далее – отчет) установлено следующее:

1. При проведении проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ по направлению сведений в уполномоченный на ведение реестров контрактов орган для включения в реестр контрактов выявлены следующие факты совершения заказчиком, контрактным управляющим действий, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных ч.2 ст.7.31 КоАП РФ:

1.1. В нарушение п.10 ч.2 ст.103 Закона 44-ФЗ и п. 2 постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление №1084), заказчиком, контрактным управляющим не направлена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, для включения в реестр контрактов сведений об исполнении контракта №0142300010014000977-0124072-03 от 15.09.2014г. с ООО «Строй – Фарватер» на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала по адресу ул.Баныкина, 4 (номер реестровой записи 0342300080914000007). При этом заказчиком осуществлялась претензионная работа (претензия от 29.10.2014г. исх.№251).

1.2. В нарушение ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ, п.12 Постановления №1084 сведения об исполнении договора №1 от 24.06.2014г. с ЗАО КШП «Дружба» (номер реестровой записи 0342300080914000004) на [оказание услуги по организации питания учащихся в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе школьных столовых](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0342300080914000005)  направлены заказчиком в реестр контрактов с нарушением срока (в срок, превышающий 3 рабочих дня с даты исполнения договора) - 13.08.2014г. (номер и дата последнего платежного документа - платежное поручение №606 от 05.08.2014 г).

1.3. В нарушение п.13 ч.2 ст.103 Закона 44-ФЗ, п.2 Постановления №1084 заказчиком при направлении сведений об исполнении следующих контракта, договора не направлен документ, подтверждающий приемку выполненных работ, оказанных услуг:

- контракта №0142300010014000967-0124072-01 от 16.09.2014г. с ООО «Пожарный аудит» (номер реестровой записи 0342300080914000008) на выполнение работ по капитальному ремонту здания по адресу Комсомольское шоссе, 1 (монтаж системы АПС) (акт о приемке выполненных работ от 22.12.2014г. №АКТ-327);

- договор №1 от 24.06.2014г. с ЗАО КШП «Дружба» (номер реестровой записи 0342300080914000004) на [оказание услуги по организации питания учащихся в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе школьных столовых](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0342300080914000005) (акт приемки оказанных услуг №0000000061 от 28.06.2014г.).

2. При проведении проверки по вопросу соблюдения заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ по подготовке и размещению на официальном сайте отчета об исполнении контракта выявлены следующие факты совершения заказчиком, контрактным управляющим действий, содержащих признаки административных правонарушений, предусмотренных ч.1.3., ч.1.4. ст.7.30 КоАП РФ:

2.1. В нарушение ч.11 ст.94 Закона 44-ФЗ и п.3 постановления Правительства РФ от 28.11.2013г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление №1093), заказчиком на официальном сайте размещен отчет об исполнении договора №1 от 24.06.2014г. с ЗАО КШП «Дружба» (номер реестровой записи 0342300080914000004) на [оказание услуги по организации питания учащихся в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе школьных столовых,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0342300080914000005) с нарушением срока (в срок, превышающий 7 рабочих дней с момента оплаты заказчиком обязательств по договору и подписания документа о приемке оказанных услуг) – 10.11.2014 г. (номер и дата последнего платежного документа - платежное поручение №606 от 05.08.2014 г., акт приемки оказанных услуг №0000000061 от 28.06.2014г.) (ч.1.3. ст.7.30 КоАП РФ).

2.2. В нарушение ч.9-11 ст.94 Закона 44-ФЗ и п.2 Постановления №1093 к отчетам об исполнении следующих контрактов, договора не приложены документы о приемке выполненных работ, оказанных услуг, подлежащие размещению на официальном сайте (ч.1.4. ст.7.30 КоАП РФ):

- №0142300010014000977-0124072-03 от 15.09.2015г. с ООО «Строй – Фарватер» (номер реестровой записи 0342300080914000007) на выполнение работ по капитальному ремонту спортивного зала по адресу ул.Баныкина, 4 (акт о приемке выполненных работ от 29.10.2014г. №АКТ-2);

- №0142300010014000761-0124072-02 от 12.08.2014г. с ООО «Жигулевск – лифт» (номер реестровой записи 034230080914000005) на выполнение работ по капитальному ремонту здания (кровельные работы) в здании МБУ СОШ №16 по адресу: г.Тольятти, Комсомольское шоссе,1 (акт о приемке выполненных работ от 26.09.2014г. №АКТ-104);

- №1 от 24.06.2014г. с ЗАО КШП «Дружба» (номер реестровой записи 0342300080914000004) на [оказание услуги по организации питания учащихся в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием на базе школьных столовых](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/zk44/view/common-info.html?regNumber=0342300080914000005) (акт приемки оказанных услуг от 28.06.2014г. №0000000061).

VI. В результате проверки по вопросу cоблюдения заказчиком требований законодательства РФ при осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2014г. нарушений не выявлено.

В соответствии с ч.1 ст.30 Закона 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее чем 15% СГОЗ.

Объем закупок заказчика в 2014 году у СМП, СОНО, рассчитанный в соответствии с п.1.1 ст.30 Закона 44-ФЗ, составил 21 977,434 тыс.руб. (СГОЗ заказчика (29 481,226 тыс.руб.) за вычетом закупок, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с ч.1 ст.93 Закона 44-ФЗ (7 503,792 тыс.руб.)).

Объем закупок у СМП, СОНО путем заключения двух контрактов по итогам проведения электронных аукционов (номер строки на официальном сайте 0142300010014000691 и 0142300010014000916), составил 6 259,258 тыс.руб. или 28,5% СГОЗ, что соответствует ч.1 ст.30 Закона 44-ФЗ.

VII. Соблюдение заказчиком, контрактным управляющим требований законодательства РФ при размещении планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчиков через официальный сайт РФ для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) нарушений не выявлено.

ВЫВОДЫ ИНСПЕКЦИИ:

1. В действиях заказчика, контрактного управляющего выявлены нарушения, содержащие признаки административного правонарушения в соответствии с КоАП РФ в редакции, действующей на момент совершения действий:

1.1. заключение контракта с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым заключается контракт, в 3 случаях (ч.1 ст.7.32 КоАП РФ; нарушена ч.13 ст.70 Закона 44-ФЗ);

1.2. нарушение сроков заключения контракта, в 1 случае (ч.3 ст.7.32 КоАП; нарушена ч.5 ст.448 ГК РФ);

1.3. определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, в 7 случаях (ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ; нарушены п.3 ч.2, ч.5, ч.6 ст.31, ч.4, ч.5, ч.6, ч.7, ч.8 ст.34, п.1 ч.1 ст.73 Закона 44-ФЗ, п.4, п.5, п.6 Постановления №1063);

1.4. непредставление в уполномоченный на ведение реестра контрактов орган информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если представление информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством о контрактной системе, в 4 случаях (ч.2 ст.7.31 КоАП РФ; нарушена п.10, п.13 ч.2, ч.3 ст.103 Закона 44-ФЗ);

1.5. нарушение сроков размещения на официальном сайте информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе при проведении запроса котировок более чем на один рабочий день, в 1 случае (ч.1.3 ст.7.30 КоАП РФ; нарушены ч.11 ст.94 Закона 44-ФЗ, п.3 Постановления №1093);

1.6. размещение на официальном сайте информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством о контрактной системе, в 3 случаях (ч.1.4 ст.7.30 КоАП РФ; нарушены ч.9 - 11 ст.94 Закона 44-ФЗ, п.2 Постановления №1093).

2. В действиях единой комиссии уполномоченного органа выявлено нарушение, содержащее признаки административного правонарушения в соответствии с КоАП РФ в редакции, действующей на момент совершения действий:

- признание заявки на участие в электронном аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об электронном аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке, в 1 случае (ч.2 ст.7.30 КоАП РФ; нарушена п.2 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ).

3. В действиях заказчика, контрактного управляющего выявлены нарушения, не содержащие признаки административного правонарушения:

3.1. наличие противоречий, содержащихся в документации об электронном аукционе, в 5 случаях, извещении о проведении запроса котировок в 1 случае (нарушен п.1 ч.1 ст.64, п.1 ч.1 ст.73 Закона 44-ФЗ);

3.2. невыполнение расчета начальной (максимальной) цены договора в 1 случае (нарушена ст.22 Закона 44-ФЗ);

3.3. несоблюдение требования Постановления №1063 в части установления размеров штрафов за ненадлежащее исполнение или неисполнение заказчиком, подрядчиком обязательств по контракту, в 1 случае (нарушены ч.5, ч.8 ст.34 Закона 44-ФЗ, п.4, п.5 Постановления №1063).

4. Выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

5. В соответствии со ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» информация о действиях заказчика, контрактного управляющего, единой комиссии уполномоченного органа, которые содержат признаки административного правонарушения в соответствии с КоАП РФ в редакции, действующей на момент совершения действий, будет направлена в УФАС по Самарской области (ч.1.3, ч.1.4, ч.2, ч.4.2 ст.7.30, ч.2 ст.7.31, ч.1, ч.3 ст.7.32 КоАП РФ).

Члены инспекции:

Главный специалист отдела контроля и координации

в сфере закупок управления регулирования

контрактной системы

Контактный телефон: 54-44-44 (3655) М.А. Дегтяренко

Главный специалист отдела контроля и координации

в сфере закупок управления регулирования

контрактной системы

Контактный телефон: 54-44-44 (3229) Ю.Н. Захарова

Главный специалист отдела контроля и координации

в сфере закупок управления регулирования

контрактной системы

Контактный телефон: 54-33-89 И.В. Курапова

Руководитель инспекции:

Начальник отдела контроля и координации

в сфере закупок управления регулирования

контрактной системы

Контактный телефон: 54-33-86 Н.А.Федулова